

Р Е Ш Е Н И Е
№

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 22 ноября 2018 года

В полном объеме решение изготовлено 26 ноября 2018 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	<...>	-
Заместителя		
Председателя Комиссии:	<...>	-
Члена Комиссии:	<...>	-

руководствуясь частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение ООО Производственная коммерческая фирма «Металлургическая компания» (далее - заявитель) и проведя внеплановую проверку соблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на приобретение в муниципальную собственность (МО) 59 жилых помещений (благоустроенных квартир) общей площадью не менее 2320,5 кв.м., путём участия в долевом строительстве многоквартирного(ых) жилого(ых) дома(ов) для осуществления мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания (извещение № 0169300003318000346) в присутствии:

- представителя Муниципального бюджетного учреждения «Капитальное строительство» (далее – заказчик) <...>, действующего на основании распоряжения от 23.11.2017 № 41-кадр;

- представителя Отдела материальных ресурсов Администрации Златоустовского городского округа (далее - уполномоченный орган) <...>, действующей на основании доверенности от 04.10.2018;

- представителей заявителя <...>, действующих на основании доверенностей от 25.07.2018 № 1, от 09.09.2015 № 74 АА 2737064;

- представителей АО «Специализированный застройщик Трест Уралавтострой» <...>, действующих на основании доверенностей от 10.10.2018 № 14, от 04.10.2018 № 10;

- представителя ООО «ТД Стройдом» <...>, действующего на основании доверенности от 21.11.2018,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 28.09.2018 поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении электронного аукциона на приобретение в муниципальную собственность (МО) 59 жилых помещений (благоустроенных квартир) общей площадью не менее 2320,5 кв.м., путём участия в долевом строительстве многоквартирного(ых) жилого(ых) дома(ов) для осуществления мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания (извещение № 0169300003318000346) (далее - закупка).

Решением Комиссии (от 02.10.2018 исх. № 13514/09) жалоба возвращена заявителю по причине ее несоответствия требованиям статьи 105 Закона о контрактной системе и назначена внеплановая проверка действий по соблюдению законодательства о контрактной системе при осуществлении закупки.

Согласно представленным документам уполномоченным органом 03.09.2018 объявлено о проведении электронного аукциона на приобретение в муниципальную собственность (МО) 59 жилых помещений (благоустроенных квартир) общей площадью не менее 2320,5 кв.м., путём участия в долевом строительстве многоквартирного(ых) жилого(ых) дома(ов) для осуществления мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, путем опубликования в единой информационной системе в сфере закупок извещения № 0169300003318000346 об осуществлении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта – 69 450 244 рубля 50 копеек.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 20.09.2018 в 06 часов 00 минут.

На дату рассмотрения обращения контракт по итогам закупки заключен.

В обращении и на заседаниях Комиссии Челябинского УФАС России

заявитель указал на следующее.

Аукционной комиссией неправомерно допущен к процедуре электронного аукциона участник закупки с идентификационным номером заявки № 2, которая в последующем также неправомерно признана аукционной комиссией соответствующей требованиям аукционной документации.

Заказчиком неправомерно в один лот закупки включены квартиры с различной площадью и разным количеством комнат. Кроме того, заказчиком в качестве способа приобретения квартир выбрано участие в долевом строительстве. Данные обстоятельства в совокупности приводят к ограничению конкуренции, поскольку заявитель, обладая жилыми помещениями, не может принять участие в закупке.

Кроме того, заявителем представлены дополнительные пояснения, которые поддержаны представителем заявителя на заседании Комиссии антимонопольного органа:

- письмо от 12.10.2018 исх. № 18-179 с правовым и документальным обоснованием заявителя неправомерности принятия аукционной комиссией решения о соответствии участника закупки с идентификационным номером заявки № 2 требованиям аукционной документации при рассмотрении вторых частей заявок, а также с пояснениями в отношении непринятия ООО Производственная коммерческая фирма «Металлургическая компания» участия в закупках на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений, проводимых заказчиком и Администрацией Златоустовского городского округа в 2017 – 2018 годах;

- письмо от 08.11.2018 исх. № 25-178 с дополнительными пояснениями заявителя в отношении непринятия ООО Производственная коммерческая фирма «Металлургическая компания» участия в закупках на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений, проводимых заказчиком и Администрацией Златоустовского городского округа в 2017 – 2018 годах, а также дополнениями в отношении неправомерности признания аукционной комиссией заявки участника с идентификационным номером 2 соответствующей требованиям аукционной документации;

- письмо от 13.11.2018 исх. № 28-178 с пояснениями в отношении невозможности завершения строительства АО «Специализированный застройщик Трест Уралавтострой» в срок, установленный муниципальным контрактом № 18 от 08.10.2018, а именно: до 20.12.2018, 59 жилых помещений (благоустроенных квартир) общей площадью не менее 2320,5 кв.м., путём участия в долевом строительстве многоквартирного(ых) жилого(ых) дома(ов) для осуществления мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания (извещение № 0169300003318000346).

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили

письменные пояснения (от 04.10.2018 исх. № 979, от 12.10.2018 исх. № 1139, от 08.11.2018 исх. № 1220), которые поддержали на заседании Комиссии, и указали, что участником закупки с идентификационным номером заявки № 2 при подаче заявки соблюдены требования как законодательства о контрактной системе, так и положения аукционной документации, ввиду чего у аукционной комиссии отсутствовали основания для принятия решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе, а также о принятии решения о несоответствии заявки данного участника требованиям аукционной документации.

Кроме того, представители заказчика пояснили, что целью проведения аукциона являлось приобретение в муниципальную собственность 59 жилых помещений для осуществления мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания. При этом, закупка осуществлялась в рамках муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем населения Златоустовского городского округа» путём участия в долевом строительстве многоквартирного(ых) жилого(ых) дома(ов), и в соответствии с законодательством о контрактной системе и нормами Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ с учетом соблюдения требований о площади жилых помещений, предоставляемых в рамках переселения из аварийного жилья.

Администрацией Златоустовского городского округа в материалы внеплановой проверки представлены сведения о закупках на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений, проводимых в 2017 – 2018 годах администрацией в качестве уполномоченного органа, в которых ООО Производственная коммерческая фирма «Металлургическая компания» не приняло участие (от 11.10.2018), копии договора аренды земли № 92-2018/И-А от 06.04.2018, выписки из ЕГРП по земельному участку с кадастровым номером 74:25:0305803:2611 (от 07.11.2018 исх. № 411).

Органом местного самоуправления «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа» в материалы внеплановой проверки представлены сведения о повторно направленных исполнительных документах в отношении ООО Производственная коммерческая фирма «Металлургическая компания», в связи с возвратом направленных ранее из ОСП по г. Златоусту и Кусинскому району Челябинской области с актом о невозможности взыскания (от 10.10.2018 исх. № юр-7374).

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная

комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе предусмотрено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:
 - а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);
 - б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на

товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно подпункту 1 пункта 26 информационной карты электронного аукциона первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Как следует из инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (пункт 27 информационной карты электронного аукциона), первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме участника закупки должна содержать следующие сведения: конкретные показатели товара, соответствующие значениям согласно Приложению №1 «Спецификация» настоящей документации об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Приложением № 1 к информационной карте электронного аукциона «Спецификация» заказчиком установлены требования, согласно которым участникам закупки необходимо заполнять первые части заявок на участие в электронном аукционе.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0169300003318000346 от 21.09.2018 по окончании срока подачи заявок до 20.09.2018 06:00 на участие в аукционе подано 2 заявки от участников с идентификационными номерами №№ 1, 2.

Аукционной комиссией в соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе проверены первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным Приложением № 1 к информационной карте электронного аукциона «Спецификация».

По результатам рассмотрения первых частей заявок, участники с идентификационными номерами №№ 1, 2 допущены и признаны аукционной комиссией участниками аукциона.

Комиссия антимонопольного органа, проанализировав положения аукционной документации, первые части заявок участников закупки, пришла к выводу об отсутствии у аукционной комиссии оснований для отказа в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с идентификационным номером 2, поскольку конкретные показатели, представленные в первой части заявки данного участника соответствуют

требованиям аукционной документации.

2. Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В силу части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

При этом, частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе предусмотрено, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

По мнению заявителя, аукционной комиссией неправомерно принято решение о соответствии второй части заявки участника закупки № 2 (ООО «Специализированный застройщик Би.Ай.Ди Групп») требованиям аукционной

документации.

Так, заявитель усматривает несоответствие заявки в части сроков завершения строительства и передачи жилых помещений застройщиком заказчику, поскольку пункт 17.1.2 проектной декларации № 1 на строительство многоквартирного жилого дома № 2, расположенного на земельном участке по адресу: Челябинская область, город Златоуст, квартал Молодежный (далее - проектная декларация № 1), представленной во второй части заявки участником закупки № 2, устанавливает, что планируемый квартал и год реализации проекта строительства составляет 2 квартал 2019 года, тогда как согласно проекту контракта датой передачи квартир является дата подписания акта приема-передачи жилых помещений, не позднее 20.12.2018.

Представители заказчика, аукционной комиссии, уполномоченного органа на заседании Комиссии Челябинского УФАС пояснили, что в силу части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок в части соответствия их требованиям, установленным документацией об аукционе. Вместе с тем, аукционной документацией требования о соответствии сроков, указанных в проектной декларации, требованиям аукционной документации, заказчиком не установлены.

Кроме того, в пункте 17.1.2 проектной декларации № 1, представленной ООО «Специализированный застройщик Би.Ай.Ди Групп» в составе второй части заявки, срок включает в себя в том числе ввод объекта в эксплуатацию.

Из пояснений заказчика следует, что согласно пункту 5.6 СП 68.13330.2017 «Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 3.01.04-87», при приемке законченных строительством объектов в зимнее время допускается переносить сроки выполнения работ по устройству верхнего покрытия внутриквартальных дорог и тротуаров, хозяйственных, игровых и спортивных площадок, по установке малых архитектурных форм, озеленению на ближайший благоприятный период.

Таким образом, по мнению заказчика, аукционной комиссии, уполномоченного органа, основания для признания несоответствующей требованиям аукционной документации заявки участника закупки с идентификационным номером заявки № 2 отсутствовали.

Ко всему прочему, представители заказчика отметили, что проект контракта, размещенный в Единой информационной системе в сфере закупок в составе аукционной документации, доступен для ознакомления всем потенциальным участникам закупки. Пункт 2.5 данного проекта контракта устанавливает, что датой передачи квартир является дата подписания акта приема-передачи жилых помещений, не позднее 20.12.2018. При этом, участник закупки, подавая заявку, соглашается с указанным условием исполнения контракта. В

случае неисполнения условий контракта наступает ответственность, предусмотренная пунктом 7 данного контракта.

Комиссия Челябинского УФАС России, проанализировав обращение заявителя, пояснения представителей заказчика, аукционной комиссии, уполномоченного органа, положения аукционной документации, заявку участника закупки с идентификационным номером заявки № 2, пришла к следующим выводам.

Из доводов обращения заявителя следует, что по итогам рассмотрения второй части заявки участника закупки ООО «Специализированный застройщик Би.Ай.Ди Групп» аукционная комиссия должна была принять решение о несоответствии данной заявки требованиям, установленным аукционной документацией.

Пунктом 26 информационной карты электронного аукциона предусмотрены требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе.

Необходимо отметить, что заказчиком в аукционной документации не установлено требование о наличии у участника закупки проектной декларации, график реализации проекта строительства в которой должен соответствовать сроку передачи объекта строительства, установленному в проекте контракта.

Более того, в силу части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Часть 4 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2004 N 214-ФЗ "Об участии в

долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон об участии в долевом строительстве) содержит обязательные условия, которые должен содержать договор участия в долевом строительстве, в том числе срок передачи застройщиком объекта долевого строительства участнику долевого строительства (пункт 2 части 4 статьи 4 Закона об участии в долевом строительстве).

Таким образом, на основании изложенного, срок передачи застройщиком объекта долевого строительства участнику долевого строительства, установленный пунктом 2.5 проекта контракта, является условием исполнения данного контракта, на которое в силу пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе соглашается участник, подавая заявку на участие в электронном аукционе.

При этом, такое согласие, поданное участником закупки с идентификационным номером заявки № 2 с применением программно-аппаратного средства электронной площадки АО «ЕЭТП», представлено уполномоченным органом в материалы внеплановой проверки.

На основании изложенного, поскольку все документы в соответствии с требованиями аукционной документации, представлены участником закупки, у аукционной документации отсутствовали основания для принятия решения о несоответствии заявки требованиям аукционной документации. Соответственно, Комиссия антимонопольного органа не усматривает нарушений в действиях аукционной комиссии, выразившихся в признании второй части заявки участника закупки с идентификационным номером заявки № 2 соответствующей требованиям, установленным аукционной документацией.

Вместе с тем, Комиссия антимонопольного органа отмечает следующее.

Заказчиком в нарушение части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в подпункте 4 пункта 26 информационной карты электронного аукциона установлено требование о предоставлении таких документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, как:

«- Копия разрешения на строительство многоквартирного(ых) жилого(ых) дома(ов) (в соответствии с ч.1 ст.3 Федерального закона от 30.12.2004 г. №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»);

- Документ, подтверждающий государственную регистрацию Застройщиком права собственности на земельный(е) участок(ки), предоставленный(е) для строительства (создания) многоквартирного(ых) жилого(ых) дома(ов), в

состав которого(ых) будут входить квартиры, либо договора аренды или договора субаренды такого земельного(ых) участка(ов) (в соответствии с ч.1 ст.3 Федерального закона от 30.12.2004 г. №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»);

- Копия проектной декларации (в соответствии с ч.1 ст.3 Федерального закона от 30.12.2004 г. №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»);

В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе.

Согласно части 1 статьи 3 Закона об участии в долевом строительстве застройщик вправе привлекать денежные средства участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости только после получения в установленном порядке разрешения на строительство, опубликования, размещения и (или) представления проектной декларации в соответствии с настоящим Федеральным законом и государственной регистрации застройщиком права собственности на земельный участок, предоставленный для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости, в состав которых будут входить объекты долевого строительства, либо договора аренды, договора субаренды такого земельного участка или в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О содействии развитию жилищного строительства" либо подпунктом 15 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации, договора безвозмездного пользования таким земельным участком.

Кроме того, согласно пункту 9 части 2 статьи 3 Закона об участии в долевом строительстве право на привлечение денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома на основании договора участия в долевом строительстве имеет застройщик при наличии у него выданного до заключения застройщиком договора с первым участником долевого строительства в соответствии с частью 2.1 статьи 19 настоящего Федерального закона заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным настоящим Федеральным законом.

Таким образом, наличие в совокупности документов, указанных в части 1, пункте 9 части 2 статьи 3 Закона об участии в долевом строительстве, является законным основанием для привлечения застройщиком денежных средств участников долевого строительства с целью осуществления строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости. То есть, наличие данных документов подтверждает соответствие участника закупки, а не товара, требованиям, установленным законодательством Российской Федерации (пункт 1 части 1 статьи 31, пункт 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе).

3. В силу части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона об участии в долевом строительстве застройщик вправе привлекать денежные средства участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости только после получения в установленном порядке разрешения на строительство, опубликования, размещения и (или) представления проектной декларации в соответствии с настоящим Федеральным законом и государственной регистрации застройщиком права собственности на земельный участок, предоставленный для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости, в состав которых будут входить объекты долевого строительства, либо договора аренды, договора субаренды такого земельного участка или в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О содействии развитию жилищного строительства" либо подпунктом 15 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации, договора безвозмездного пользования таким земельным участком.

Подпунктом 1 пункта 25 информационной карты заказчиком в силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, части 1 статьи 3 Закона об участии в долевом строительстве установлено требование о наличии у участника закупки следующих документов:

«- Копия разрешения на строительство многоквартирного(ых) жилого(ых)

дома(ов) (в соответствии с ч.1 ст.3 Федерального закона от 30.12.2004 г. №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»);

- Документ, подтверждающий государственную регистрацию Застройщиком права собственности на земельный(е) участок(ки), предоставленный(е) для строительства (создания) многоквартирного(ых) жилого(ых) дома(ов), в состав которого(ых) будут входить квартиры, либо договора аренды или договора субаренды такого земельного(ых) участка(ов) (в соответствии с ч.1 ст.3 Федерального закона от 30.12.2004 г. №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»);

- Копия проектной декларации (в соответствии с ч.1 ст.3 Федерального закона от 30.12.2004 г. №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»).

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 29.07.2017 N 218-ФЗ "О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в Закон об участии в долевом строительстве внесены изменения, в том числе часть 2 статьи 3 Закона об участии в долевом строительстве дополнена пунктом 9 следующего содержания:

"9) наличие выданного до заключения застройщиком договора с первым участником долевого строительства в соответствии с частью 2.1 статьи 19 настоящего Федерального закона заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным настоящим Федеральным законом".

Данные изменения вступили в силу 30.07.2017 и применяются в отношении застройщиков, получивших разрешение на строительство после 01.07.2018. При этом, в отношении застройщиков, получивших разрешение на строительство до 01.07.2018, часть 2 статьи 3 Закона об участии в долевом строительстве применяется в редакции, действовавшей до дня вступления в силу ФЗ от 29.07.2017 N 218-ФЗ и от 01.07.2018 N 175-ФЗ.

Согласно части 2.1 статьи 19 Закона об участии в долевом строительстве уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, указанный в части 2 статьи 23 настоящего Федерального закона, в срок не более тридцати дней со дня получения проектной декларации осуществляет подготовку и выдачу застройщику заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным частями 1.1 и 2 статьи 3, статьями 20 и 21 настоящего

Федерального закона, или отказ в выдаче такого заключения. В целях подтверждения соответствия застройщика требованиям частями 1.1 и 2 статьи 3 настоящего Федерального закона уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, указанный в части 2 статьи 23 настоящего Федерального закона, запрашивает в органах государственной власти, органах местного самоуправления, иных организациях необходимые сведения в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

При этом, Федеральным законом от 03.07.2016 № 304-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлены требования к застройщику, соответствие которым должно быть удостоверено заключением контролирующего органа, выдаваемого до заключения договора с первым участником долевого строительства многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости.

Указанные изменения, внесенные в Закон об участии в долевом строительстве в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона № 304-ФЗ, вступили в силу с 1 января 2017 года и применяются к правоотношениям, связанным с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, если государственная регистрация первого договора участия в долевом строительстве многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости осуществляется после 1 января 2017 года.

Таким образом, застройщик, получивший разрешение на строительство до 01.07.2018 и заключивший первый договор участия в долевом строительстве до 01.01.2017, подтверждает право на привлечение денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости наличием следующих документов:

- разрешение на строительство;
- проектная декларация;
- государственная регистрация застройщиком права собственности на земельный участок, предоставленный для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости, в состав которых будут входить объекты долевого строительства, либо договор аренды, договор субаренды такого земельного участка или в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О содействии развитию жилищного строительства" либо подпунктом 15 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации, договора безвозмездного

пользования таким земельным участком.

Тогда как, застройщик, получивший разрешение на строительство после 01.07.2018, и застройщик, получивший разрешение на строительство до 01.07.2018, но заключивший первый договор участия в долевом строительстве после 01.01.2017, право на привлечение денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости подтверждает наличием не только документов, перечисленных в части 1 статьи 3 Закона об участии в долевом строительстве, но и заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным частями 1.1 и 2 статьи 3, статьями 20 и 21 Закона об участии в долевом строительстве, выданное уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, указанным в части 2 статьи 23 Закона об участии в долевом строительстве.

Вместе с тем, на момент размещения информации об осуществлении закупки в единой информационной системе, а именно 03.09.2018, изменения внесенные в часть 2 статьи 3 Закона об участии в долевом строительстве не нашли своего отражения в аукционной документации ни в качестве требования к участникам закупки, ни в качестве требования о предоставлении в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие данному требованию, что не соответствует пункту 1 части 1 статьи 31, пункту 2 части 1, части 3 статьи 64, пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Указанное обстоятельство привело к участию в закупке ООО «Специализированный застройщик Би.Ай.Ди Групп», которому, согласно сведениям, представленным Министерством строительства и инфраструктуры Челябинской области, отказано в выдаче заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным частями 1.1 и 2 статьи 3, статьями 20 и 21 Закона об участии в долевом строительстве, по многоквартирному жилому дому №2, расположенному на земельном участке, по адресу: Челябинская область, г. Златоуст, квартал Молодежный, в отношении которого в составе заявки на участие в аукционе представлена проектная декларация № 1 (от 20.07.2018 исх. № 7708, от 20.07.2018 исх. № 7709, от 26.07.2018 исх. № 7882).

Необходимо отметить, из письма Министерства строительства и инфраструктуры Челябинской области следует, что заключение о соответствии АО «Специализированный застройщик Трест Уралавтострой» (победителя закупки) и проектной декларации на строительство многоквартирного жилого дома № 3 по адресу: Челябинская область, г. Златоуст, квартал Молодежный, требованиям, установленным частями 1.1 и 2 статьи 3, статьями 20 и 21 Закона об участии в долевом строительстве, не выдавалось, поскольку первый договор долевого участия заключен 21.10.2016.

В связи с допущенными нарушениями в действиях виновных должностных лиц усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

4. В силу части 1 статьи 4 Закона об участии в долевом строительстве по договору участия в долевом строительстве одна сторона (застройщик) обязуется в предусмотренный договором срок своими силами и (или) с привлечением других лиц построить (создать) многоквартирный дом и (или) иной объект недвижимости и после получения разрешения на ввод в эксплуатацию этих объектов передать соответствующий объект долевого строительства участнику долевого строительства, а другая сторона (участник долевого строительства) обязуется уплатить обусловленную договором цену и принять объект долевого строительства при наличии разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости.

Частью 4.1 статьи 4 Закона об участии в долевом строительстве установлено, что условия договора, предусмотренные частью 4 настоящей статьи, должны соответствовать информации, включенной в проектную декларацию на момент заключения договора.

Согласно письму Министерства строительства и инфраструктуры Челябинской области (от 22.11.2018 исх. № 12615) застройщики вправе указывать в договоре долевого участия срок передачи объекта долевого строительства конкретной датой, при условии, что этот срок не ранее планируемого квартала и года получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона об участии в долевом строительстве застройщик обязан передать участнику долевого строительства объект долевого строительства не позднее срока, который предусмотрен договором и должен быть единым для участников долевого строительства, которым застройщик обязан передать объекты долевого строительства, входящие в состав многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости или в состав блок-секции многоквартирного дома, имеющей отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования, за исключением случая, установленного частью 3 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 8 Закона об участии в долевом строительстве передача объекта долевого строительства осуществляется не ранее чем после получения в установленном порядке разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости.

Из совокупности указанных норм следует, что срок передачи объекта долевого строительства на момент заключения договора участия в долевом строительстве должен быть единым для всех участников долевого

строительства, при этом передача объекта долевого строительства осуществляется не ранее чем после получения в установленном порядке разрешения на ввод в эксплуатацию объекта недвижимости.

В соответствии с частью 4 статьи 19 Закона об участии в долевом строительстве застройщик обязан внести в проектную декларацию изменения, касающиеся сведений о застройщике и проекте строительства, а также фактов внесения изменений в проектную документацию, в течение трех рабочих дней со дня изменения соответствующих сведений.

Изменения, указанные в части 4 статьи 19 Закона об участии в долевом строительстве, подлежат размещению застройщиком в единой информационной системе жилищного строительства, указанной в статье 23.3 Закона об участии в долевом строительстве, и направляются застройщиком в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, указанный в части 2 статьи 23 Закона об участии в долевом строительстве, с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи путем заполнения электронной формы проектной декларации с внесенными изменениями на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", указанном в части 2 настоящей статьи, в течение пяти рабочих дней со дня внесения изменений в проектную декларацию. Такие изменения подлежат направлению застройщиком в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, указанный в части 2 статьи 23 Закона об участии в долевом строительстве (часть 6 статьи 19 Закона об участии в долевом строительстве).

Как следует из пункта 2.5 муниципального контракта № 18 на (поставку) приобретение объектов долевого строительства (жилых помещений), заключенного 08.10.2018, датой передачи квартир является дата подписания акта приема-передачи жилых помещений, не позднее 20.12.2018.

Согласно проектной декларации № 20 на строительство многоквартирного жилого дома № 3 без наружных сетей, расположенного на земельном участке по адресу: Челябинская область, г. Златоуст, квартал Молодежный, представленной в составе заявки АО «Специализированный застройщик Трест Уралавтострой», планируемыми кварталом и годом получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию является 4 квартал 2018 года.

Из информации, размещенной на официальном сайте АО «Специализированный застройщик Трест Уралавтострой» (<http://www.trestuas.ru/Zlatoust-Molodezhnyiy.html>), а также в Единой информационной системе жилищного строительства (<https://наш.дом.рф/>), следует, что в проектную декларацию застройщиком 08.10.2018 внесены изменения в части корректировки подраздела 25.1.1 в связи с изменением планируемого срока передачи жилых помещений участникам долевого строительства, путем включения условия о планируемом сроке передачи

жилых помещений участникам долевого строительства до 20.12.2018.

При этом, согласно сведениям, представленным АО «Специализированный застройщик Трест Уралавтострой» на заседание Комиссии от 22.11.2018, в настоящее время застройщиком ведется работа по приведению заключенных договоров долевого участия в соответствие с требованиями части 1 статьи 6 Закона об участии в долевом строительстве, в поскольку в ранее заключенных договорах долевого участия срок передачи объекта долевого строительства указан до 31 марта 2018 года.

В силу части 2 статьи 23 Закона об участии в долевом строительстве государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого осуществляется данное строительство (далее - контролирующий орган).

В соответствии с пунктом 7 части 6 статьи 23 Закона об участии в долевом строительстве контролирующий орган осуществляет контроль за деятельностью застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

Согласно подпункту 25 пункта 8 Положения о Министерстве строительства и инфраструктуры Челябинской области, утвержденному постановлением Губернатора Челябинской области от 29.12.2014 N 279, Министерство в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов.

На основании изложенного, подлежит направлению в Министерство строительства и инфраструктуры Челябинской области с целью проведения проверки информация в отношении АО «Специализированный застройщик Трест Уралавтострой», заключившего муниципальный контракт, в котором срок передачи объекта долевого строительства не соответствует сроку, указанному в иных договорах участия в долевом строительстве, а также в отношении ООО «Специализированный застройщик Би.Ай.Ди Групп», подавшего заявку на участие в электронном аукционе при отсутствии права на привлечение денежных средств участников долевого строительства с целью осуществления строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости.

5. Согласно пункту 3 статьи 13 Закона о контрактной системе заказчиками

осуществляются закупки, в том числе, для выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Как следует из пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги требованиям заказчика. При этом, указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к объекту закупки, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в аукционе.

Тем самым, реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности осуществления закупки, равного доступа к участию в торгах и недопустимости ограничения числа участников закупки.

Как следует из извещения о закупке, объектом закупки является приобретение в муниципальную собственность (МО) 59 жилых помещений (благоустроенных квартир) общей площадью не менее 2320,5 кв.м., путём участия в долевом строительстве многоквартирного(ых) жилого(ых) дома(ов) для осуществления мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, который отнесен к коду ОКПД2 - 41.20.10.190: «Здания жилые прочие, не включенные в другие группировки».

Таким образом, как следует из наименования объекта закупки и кода по ОКПД2, указанного в извещении о закупке, заказчик определил, что результатом определения поставщика является приобретение жилых помещений посредством долевого участия в строительстве.

Согласно доводам обращения, заказчиком укрупнен лот закупки путем включения квартир с различной площадью и разным количеством комнат в один лот закупки. Кроме того, заказчиком в качестве способа приобретения квартир выбрано участие в долевом строительстве. Данные обстоятельства

в совокупности могут привести к ограничению конкуренции при осуществлении закупки.

На заседании Комиссии антимонопольного органа, представители заказчика пояснили, что на 2018 год Законом Челябинской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Златоустовскому городскому округу выделены средства в размере 240 952,4 тыс. рублей на строительство (приобретение) жилых помещений для осуществления мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, в рамках Государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014-2020».

В связи с чем Решением Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 26.02.2018 г. № 9-ЗГО «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 11.12.2017 г. № 93-ЗГО «О бюджете Златоустовского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее Решение Собрания депутатов) Администрации Златоустовского городского округа предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем населения Златоустовского городского округа» подпрограммы «Мероприятия по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания в Златоустовском городском округе» в размере 241 052,40 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета 240 952,4 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета 100,00 тыс. рублей, на строительство (приобретение) жилых помещений для осуществления мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности).

На основании Решения Собрания депутатов постановлением Администрации Златоустовского городского округа от 11.05.2018 № 207-П внесены соответствующие изменения в муниципальную программу «Обеспечение качественным жильем населения Златоустовского городского округа» в подпрограмму «Мероприятия по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания в Златоустовском городском округе», в части включения в Приложение 1 к подпрограмме, мероприятия «Приобретение 199 жилых помещений (благоустроенных квартир), путем инвестирования строительства многоквартирного(ых) жилого(ых) дома(ов)» в сумме 241 052,40 тыс. рублей.

Постановлением Администрации Златоустовского городского округа от 02.08.2018 г. № 317-П «О внесении изменений в постановление Администрации Златоустовского городского округа от 11.05.2018 г. № 207-П внесены изменения в муниципальную программу «Обеспечение качественным жильем населения Златоустовского городского округа» в подпрограмму

«Мероприятия по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания в Златоустовском городском округе», в части уточнения цели мероприятий по приобретению жилья для переселения граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания путем участия в долевом строительстве многоквартирного(ых) жилого(ых) дома(ов).

Муниципальным бюджетным учреждением «Капитальное строительство» принято решение о проведении электронных аукционов на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа 8 жилых помещений (благоустроенных квартир) на первичном рынке жилья на территории г. Златоуста, приобретение в муниципальную собственность 59 жилых помещений (благоустроенных квартир), путем участия в долевом строительстве многоквартирного(ых) жилого(ых) дома(ов) для осуществления мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда признанного непригодным для проживания.

Согласно Приложению № 1 к информационной карте аукционной документации местом расположения квартир, приобретаемых в рамках электронного аукциона, является город Златоуст.

Представитель заявителя на заседании Комиссии антимонопольного органа отметил, что по данным Реестра многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, строящихся на территории Челябинской области с привлечением средств участников долевого строительства, размещенного на официальном сайте в сети «Интернет» (minstroy74.ru) Министерства строительства и инфраструктуры Челябинской области на территории Златоустовского городского округа разрешение на строительство многоквартирных домов выдано двум организациям: ООО «Специализированный застройщик Би.Ай.Ди Групп» и АО «Специализированный застройщик Трест Уралавтострой».

При этом, по данным Реестра заключений о соответствии застройщиков и проектных деклараций требованиям, установленным ч. 2 ст. 3, ст. 20 и ст. 21 Закона об участии в долевом строительстве и отказах в выдаче таких заключений, а также сведений представленных Министерством строительства и инфраструктуры Челябинской области по состоянию на 30.09.2018 ООО «Специализированный застройщик Би.Ай.Ди Групп» выдан отказ по многоквартирному жилому дому №2, расположенному на земельном участке, по адресу: Челябинская область, г. Златоуст, квартал Молодежный, в отношении которого в составе заявке на участие в аукционе представлена проектная декларация № 1 (от 20.07.2018 исх. № 7708, от 20.07.2018 исх. № 7709, от 26.07.2018 исх. № 7882).

По мнению заявителя, изложенные факты свидетельствуют о невозможности участия ООО «Специализированный застройщик Би.Ай.Ди Групп» в аукционе на законных основаниях.

По мнению заказчика, Администрации Златоустовского городского округа, у заявителя отсутствуют препятствия для участия в закупках на приобретение жилых помещений, о чем свидетельствует информация, представленная на заседании Комиссии, об электронных аукционах, проводимых в 2017 – 2018 годах Администрацией в качестве уполномоченного органа.

Так, в 2017 – 2018 годах проведены следующие закупки на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений, в которых ООО Производственная коммерческая фирма «Металлургическая компания» не приняло участие:

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность (МО) 59 жилых помещений (благоустроенных квартир) общей площадью не менее 2121,48 кв.м., путём участия в долевом строительстве многоквартирного(ых) жилого(ых) дома(ов) для осуществления мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания (извещение № 0169300003318000253), заказчиком выступило МБУ «Капитальное строительство»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры) на первичном рынке жилья на территории г. Златоуст (не включая сельские населенные пункты), общей площадью не менее 45,7 кв.м. для осуществления мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания (извещение № 0169300003318000312), заказчиком выступило МБУ «Капитальное строительство»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры) на первичном рынке жилья на территории г. Златоуст (не включая сельские населенные пункты), общей площадью не менее 49.5 кв.м. для осуществления мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания (извещение № 0169300003318000313), заказчиком выступило МБУ «Капитальное строительство»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры) на первичном рынке жилья на территории г. Златоуст (не включая сельские населенные пункты), общей площадью не менее 33,40 кв.м. для осуществления мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания (извещение № 0169300003318000315), заказчиком выступило МБУ «Капитальное строительство»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной

квартиры) на первичном рынке жилья на территории г. Златоуст (не включая сельские населенные пункты), общей площадью не менее 42,10 кв.м. для осуществления мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания (извещение № 0169300003318000319), заказчиком выступило МБУ «Капитальное строительство»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры) на первичном рынке жилья на территории г. Златоуст (не включая сельские населенные пункты), общей площадью не менее 40.8 кв.м. для осуществления мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания (извещение № 0169300003318000320), заказчиком выступило МБУ «Капитальное строительство»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры), в целях исполнения государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.03.2013 г № 349 – п (извещение № 0169300003317000301), заказчиком выступил ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры), в целях исполнения государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.03.2013 г № 349 - п и решения суда (извещение № 0169300003317000303), заказчиком выступил ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры), в целях исполнения государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.03.2013 г № 349 – п (извещение № 0169300003317000302), заказчиком выступил ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность

Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры), в целях исполнения государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.03.2013 г № 349 – п (извещение № 0169300003317000304), заказчиком выступил ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры), в целях исполнения государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.03.2013 г № 349 – п (извещение № 0169300003317000305), заказчиком выступил ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры), в целях исполнения государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.03.2013 г № 349 – п (извещение № 0169300003317000307), заказчиком выступил ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры), в целях исполнения государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.03.2013 г № 349 – п (извещение № 0169300003317000309), заказчиком выступил ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры), в целях исполнения государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.03.2013 г № 349 - п и решения суда (извещение № 0169300003317000308), заказчиком выступил ОМС «Комитет по управлению имуществом

Златоустовского городского округа»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры), в целях исполнения государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.03.2013 г № 349 - п и решения суда (извещение № 0169300003317000310), заказчиком выступил ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры), в целях исполнения государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.03.2013 г № 349 – п (извещение № 0169300003317000311), заказчиком выступил ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры), в целях исполнения государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.03.2013 г № 349 - п и решения суда (извещение № 0169300003317000312), заказчиком выступил ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры), в целях исполнения государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.03.2013 г № 349 – п (извещение № 0169300003317000318), заказчиком выступил ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры), в целях исполнения государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы,

утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.03.2013 г № 349 - п (извещение № 0169300003317000313), заказчиком выступил ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры), в целях исполнения государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.03.2013 г № 349 – п (извещение № 0169300003317000321), заказчиком выступил ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры), в целях исполнения государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.03.2013 г № 349 – п (извещение № 0169300003317000314), заказчиком выступил ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры), в целях исполнения государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.03.2013 г № 349 - п и решения суда (извещение № 0169300003317000319), заказчиком выступил ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной квартиры), в целях исполнения государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.03.2013 г № 349 – п (извещение № 0169300003317000316), заказчиком выступил ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа»;

- электронный аукцион на приобретение в муниципальную собственность Златоустовского городского округа жилого помещения (благоустроенной

квартиры), в целях исполнения государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.03.2013 г № 349 – п (извещение № 0169300003317000322), заказчиком выступил ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа».

Представитель заявителя на заседании Комиссии представил следующие пояснения в отношении непринятия ООО Производственная коммерческая фирма «Металлургическая компания» участия в закупках на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений, проводимых заказчиком и Администрацией Златоустовского городского округа в 2017 – 2018 годах.

Принять участие в электронных аукционах, проводимых заказчиком в 2017 году, заявителю не представилось возможным, так как разрешение на ввод объекта в эксплуатацию ООО Производственная коммерческая фирма «Металлургическая компания» получено 13.10.2017, а предельный срок подачи заявок в части объявленных электронных аукционов установлен 28 (29) сентября 2017 года.

В 2018 году размещено в единой информационной системе 28 извещений о проведении электронных аукционов с целью приобретения благоустроенных квартир в муниципальную собственность для обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а именно:

- на приобретение благоустроенной квартиры на территории г. Златоуста общей площадью не менее 33,0 кв.м., но не более 36,0 кв.м - 15 электронных аукционов;

- на приобретение благоустроенной квартиры на территории г. Златоуста общей площадью не менее 32,0 кв.м., но не более 36,0 кв.м - 7 электронных аукционов;

- на приобретение благоустроенной квартиры на территории г. Златоуста общей площадью не менее 31,0 кв.м., но не более 36,0 кв.м - 2 электронных аукциона;

- на приобретение благоустроенной квартиры на территории г. Златоуста общей площадью не менее 30,0 кв.м., но не более 36,0 кв.м - 2 электронных аукциона;

- на приобретение благоустроенной квартиры на территории г. Златоуста общей площадью не менее 30,5 кв.м., но не более 36,0 кв.м - 1 электронный аукцион;

- на приобретение благоустроенной квартиры на территории г. Златоуста общей площадью не менее 32,5 кв.м., но не более 36,0 кв.м - 1 электронный

аукцион.

Указанные ограничения по площади приобретаемых жилых помещений воспрепятствовали участию ООО Производственная коммерческая фирма «Металлургическая компания», так как минимальная площадь однокомнатной квартиры дома по ул. Дворцовая 6а составляет 38 кв.м.

Более того, представитель заявителя пояснил, что участие ООО Производственная коммерческая фирма «Металлургическая компания» в 2018 году в закупках отдельных жилых помещений невозможно в связи с отсутствием двухкомнатных квартир в собственности.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии антимонопольного органа пояснил, что требование к площади жилого помещения по указанным заявителем аукционам устанавливалось в соответствии с положениями части 2 статьи 58 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ, согласно которым жилое помещение по договору социального найма может быть предоставлено общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека, но не более чем в два раза.

Представитель Администрации Златоустовского городского округа на пояснения заявителя о невозможности участия ООО Производственная коммерческая фирма «Металлургическая компания» в закупках на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений, объявленных Администрацией Златоустовского городского округа в 2017 – 2018 годах, указал на невозможность участия заявителя в данных закупках по причине отсутствия права собственности на жилые помещения.

Представители АО «Специализированный застройщик Трест Уралавтострой» отметили, что согласно информации, размещенной на официальном сайте ФССП России (<http://fssprus.ru/>), в отношении ООО Производственная коммерческая фирма «Металлургическая компания» возбуждено исполнительное производство.

Вместе с тем, на заседание Комиссии антимонопольного органа заявителем представлены сведения о возможности реализации путем купли-продажи 80 жилых помещений, расположенных в многоквартирном доме по адресу: г. Златоуст, ул. Дворцовая, д. 6А, из которых:

- 79 однокомнатных квартир с возможностью перепланировки (минимальная площадь составляет 39,1 кв.м., максимальная – 88,9 кв.м.;

- одна трехкомнатная квартира площадью 190,3 кв.м.

Однако, при этом, представитель заявителя пояснил, что в настоящий момент право собственности на данные жилые помещения ООО Производственная коммерческая фирма «Металлургическая компания» не

зарегистрировано.

Необходимо отметить, что Комиссией антимонопольного органа у Администрации Златоустовского городского округа определением от 12.10.2018 запрошены сведения об иных застройщиках, которые могли принять участие в рассматриваемой закупке на условиях аукционной документации (в том числе наличие проектной декларации с указанием количества квартир, количества комнат, иных характеристики квартир, соответствующих требованиям Приложения № 1 к информационной карте электронного аукциона), помимо ООО «Специализированный застройщик Би.Ай.Ди Групп», АО «Специализированный застройщик Трест Уралавтострой».

Администрацией Златоустовского городского округа в материалы внеплановой проверки представлены копия договора аренды земли № 92-2018/И-А от 06.04.2018, заключенного между Администрацией и ООО СЗ «ГОРСТРОЙ», и копия выписки из ЕГРП по земельному участку с кадастровым номером 74:25:0305803:2611, согласно которой право собственности на данный земельный участок принадлежит АО «Златоустовский машиностроительный завод».

Однако, как следует из пояснений Администрации Златоустовского городского округа (от 21.11.2018 исх. № 425) разрешения на строительство на земельных участках с кадастровыми номерами 74:25:0000000:91 и 74:25:0305803:2611 ООО СЗ «ГОРСТРОЙ», АО «Златоустовский машиностроительный завод» не выдавались.

Указанное подтверждает и Министерство строительства и инфраструктуры Челябинской области письмом от 22.11.2018 исх. № 12615, согласно которому в 2018 году на территории Златоустовского городского округа Челябинской области осуществляют строительство с привлечением средств граждан и юридических лиц в целях долевого участия в строительстве ООО «Специализированный застройщик Би.Ай.Ди Групп» и АО «Специализированный застройщик Трест Уралавтострой».

Кроме того, Комиссией Челябинского УФАС России определением от 08.11.2018 у Администрации Златоустовского городского округа Челябинской области запрошены следующие сведения:

- сведения о застройщиках, которые привлекают в 2018 году денежные средства граждан и юридических лиц в целях долевого участия в строительстве на территории Златоустовского городского округа;

- сведения о наличии (отсутствии) у данных застройщиков, жилых помещений (благоустроенных квартир), отвечающих требованиям аукционной документации (с указанием количества жилых помещений (благоустроенных квартир), находящихся у них на праве собственности в период организации и проведения закупки (с приложением подтверждающих документов).

Вместе с тем, в материалы внеплановой проверки запрошенные сведения не представлены, что позволяет антимонопольному органу сделать вывод об отсутствии на территории Златоустовского городского округа иных застройщиков, помимо ООО «Специализированный застройщик Би.Ай.Ди Групп» и «Специализированный застройщик Трест Уралавтострой», которые привлекают в 2018 году денежные средства граждан и юридических лиц в целях долевого участия в строительстве многоквартирного(ых) жилого(ых) дома(ов) с жилыми помещениями (благоустроенными квартирами), отвечающими требованиям аукционной документации, находящимися у них на праве собственности в период организации и проведения закупки.

Комиссией Челябинского УФАС России определением от 08.11.2018 у заказчика запрошены пояснения с правовым и документальным обоснованием относительно причин приобретения в муниципальную собственность 59 жилых помещений (благоустроенных квартир) общей площадью не менее 2320,5 кв.м. единым лотом для осуществления мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания.

Представители заказчика на заседании Комиссии представили письменные пояснения и указали, что при осуществлении закупок заказчик наделен правом самостоятельного формирования лота. Объединение квартир в один лот вызвано необходимостью одновременного расселения жителей квартир аварийного жилищного фонда, лот сформирован заказчиком из 59 квартир.

В обоснование своей позиции заказчиком указано следующее.

В соответствии с пунктом 5 Положения о порядке и условиях предоставления жилых помещений гражданам, выселяемым из многоквартирных жилых домов, подлежащих сносу, утвержденного Постановлением Главы Златоустовского городского округа Челябинской области от 05.06.2009 № 147-п, выселение граждан, изъятие жилых помещений и снос дома осуществляется в соответствии с принятым распоряжением Главы Златоустовского городского округа о признании жилых помещений в многоквартирном жилом доме, непригодными для проживания, и о сносе многоквартирного дома, в котором расположены данные жилые помещения, занимаемые гражданами на основании решения межведомственной комиссии.

Распоряжение о сносе дома может быть принято одновременно в отношении нескольких объектов.

Лот сформирован на основании данных, предоставленных ОМС «КУН ЗГО» и подготовленных на основании Распоряжений Администрации Златоустовского городского округа «О признании жилых помещений непригодными для проживания, многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу» за № 386-р от 25.02.2010 г., № 454-р от 29.03.2012 г., № 959-р от 07.06.2012 г., № 1483-р от 31.08.2012 г., № 1714-р от 26.08.2013 г.

Согласно указанным распоряжениям, ввиду признания жилых помещений по адресам: по ул. Генераторная, 41, ул. Чернышевского, 1, ул. Чернышевского, 3, ул. Ст. Разина, 105, ул. 1-я Н. Вокзальная, 27, ул. 6-я Н.Вокзальная, 47, ул. Кольцова, 3, ул. Свердлова, 87 непригодными для проживания вследствие признания многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу, установлен срок отселения физических лиц - 2014, 2015 годы.

При этом, в настоящий момент приобретено в муниципальную собственность Златоустовского городского округа 8 жилых помещений (благоустроенных квартир) на первичном рынке жилья на территории г. Златоуста с целью расселения 8 семей, из указанного в распоряжениях списка.

Вместе с тем, Комиссия антимонопольного органа отмечает, что согласно законодательству о контрактной системе формирование лота осуществляется заказчиком самостоятельно, путем размещения в Единой информационной системе информации, позволяющей довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к закупаемым товарам, работам, услугам.

Однако при этом, необходимо учитывать положения законодательства о контрактной системе, а также законодательства о защите конкуренции, запрещающие совершение заказчиками любых действий, приводящих к ограничению конкуренции.

В силу статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

На основании изложенного, Комиссией антимонопольного органа усматриваются признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в:

- принятии постановления Администрацией Златоустовского городского округа от 02.08.2018 № 317-П «О внесении изменений в постановление Администрации Златоустовского городского округа от 06.12.2013 г. № 505-П «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем населения Златоустовского городского округа», в части уточнения способа обеспечения мероприятий по приобретению жилья для

переселения граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, а именно: путем участия в долевом строительстве многоквартирного(ых) жилого(ых) дома(ов);

- принятие постановления Администрации Златоустовского городского округа от 11.05.2018 № 207-П «О внесении изменений в постановление Администрации Златоустовского городского округа от 06.12.2013 г. № 505-П «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем населения Златоустовского городского округа», в части включения в Приложение 1 к подпрограмме мероприятия «Приобретение 199 жилых помещений (благоустроенных квартир), путем инвестирования строительства многоквартирного(ых) жилого(ых) дома(ов)»;

- опубликовании МБУ «Капитальное строительство» в единой информационной системе в соответствии с постановлением Администрации Златоустовского городского округа от 06.12.2013 г. № 505-П «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем населения Златоустовского городского округа» с внесенными изменениями от 02.08.2018 закупки на приобретение в муниципальную собственность (МО) 59 жилых помещений (благоустроенных квартир) общей площадью не менее 2320,5 кв.м., путём участия в долевом строительстве многоквартирного(ых) жилого(ых) дома(ов) для осуществления мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания (извещение № 0169300003318000346) единым лотом.

Указанные действия могли привести к невозможности участия в закупке хозяйствующих субъектов, которые готовы реализовать новые жилые помещения (благоустроенные квартиры), соответствующие потребности заказчика, без привлечения денежных средств граждан и юридических лиц, и, как следствие, к ограничению конкуренции при осуществлении закупки.

Кроме того, заявитель указывает на нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в согласованности действий участников аукциона в интересах конкретного застройщика, направленных на видимость состязательности в торгах, ввиду участия в них ООО «Специализированный застройщик Би.Ай.Ди Групп», который не вправе привлекать денежные средства участников долевого строительства с целью осуществления строительства объектов недвижимости и заключать муниципальный контракт, срок исполнения по которому установлен до 20.12.2018.

Также заявитель отмечает возможность полнородного родства между руководящим составом ООО «Специализированный застройщик Би.Ай.Ди Групп» и АО «Специализированный застройщик Трест Уралавтострой».

Однако рассмотрение указанных действий не входит в полномочия Комиссии по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Помимо прочего, представителем ООО Производственная коммерческая фирма «Металлургическая компания» на заседании Комиссии Челябинского УФАС России заявлен довод о невозможности завершения строительства АО «Специализированный застройщик Трест Уралавтострой» в срок, установленный муниципальным контрактом № 18 от 08.10.2018, а именно: до 20.12.2018.

Так, по мнению заявителя, согласно разделам 3.1.5, 3.1.6, 3.1.7 Положительного заключения экспертизы № 74-2-1-2-0036-18 от 11.04.2018, выданного на многоквартирный жилой дом № 3 по адресу: Челябинская область, г. Златоуст, кв. Молодежный, размещенного на официальном сайте АО «Специализированный застройщик Трест Уралавтострой» (<http://trestuas.ru/zlatoust-molodezhnyiy.html>), проектная документация не предусматривает проект сетей инженерно - технического назначения, а именно: наружных сетей электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, отопления и связи.

В качестве подтверждения данного довода представителем заявителя представлены фотоматериалы от 26.10.2018, 20.11.2018.

Представители АО «Специализированный застройщик Трест Уралавтострой» пояснили, что строительство многоквартирного дома по адресу: г. Златоуст, кв. Молодежный д.3, выполняется застройщиком на основании разрешения на строительство №RU-74251000-655 от 12 мая 2015 года, действующего сроком до 31 декабря 2018 года. В соответствии с указанным разрешением объектом капитального строительства является «многоквартирный жилой дом № 3 по адресу: г. Златоуст, кв. Молодежный», без наружных сетей. В соответствии с пунктом 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации Законом Челябинской области № 589-30 от 07 июня 2010г. установлены случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Челябинской области, в том числе инженерных коммуникаций к многоквартирному жилому дому. Именно в силу изложенных обстоятельств проектная декларация застройщика содержит информацию о строительстве многоквартирного дома, без наружных сетей, то есть наименование объекта полностью соответствует указанному в разрешении на строительство.

Также АО «Специализированный застройщик Трест Уралавтострой» представило следующую информацию об объеме выполненных работ по строительству инженерных коммуникаций к строящемуся многоквартирному жилому дому № 3 по адресу: г. Златоуст, кв. Молодежный.

1. Заключен договор №ДПП-0134/16 от 008.2016 на подключение объекта к газораспределительной сети с АО «Газпром газораспределение Челябинск». В соответствии с дополнительным соглашением № 1 от 26.09.2018 день подключения определен 30.11.2018. В соответствии с договором подряда № 8 от 10.10.2018 ООО ПСК Олимп выполняет работы

- по созданию сети газопровода до строящейся отопительной котельной.
2. 24.07.2018 заключен договор энергоснабжения № 5893 с ОАО «МРСК Урала». В соответствии с договором подряда № 26 от 11.09.2018, заключенного с ИП Мумбер Н.С., Подрядчик выполняет работы по электроснабжению и монтажу проектируемой ТП 10/0,4 кВ в соответствии с проектом шифр 05052018-00-ЭС. Поставка подстанции 2КТПН-Т-К/К с трансформаторами производится ООО «УралЭнергоЦентр» по договору поставки № 210918 ТУ от 17.10.2018.
 3. В соответствии с техническими условиями, выданными ООО «Златоустовский «Водоканал» и на основании договора подряда № 109/18 3 от 11.09.2018 подрядчиком ООО «ЭТС» выполняются работы по устройству систем водоснабжения и водоотведения. Актам формы КС-2, КС-3 часть работ принята Заказчиком.
 4. На основании договора № 108/18 3 ИТП от 11.09.2018 подрядной организацией ООО «ЭТС» выполняются работы по строительству индивидуального теплового пункта.

Необходимо отметить, что в силу пункта 4 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Кроме того, согласно пункту 5 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

На основании изложенного, при наличии у ООО Производственная коммерческая фирма «Металлургическая компания» информации о нарушениях законодательства о контрактной системе, допущенных при исполнении контракта, заключенного по итогам рассматриваемой закупки, заявитель вправе обратиться в органы внутреннего муниципального финансового контроля.

Исходя из материалов внеплановой проверки, информации, представленной сторонами, Комиссия, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

Р Е Ш Е Н И Е

1. Признать в действиях заказчика нарушение пункту 1 части 1 статьи 31, пункту 2 части 1, части 3 статьи 64, пункту 2 части 5, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.
- 2 . Передать материалы внеплановой проверки должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
3. Передать материалы внеплановой проверки должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии (отсутствии) в действиях Администрации Златоустовского городского округа , Муниципального бюджетного учреждения «Капитальное строительство» признаков нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.
4. Передать материалы внеплановой проверки должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии (отсутствии) в действиях ООО «Специализированный застройщик Би.Ай.Ди Групп» и АО «Специализированный застройщик Трест Уралавтострой» признаков нарушения статьи 11.1 Закона о защите конкуренции.
5. Направить в Министерство строительства и инфраструктуры Челябинской области с целью проведения проверки информацию в отношении АО «Специализированный застройщик Трест Уралавтострой», заключившего муниципальный контракт, в котором срок передачи объекта долевого строительства не соответствует сроку, указанному в иных договорах участия в долевом строительстве, а также в отношении ООО «Специализированный застройщик Би.Ай.Ди Групп», подавшего заявку на участие в электронном аукционе при отсутствии права на привлечение денежных средств участников долевого строительства с целью осуществления строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.