

АО «ПКС - Водоканал»

Юридический адрес: ул. Гоголя, д.
60,

г. Петрозаводск, Республика
Карелия, 185035

Почтовый адрес: ул. Свердлова, д.
18,

г. Петрозаводск, Республика
Карелия, 185035

заявительница

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу №03-17/67-2017

об административном правонарушении

14 ноября 2017 года
Петрозаводск

г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия Бабкин Константин Евгеньевич, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №03-17/67-2017, возбужденного в отношении акционерного общества «Петрозаводские коммунальные системы - Водоканал» (ОГРН 1141001014330 от 11.12.2014; ИНН 1001291146; юридический адрес: ул. Гоголя, д. 60, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035; почтовый адрес: ул. Свердлова, д. 18, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035; далее – АО «ПКС-Водоканал», Общество, организация водопроводно-канализационного хозяйства - ОВКХ) по факту нарушения Правил холодного водоснабжения и водоотведения (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 №644, далее – Правила №644), в части установленного порядка подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии <>, в отсутствие представителя АО «ПКС-Водоканал», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ:

Управление приняло к рассмотрению заявление <> от 07.09.2017 (вх. от 07.09.2017 №4255) с дополнениями (вх. от 15.09.2017 №4405) с жалобой на действия АО «ПКС-Водоканал», выразившиеся в нарушении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с заключенным 15.05.2015 договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения №ТП-156 (далее – Договор). При этом согласно условиям договора срок подключения объекта, исчисляемый со дня заключения договора о подключении, составляет 18 месяцев, т.е. срок истек 15.11.2016.

Заявительница указала, что по состоянию на 07.09.2017 ОВКХ не осуществила мероприятия, предусмотренные Договором, а именно не осуществила строительство точки подключения на границе земельного участка.

Построенная ОВКХ точка подключения (колодец ВК-2) фактически расположена на расстоянии 6-ти метров от границы участка заявительницы. Вместе с тем согласно пункту 2 Договора ОВКХ до границы участка осуществляет строительство водопровода условным диаметром 150 мм, до нового колодца ВК-2, устанавливаемого в районе границы земельного участка.

Из заявления следует, что расположение точки подключения на расстоянии 6-ти метров от границы участка делают невозможным использование результата работ, фактически выполненных ОВКХ для указанной в пункте 3 Договора цели, то есть для подключения (технологического присоединения) объекта на границе земельного участка Заказчика.

Таким образом, по мнению заявительницы, АО «ПКС-Водоканал» в установленный договором срок до 15.11.2016 и до настоящего времени фактическое подключение объекта заявительницы не осуществило, что свидетельствует о нарушении порядка, установленного Правилами №644.

Так, в соответствии с пунктом 106 Правил №644 подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей заявителя, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения при наличии на день заключения договора о подключении технической возможности подключения (технологического присоединения) осуществляется в срок, который не может превышать 18 месяцев со дня заключения договора о подключении, если более длительные сроки не

указаны в заявке заявителя.

Согласно статье 3 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – ФЗ «О естественных монополиях») субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Положениями части 1 статьи 4 ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что оказание услуг по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры является сферой деятельности субъектов естественной монополии.

Таким образом, оказание услуг по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры является сферой деятельности субъектов естественной монополии, в связи с чем субъект, оказывающий такие услуги относится к субъектам естественной монополии. Услуги по технологическому присоединению являются неотъемлемой частью услуг по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры. При таких обстоятельствах АО «ПКС-Водоканал» является лицом, подлежащим привлечению к административной ответственности, по статье 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ, Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные, в том числе статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

По результатам рассмотрения заявления определением от 19.09.2017 «О возбуждении дела об административном правонарушении №03-17/67-2017 и проведении административного расследования» в отношении АО «ПКС-Водоканал» было возбуждено дело №03-17/67-2017 об административном

правонарушении и назначено проведение административного расследования, согласно штемпелю входящей корреспонденции, копия определения получена обществом 22.09.2017. Согласно почтовому уведомлению указанная корреспонденция получена <> 26.09.2017.

В соответствии с указанным определением АО «ПКС-Водоканал» предоставило с сопроводительным письмом от 26.09.2017 №131.01-240 (вх. от 27.09.2017 №4540) запрошенные сведения (информацию) и документы.

<> в соответствии с пунктом 5 определения с письмом от 28.09.2017 (вх. от 28.09.2017 №4561) также предоставила дополнительные сведения и пояснения по настоящему делу.

17.10.2017 в отсутствие заявительницы, надлежащим образом уведомленной о дате, времени и месте составления протокола, в присутствии представителя АО «ПКС-Водоканал» был составлен протокол об административном правонарушении.

Определением от 17.10.2017 «О назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении №03-17/67-2017» настоящее дело было назначено к рассмотрению на 31.10.2017 в 15 часов 00 минут. Копия протокола вручена представителю Общества в день его составления, копия определения согласно штемпелю входящей корреспонденции, получена АО «ПКС-Водоканал» 18.10.2017.

Указанная корреспонденция получена заявительницей 30.10.2017.

Рассмотрение дела состоялось в назначенное время в отсутствие представителя АО «ПКС-Водоканал», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела, в присутствии <>.

В ходе рассмотрения настоящего дела заявительница настаивала на привлечении АО «ПКС-Водоканал» к административной ответственности в виде штрафа в связи с нарушением последним срока осуществления мероприятий, указанных в приложении №2 Дополнительного соглашения к договору от 15.05.2015. При этом настаивала на получении дополнительных документов по данному делу.

В целях обеспечения мер для реализации <> и АО «ПКС-Водоканал» своих прав и защиты законных интересов, руководствуясь частью 2 статьи 29.6, статьей 29.7 КоАП РФ определением от 31.10.2017 срок рассмотрение дела №03-17/67-2017 был продлен до 30.11.2017, рассмотрение назначено на 15 часов 30 минут 14.11.2017.

Рассмотрение настоящего дела состоялось в назначенное время.

Оценив в порядке статьи 26.11 КоАП РФ имеющиеся в материалах дела доказательства, должностное лицо Карельского УФАС России отмечает, следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются на основании договоров горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения.

В силу пункта 86 Правил №644 подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности для подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» и настоящими Правилами, на основании договора о подключении (технологическом присоединении), заключенного в соответствии с типовым договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения. Подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения объектов, не относящихся к объектам капитального строительства, осуществляется с согласия организации водопроводно-канализационного хозяйства или по согласованию с органами местного самоуправления в порядке, предусмотренном настоящими Правилами для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства.

Как отмечено выше между <> и АО «ПКС-Водоканал» заключен договор от 15.05.2015 №ТП-156 о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения объекта заказчика (жилого дома, расположенного по адресу: <> в срок - 18 месяцев со дня заключения договора о подключении. Так как, датой подписания договора является 15.05.2015, срок подключения (технологического присоединения) истек 15.11.2016.

По условиям договора заказчик обязуется внести плату за подключение и выполнить мероприятия, предусмотренные техническими условиями.

В свою очередь ОВКХ обязано выполнить следующие мероприятия: строительство водопровода условным диаметром 50 мм от нового колодца ВК-1, устанавливаемого на сети диаметром 200 мм напротив земельного участка с кадастровым номером объекта заказчика и в соответствии с техническими условиями на подключение (технологическое присоединение) <>, до границы отвода земельного участка (ориентировочная протяженность водопровода – 38,2 п.м.); проверку выполнения заказчиком технических условий в порядке и на условиях, которые предусмотрены настоящим договором; непосредственное подключение (технологическое

присоединение) внутриплощадных и внутридомовых сетей и оборудования объекта в точке подключения в порядке и сроки, которые предусмотрены настоящим договором.

Согласно пункту 3 Договора подключение (технологическое присоединение) объекта осуществляется в точке (точках) подключения объекта, располагающейся на границе земельного участка, а в случае подключения многоквартирного дома – на границе инженерно-технических сетей холодного водоснабжения, находящихся в данном многоквартирном доме.

Техническими условиями от 15.05.2015 (Приложение №1 к договору), являющимися неотъемлемой частью договора, была предусмотрена следующая точка подключения к централизованным системам холодного водоснабжения – с установкой нового колодца ВК-1 на сети водопровода Ø200мм напротив земельного участка с кадастровым номером <>, согласно прилагаемой схеме.

Из письма АО «ПКС-Водоканал» от 01.12.2015 №131.00-0/3962 следует, что в связи с отказом Администрации Петрозаводского городского округа в выдаче разрешения на снос зеленых насаждений между обществом и <> было заключено дополнительное соглашение к договору от 02.12.2015 о внесении изменений в договор и технические условия.

Так, дополнительным соглашением в пункт 2 Договора были внесены следующие изменения: «ОВКХ до границы земельного участка заявителя, в случае подключения (технологического присоединения) многоквартирного дома – до границы инженерно-технических сетей холодного водоснабжения, находящихся в данном многоквартирном доме, осуществляет следующие мероприятия: а) строительство водопровода условным диаметром 150 мм от нового колодца ВК-1, устанавливаемого на сети Ø200мм напротив земельного участка с кадастровым номером объекта заказчика и в соответствии с техническими условиями на подключение (технологическое присоединение) <>, до нового колодца ВК-2 устанавливаемого на строящейся сети в районе границы отвода земельного участка (ориентировочная протяженность водопровода – 38,2 п.м.)». Размер платы, указанный в пункте 14 Договора, также был изменен.

В связи с внесением таких изменений в Договор в технических условиях (приложение №1) была изменена точка подключения к централизованным системам холодного водоснабжения – «новый колодец ВК-2 устанавливаемый в районе границы земельного участка с кадастровым номером <>, согласно прилагаемой схеме».

В схему подключения также были внесены изменения, согласно которым точка подключения к централизованной системе водоснабжения ВК-2 является и точкой разграничения мероприятий по подключению и располагается на границе участка заявительницы.

Соответствующие изменения были внесены в приложение №2 (перечень мероприятий) и 3 (размер платы).

При этом пункт 3 Договора, согласно которому подключение объекта осуществляется в точке подключения объекта, расположенной на границе земельного участка, а также пункт 4 Договора, в котором определен срок подключения объекта оставлены без изменений.

Следует отметить, что факт законности, заключенного между заявительницей и ОВКХ дополнительного соглашения от 02.12.2015 к договору и выполнения последним мероприятий по нему, оспаривался <> в судебном порядке. Из Апелляционного определения Верховного суда Республики Карелия от 11.08.2017 следует, что изменение технических условий, выданных <>, было осуществлено в части точки подключения к централизованной системе водоснабжения - колодец ВК-2, который находится на расстоянии более 6 метров от границы земельного участка истицы, с чем истица согласилась, подписав технические условия. При этом установление точки подключения не на границе участка заявительницы произведено ОВКХ в связи с отсутствием технической возможности для такого ее размещения (охранная зона линий электропередач, наличие дренажной канавы), что нашло подтверждение в ходе рассмотрения гражданского дела.

Вместе с тем, как отметил суд <> не было представлено доказательств невозможности исполнения ею технических условий по заключенному между сторонами договору о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения, в том числе невозможности производства опрессовки и представления акта скрытых работ.

В соответствии с Апелляционным определением Верховного Суда Республики Карелия в иске <> было отказано, судебным актом установлены отсутствие оснований для признания Дополнительного соглашения не соответствующим законодательству, факт отсутствия доказательств, подтверждающих нарушение прав истицы ответчиком по подключению (технологическому присоединению) принадлежащего ей объекта к централизованной системе холодного водоснабжения и отсутствие у ответчика обязанности по подключению объекта, принадлежащего <> к водопроводной сети, в отсутствие технической возможности строительства водопровода непосредственно до границ объекта истицы.

Кроме того, следует отметить, что в материалы дела №03-17/67-2017 АО «ПКС-Водоканал» с письмами 26.09.2017 №131.01-240 (вх. от 27.09.2017 №4540) и от 08.11.2017 №131.01-299 (вх. от 08.11.2017 №5213) акты от 12.11.2016 освидетельствования скрытых работ №В1-1, В1-2, В1-3, В1-4, свидетельствующие о выполнении подрядными организациями АО «ПКС-Водоканал» следующих работ: установки нового колодца ВК-1 на сети водопровода диаметром 200 мм; установки запорно-регулирующую

арматуру в колодце ВК-1; выполнения прокладки водопровода условным диаметром 150 мм от нового колодца ВК-1 до нового колодца ВК-2; установки нового колодца ВК-2; установки запорно-регулирующей арматуры в колодце ВК-2.

Согласно актам от 13.11.2016 №В1-5 и В1-6 освидетельствования скрытых работ, помимо вышеперечисленного ОВКХ также произведена обратная засыпка песком и грунтом построенной сети водопровода В-1 (исполнительная схема и акты приложены).

При этом выполнение ОВКХ мероприятий по врезке в сети водопровода диаметром 200 мм в ВК-1 в декабре никоим образом не мешало заявительнице выполнять свою часть мероприятий.

Таким образом, основная часть мероприятий, предусмотренная договором и дополнительным соглашением к нему ОВКХ исполнены в срок до 15.11.2016.

Согласно пункту 2 Приложения №2 к Дополнительному соглашению заказчику необходимо выполнить следующие мероприятия: прокладка водопровода от нового колодца ВК-2 в районе земельного участка 10:01:01700117:28, присоединение к централизованным сетям водопровода в новом колодце ВК-2.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Договора Заказчик обязан направить в ОВКХ уведомление о выполнении технических условий. Уведомление от заявительницы о выполнении мероприятий поступило в адрес Общества 29.11.2016.

В силу пункта 10 Договора, подпункта «б» пункта 10 Типового договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 №645 (в редакции действующей на момент заключения договора, далее –Типовой договор) Организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана, в том числе проверить выполнение заказчиком технических условий, установить пломбы на приборах учета (узлах учета) холодной воды, кранах, фланцах, задвижках на их обводах в течение 15 рабочих дней со дня получения от заказчика уведомления о готовности внутриплощадочных и (или) внутридомовых сетей и оборудования объекта к приему холодной воды. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности внутриплощадочных и (или) внутридомовых сетей и оборудования объекта к подключению к централизованной системе холодного водоснабжения по форме согласно приложению №3.

В силу пункта 19 Типового договора организация водопроводно-канализационного хозяйства осуществляет фактическое подключение объекта к централизованной системе холодного водоснабжения при условии выполнения заказчиком технических условий и внесения платы за

подключение (технологическое присоединение) в размерах и сроки, установленные разделом 5 настоящего договора.

Аналогичные условия указаны в договоре о подключении, заключенном между заявительницей и АО «ПКС-Водоканал».

Уведомление от <> о выполнении технических условий поступило в адрес ОВКХ 29.11.2016, следовательно, срок проверки истек 19.12.2016.

19.12.2016 ОВКХ был осуществлен комиссионный выезд на объект Заявительницы с ее участием, по результатам осмотра составлен акт обследования вновь построенных внутриплощадных сетей водопроводов (мероприятия заказчика по договору ТП-156 от 15.03.2015) на объекте «жилой дом по <>» подписанный сторонами. В ходе осмотра установлено, что заявительницей проложен трубопровод диаметром 63 мм от объекта заявительницы до нового колодца ВК-2, вновь проложенная труба диаметром 63 мм заведена в колодец ВК-2, присоединение трубы 063 мм к задвижке 050 мм не произведено (акт от 01.12.2016 г. с фотоматериалом).

При этом АО «ПКС-Водоканал» отметило, что для подписания акта о готовности внутриплощадных сетей необходимо произвести опрессовку трубопровода диаметром 63мм и присоединить его к централизованным сетям водоснабжения. Предоставить акты на скрытые работы, сертификаты на материалы, исполнительную геодезическую съемку.

<> акт подписан с замечаниями о том, что работы по проводке водопровода диаметром 63 мм за пределами земельного участка, а также подключение в колодце ВК-2, расположенном за пределами участка, ею не проводились.

Вместе с тем из объяснений <> следует, что в момент начала работ ОВКХ 12.11.2016 заявительницей был заключен устный договор с организацией фактически и выполнявшей мероприятия ОВКХ по созданию точки подключения ООО «ЭНЕРГОТЕХСТРОЙ» (ИНН 1001274630, ОГРН 1131001011745). При этом подрядчик (ООО «ЭНЕРГОТЕХСТРОЙ») по заказу заявительницы выполнил работы, предусмотренные условиями договора, в частности проложил трубу от участка заявительницы, к задвижке колодца ВК-2, но не подключил ее без разрешения ОВКХ.

Кроме того, ОВКХ неоднократно просило заявительницу предоставить акты на скрытые работы и опрессовку водопровода диаметром 63 мм, сертификаты на материалы, исполнительную геодезическую съемку на внутриплощадочные сети в соответствии с нормативной базой ввода сетей в эксплуатацию (письма от 13.12.2016 и от 11.01.2017). Однако данные документы заявительницей не были предоставлены в ОВКХ.

Доказательств невозможности осуществления опрессовки водопровода диаметром 63 мм и предоставления необходимых для составления акта о готовности внутриплощадных сетей документов заявительницей в материалы

дела не представлены.

Указанные факты также нашли свое отражение в вышеуказанном определении Апелляционном определении Верховного суда Республики Карелия от 11.08.2017.

Из вышеуказанных норм следует, что ОВКХ не может осуществить фактическое подключение объекта без наличия подписанного акта о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования.

Кроме того, необходимо отметить, что в материалы дела также <> не представлено доказательств невозможности исполнения ею технических условий в установленный срок по заключенному между сторонами договору о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения.

Важно обратить внимание, что в соответствии со статьей 9.21 КоАП РФ антимонопольным органом рассматриваются факты нарушения установленного порядка подключения (технологического присоединения) к централизованным системам холодного водоснабжения, т.е. порядка, установленного Правилами №644, согласно которым установлен срок подключения к централизованным системам холодного водоснабжения (18 месяцев).

В рассматриваемом случае действительно в настоящее время отсутствует технологическое подключение объекта заявительницы, следовательно, срок установленный Правилами №644 и договором, нарушен. Однако в данном случае необходимо говорить об обоюдном несоблюдении сторонами указанного срока подключения.

Важно также отметить, что в указанном письме <> помимо возражений указала, что утратила интерес к исполнению данного договора, и в случае отказа ОВКХ от признания фактов, изложенных в письме будет вынуждена в одностороннем порядке расторгнуть договор, что предусмотрено подпунктом «б» пункта 13 договора.

В соответствии со статьей 28.9 КоАП РФ должностное лицо, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, выносит постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 настоящего Кодекса.

Пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ предусмотрено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23.48, 24.5, 28.7,

28.9, 29.9, 29.10 КоАП РФ, заместитель руководителя Карельского УФАС России Бабкин К.Е.

ПОСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении №03-17/67-2017, возбужденное в отношении АО «ПКС-Водоканал» по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель

руководителя
К.Е. Бабкин

управления