

РЕШЕНИЕ № 31к/18

«29» октября 2018 года
Липецк

Г.

Резолютивная часть решения объявлена 29.10.2018.

Решение в полном объеме изготовлено 31.10.2018.

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России), рассмотрев жалобу < ... > на действия администрации Добринского муниципального района Липецкой области Российской Федерации при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером: 48:04:0600401:30, из земель населенных пунктов, разрешенное использование: для индивидуальной жилой застройки, площадью 1000 кв.м., расположенного по адресу (местоположение) Российская Федерация, Липецкая область, Добринский район, сельское поселение Добринский сельсовет, п. Добринка, ул. Чапаева, земельный участок 7 (извещение № 200818/9069624/02 на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru) (далее – аукцион),

У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России для рассмотрения из прокуратуры Добринского района поступила жалоба <...> (далее по тексту – заявитель) на действия администрации Добринского муниципального района (далее – организатор торгов) при проведении аукциона.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению.

Организатор торгов, уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы, не направил своих представителей для участия в ее рассмотрении.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

Заявитель по доводам жалобы пояснил, что им была подана заявка на участие в аукционе до установленного срока подачи заявок. Информация о проведении аукциона размещена на сайте организатора торгов и содержала дату проведения аукциона – 05.10.2018 в 10:00 час. Он явился заблаговременно до указанного времени, но аукцион уже завершился. Данные действия заявитель считает неправомерными.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров предусмотрен статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции".

Рассмотрев представленные документы, заслушав мнение заявителя, Комиссия признает жалобу заявителя обоснованной в связи со следующим.

Порядок проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности установлен ст. 39.11 и ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее -ЗК РФ).

Извещение о проведении аукциона согласно ч. 19 ст. 39.11 ЗК РФ размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

На официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru организатором торгов 21.08.2018 размещено извещение № 200818/9069624/02 о проведении аукциона.

В силу ч. 18 ст. 39.11 ЗК РФ, организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона"). "Шаг аукциона" устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона.

В данном извещении содержится дата и время проведения аукциона – 05.10.2018 в 10:00 час.

Вместе с тем, согласно протоколу по итогам аукциона от 05.10.2018,

аукцион проведен организатором торгов в 08:15 час. 05.10.2018.

Однако, изменения в извещении о проведении аукциона в части изменения времени его проведения организатором торгов не внесены.

Из представленных документов следует, что аукцион проведен раньше времени, определенного в извещении о его проведении, что не соответствует требованиям ч. 18 ст. 39.11 ЗК РФ.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Липецкого УФАС России в действиях организатора торгов установлены нарушения ч. 21 ст. 39.11, ч. 9 и 16 ст. 39.12 ЗК РФ, которые заключаются в следующем.

1. Частью 21 ст. 39.11 ЗК РФ установлено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере земельного участка).

В извещении о проведении торгов № 200818/9069624/02 указано следующее местоположение земельного участка – «Липецкая обл, Добринский р-н, Добринка п, Чапаева ул, Добринский сельсовет».

Вместе с тем, в представленных документах, в числе которых распоряжение организатора торгов от 15.08.2018 №206-р о проведении аукциона, указано следующее местоположение предлагаемого в аренду земельного участка – «Российская Федерация, Липецкая область, Добринский район, п. Добринка, ул. Чапаева, **земельный участок 7**».

Таким образом, организатор торгов, не указав в извещении о проведении аукциона конкретное местоположение земельного участка, а именно его номер <...> нарушил требования ч. 21 ст. 39.11 ЗК РФ.

2. Согласно ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем.

Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Организатором торгов представлен протокол рассмотрения заявок от 01.10.2018, который от имени организатора торгов принят единой комиссией в составе пяти человек.

Вместе с тем, данный протокол не подписан всеми членами единой комиссии, то есть не подписан организатором торгов в соответствии с требованиями указанной нормы, что является нарушением ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ.

При таких обстоятельствах, не является очевидным факт признания лиц, подавших заявки (заявители), участниками аукциона, поскольку таковыми они становятся только после подписания соответствующего протокола рассмотрения заявок организатором аукциона (в данном случае уполномоченной единой комиссией в определенном составе).

Более того, в указанном протоколе отсутствуют сведения о датах подачи заявок заявителями.

Частью 1 ст. 39.12 ЗК РФ установлено, что заявки представляются заявителями в срок, установленный в извещении о проведении аукциона.

Согласно извещению о проведении аукциона заявки на участие в аукционе подаются заинтересованными лицами с 08:00 час. 20.08.2018 до 16:30 час. 28.09.2018.

Однако, из представленных документов следует, что заявка одного из участников аукциона принята организатором торгов 04.07.2018, то есть до размещения организатором торгов на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru извещения № 200818/9069624/02 о проведении аукциона и, соответственно, до начала установленного срока подачи заявок.

3. В соответствии со ст. 39.12 ЗК РФ результаты аукциона оформляются протоколом, который составляет организатор аукциона. Протокол о результатах аукциона составляется в двух экземплярах, один из которых передается победителю аукциона, а второй остается у организатора аукциона. Протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания

данного протокола (ч.ч.15-16).

Как установлено Комиссией, 05.10.2018 организатором торгов принят протокол по итогам аукциона, которым определен победитель аукциона.

Вместе с тем, данный протокол в нарушение ч. 16 ст. 39.12 ЗК РФ не размещен в сведениях о торгах по извещению № 200818/9069624/02.

Установленные нарушения ЗК РФ содержат признаки совершения административного правонарушения.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу <...> на действия администрации Добринского муниципального района Липецкой области Российской Федерации при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером: 48:04:0600401:30, из земель населенных пунктов, разрешенное использование: для индивидуальной жилой застройки, площадью 1000 кв.м., расположенного по адресу (местоположение) Российская Федерация, Липецкая область, Добринский район, сельское поселение Добринский сельсовет, п. Добринка, ул. Чапаева, земельный участок 7 (извещение № 200818/9069624/02 на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2. Признать нарушения ч. 18 и 21 ст. 39.11, ч. 9 и 16 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации в действиях организатора торгов – администрации Добринского муниципального района Липецкой области Российской Федерации.

3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Липецкой

области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: _____ <...>

Члены Комиссии: _____ <...>

_____ <...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 31к/18

«29» октября 2018 года
Липецк

Г.

Резолютивная часть предписания объявлена 29.10.2018.

Предписание в полном объеме изготовлено 31.10.2018.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Липецкой области по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», руководствуясь частью 20 ст. 18.1, п. 3.1 части 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 29.10.2018 по делу № 31к/18,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – администрации Добринского муниципального

района Липецкой области Российской Федерации **в срок до 12.11.2018:**

1.1. аннулировать аукцион на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером: 48:04:0600401:30, из земель населенных пунктов, разрешенное использование: для индивидуальной жилой застройки, площадью 1000 кв.м., расположенного по адресу (местоположение) Российская Федерация, Липецкая область, Добринский район, сельское поселение Добринский сельсовет, п. Добринка, ул. Чапаева, земельный участок 7 (извещение № 200818/9069624/02 на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru) (далее – аукцион);

1.2. разместить на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru информацию об аннулировании аукциона;

- уведомить участников об аннулировании аукциона;

- совершить иные действия, связанные с аннулированием аукциона.

2. Организатору торгов в трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Примечание: Невыполнение предписания антимонопольного органа влечет наложение административного штрафа в соответствии с КоАП РФ.

Председатель Комиссии: _____ <...>

Члены Комиссии: _____ <...>

_____ <...>