

РЕШЕНИЕ

по делу № КОУ – 8/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

04 августа 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Бон Аппетит» на действия ФГКУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» при проведении конкурса с ограниченным участием: «Оказание услуг по организации общественного питания в ФГКУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» (извещение №0318100015716000058) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что допущенные заявки ООО «Лайм» и ООО «АННА-2008» не соответствуют требованиям аукционной документации.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФГКУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» проводился конкурс с ограниченным участием: «Оказание услуг по организации общественного питания в ФГКУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» (извещение №0318100015716000058).

Начальная (максимальная) цена контракта – 30 308 605,00 руб.

Заказчиком в п. 25 Информационной карты установлено «Участнику закупки в составе заявки на участие в открытом конкурсе с ограниченным участием на каждую единицу товара (материала), для которого установлены заказчиком

требования к характеристикам необходимо сделать их описание, а именно конкретное предложение (т.е. не допускающее двусмысленного толкования) о товарах (материалах), предлагаемых к использованию при оказании дуг и указать товарные знаки (при наличии) (его словесное обозначение) товара (в случае если предлагаемые к использованию товары не имеют товарного знака - вправе указать «товарный знак отсутствует»), конкретные показатели этого товара по всем показателям указанным Заказчиком, в единицах измерения, указанных Заказчиком в Приложениях 1-4, б, 7 к техническому заданию к конкурсной документации, наименование страны происхождения товара».

В заявках ООО «Лайм» и ООО «Анна-2008» в соответствии с требованиями конкурсной документации сделаны конкретные предложения (т.е. не допускающее двусмысленного толкования) на каждую единицу товара, для которого установлены заказчиком требования к характеристикам товара в Приложениях 1-4, б, 7 к техническому заданию предлагаемых к использованию при оказании услуг.

В заявках ООО «Лайм» и ООО «Анна-2008» в соответствии с требованиями конкурсной документации в Приложении 1 к техническому заданию сделано предложение «Инвентарь, посуда и столовые приборы будут предоставлены в количестве, достаточном для обслуживания отдыхающих и рассчитаны, распланированы и размещены с учетом существующих площадей. Столовые приборы и посуда будут в достаточном количестве из расчета комплектов на одно посадочное место, в целях соблюдения правил мытья и дезинфекции в соответствии с требованиями санитарных правил». Заказчиком установлено требование «Инвентарь, посуда и столовые приборы должны быть в количестве, достаточном для обслуживания отдыхающих и рассчитаны, распланированы и размещены с учетом существующих площадей. Столовые приборы и посуда должны быть в достаточном количестве из расчета комплектов на одно посадочное место, в целях соблюдения правил мытья и дезинфекции в соответствии с требованиями санитарных правил». Заказчиком не установлено требование о предоставлении Участником конкретного количества приборов и посуды на одно посадочное место.

В заявках ООО «Лайм» и ООО «Анна-2008» в соответствии с требованиями конкурсной документации в Приложении 1 к техническому заданию сделано предложение «Страна происхождения товара - Российская Федерация. Товарный знак - отсутствует».

В заявках ООО «Лайм» и ООО «Анна-2008» в соответствии с требованиями конкурсной документации в Приложении 2 к техническому заданию сделано предложение «Текстиль будет в количестве, достаточном для обслуживания отдыхающих и рассчитан, распланирован и размещен с учетом существующих площадей. Комплекты текстиля будут рассчитаны с учетом стирок». Заказчиком установлено требование «Текстиль должен быть в количестве, достаточном для обслуживания отдыхающих и рассчитан, распланирован и размещен с учетом существующих площадей. Комплекты текстиля должны быть рассчитаны с учетом стирок». Заказчиком в конкурсной документации не установлено требование о предоставлении Участником конкретного количества текстиля на один стол.

Заявки ООО «Лайм» и ООО «Анна-2008» сделаны конкретные предложения (т.е. не допускающее двусмысленного толкования) на каждую единицу товара, для которого установлены заказчиком требования к характеристикам. В заявках ООО

«Лайм» и ООО «Анна-2008» в соответствии с требованиями конкурсной документации в Приложении 4 к техническому заданию сделано предложение «Страна происхождения товара - Российская Федерация». По позициям, в которых не указан товарный знак сделано предложение «Товарный знак - отсутствует». Заказчиком в конкурсной документации не установлено требование о предоставлении Участником недельного запаса моющих и дезинфицирующих средств.

Участниками были сделаны предложения, соответствующее требованиям Заказчика. Требование Заказчика: «Размер корнеплодов по длине (без черешков) не менее 10,0 см. Содержание корнеплодов загнивших, увядших, с признаками морщинистости, разветвленных, запаренных, подмороженных, треснувших с открытой сердцевинной, частей корнеплодов длиной менее 70 мм не допускается». Соответственно, в предложениях участников ООО «Лайм» и ООО «Анна-2008» указано, что размер целых корнеплодов будет 10 см, а «... частей корнеплодов длиной менее 70 мм - отсутствуют».

В п. «Помидоры (томаты) свежие» и «Апельсины свежие» участниками были сделаны предложения, соответствующее требованиям Заказчика. Требование Заказчика: «Свежие томаты требуются калибра 6, 7- 9» и «Апельсины требуются калибра (код размера) четыре, пять-девять».

В соответствии с п. 25. Информационной карты Правилами формирования конкретного предложения в составе заявки (п. 14 Информационной карты) относительно товаров, предлагаемых к использованию при оказании услуг, в целях более объективного определения потребностей Заказчика участниками закупки «перечисление характеристик через «,», «;» означает, что Заказчику необходимо наличие в товаре всех характеристик. В случае, если в Приложениями 1-4, 6, 7 к техническому заданию к конкурсной документации указаны максимальные (не более, менее) и/или минимальные (не менее, более) значения показателей, а также одновременно минимальные и максимальные значения, разделенные «тире», «дефисом» - участником данные показатели должны быть конкретизированы, т.е. без указания слов «не менее/не более», «менее/более», «максимальное значение», «минимальное значение», «от», «до». Т.е. в данном случае Заказчику необходим калибр томатов 6 и 7 или 8 или 9 калибра, а по апельсинам 4 и 5 или 6 или 7 или 8 или 9. Предложение Участников: «Свежие томаты 6 и 8 калибра», а «Апельсины калибра (код размера) 4 и 6». Соответственно для апельсинов двух разных калибров участниками указаны и размеры плода по наибольшему поперечному диаметру 7,0 см и 8,0 см. в соответствии с ГОСТ 53596-2009.

В соответствии с требованиями конкурсной документации предложения участников конкурса с ограниченным участием в отношении объекта закупки содержат информацию о наименовании страны происхождения товара. При поставке товара участник предоставляет заказчику сертификаты на товар, тем самым подтверждает качество и страну происхождения товара.

В заявке ООО «Лайм» на стр. 903 заявки содержится предложение относительно характеристик «сок апельсиновый, т/пакет 0,2 л, ГОСТ 32103-2013» и «сок вишневый, т/пакет 1 л, ГОСТ 32103-2013».

Заказчиком установлено требование «Минеральная вода «Архыз» или эквивалент не газированная, с/б 0,5». В предложениях ООО «Лайм» и ООО «Анна-2008», в

соответствии с требованиями конкурсной документации и Правилами формирования конкретного предложения, указано «Минеральная вода «Архыз» не газированная, с/б 0,5».

Заказчиком установлено требование «Маркировка должна содержать следующую информацию: наименование колбасного изделия с указанием «мясной продукт категории (), термического состояния»; наименование и местонахождение изготовителя; ...». В предложениях ООО «Лайм» и ООО «Анна-2008», в соответствии с требованиями конкурсной документации и Правилами формирования конкретного предложения, указано «Маркировка содержит следующую информацию: наименование колбасного изделия с указанием «мясной продукт категории (), термического состояния»; наименование и местонахождение изготовителя; ...».

Заказчиком установлено требование «Должна быть без головы, свежемороженая. Должна быть изготовлена в виде блоков предельной массой 6,25 кг». В предложениях ООО «Лайм» и ООО «Анна-2008», в соответствии с требованиями конкурсной документации и Правилами формирования конкретного предложения, указано «треска свежемороженая, без головы свежемороженая изготовлена в виде блоков предельной массой 6,25 кг».

Заказчиком установлено требование «мороженное «Мёвенпик» Абрикос Розмарин 4 шт x 900 мл или эквивалент»; «Мороженное «Мёвенпик» Шоколадное 5 л (2,880 кг) или эквивалент»; «мороженное «Нестле ДеЛюкс» Фисташковое 3,5л или эквивалент»; «мороженное «FRUTTA DOLCE» карамельное 2,4 л/1,475 кг, или эквивалент». В предложениях ООО «Лайм» и ООО «Анна-2008», в соответствии с требованиями конкурсной документации и Правилами формирования конкретного предложения, указано «мороженное «Мёвенпик» Абрикос Розмарин 4 шт x 900 мл»; «Мороженное «Мёвенпик» Шоколадное 5 л (2,880 кг)»; «мороженное «Нестле ДеЛюкс» Фисташковое 3,5л»; «мороженное «FRUTTA DOLCE» карамельное 2,4 л/1,475 кг».

Заказчиком установлено требование «чай черный байховый весовой, в/с»; «чай черный байховый фасованный, в/спачка 100 гр.»; «чай черный пакетированный (20 шт.*2,0 гр. в упаковке)»; «чай зеленый байховый фасованный, пачка 100 гр.»; «чай пакет 200г*4»; «какао-порошок весовой, в/с». В предложениях ООО «Лайм» и ООО «Анна-2008», в соответствии с требованиями конкурсной документации и Правилами формирования конкретного предложения, указано «чай черный байховый весовой, в/с»; «чай черный байховый фасованный, в/с пачка 100 гр.»; «чай черный пакетированный (20 шт.*2,0 гр. в упаковке)»; «чай зеленый байховый фасованный, пачка 100 гр.»; «чай пакет 200г*4.»; «какао-порошок весовой, в/с». Заказчиком в конкурсной документации не установлено требование о дополнительных характеристиках предлагаемых товаров для исполнения условий контракта. Аналогично и по позиции группы «Соусы».

В заявках ООО «Лайм» и ООО «Анна-2008» в соответствии с требованиями конкурсной документации в Приложении 7 к техническому заданию сделано предложение «Вся мебель должна быть повышенной комфортности, соответствующая интерьеру помещений. Мебель должна быть в количестве, достаточном для обслуживания отдыхающих в залах для приема пищи и рассчитана, распланирована, расставлена с учетом существующих площадей». Заказчиком установлено требование «Вся мебель повышенной комфортности,

соответствующая интерьеру помещений. Мебель в количестве, достаточном для обслуживания отдыхающих в залах для приема пищи и рассчитана, распланирована, расставлена с учетом существующих площадей». Заказчиком в конкурсной документации не установлено требование о предоставлении Участником конкретного количества мебели.

По всем позициям указанная страна происхождения Российская Федерация в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно ч.6 ст.56 Закона о контрактной системе Заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием наряду с информацией, предусмотренной [частью 2 статьи 51](#) настоящего Федерального закона, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, или заверенные участником закупки копии таких документов.

В соответствии с ч.7 ст.56 Закона о контрактной системе в течение не более чем десяти рабочих дней с даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием и (или) даты открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в таком конкурсе заказчик проводит предквалификационный отбор для выявления участников закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи.

Государственный контракт был заключен 02 августа 2016.

Таким образом, по доводам указанным в жалобе ООО «Бон Аппетит», заявки допущенных участников соответствуют требованиям, установленным в конкурсной документации.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Бон Аппетит» необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100015716000058).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.