

ГП КК «ОАЦ»
660049, г. Красноярск,
Ул. 9-е января, 26 «а»

ООО «Дэстэни»
660115, г. Красноярск,
ул. Норильская, 9 а

Некоммерческое партнерство
«Енисейская алкогольная ассоциация»
660049, г. Красноярск,
ул. Марковского, 56

ООО «Сингл»
660018, г. Красноярск,
ул. Толстого, 17

ООО ТД «Огонь-Вода»
660048, г. Красноярск,
ул. Калинина, 43, ст. 3

РЕШЕНИЕ

«30» декабря 2010 г.

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена сторонам по делу на заседании Комиссии 16 декабря 2010 г. В полном объеме решение изготовлено 30 декабря 2010 г.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены Комиссии – Деревягина О.Е. начальник контрольного отдела, Амосова Е.В, государственный инспектор контрольного отдела, рассмотрела дело № 113-11-10, выделенное из дела № 475-11-10 о нарушении антимонопольного законодательства. В качестве ответчиков в дело были привлечены некоммерческое партнерство «Енисейская алкогольная ассоциация (далее - НП «ЕАА»), государственное предприятие Красноярского края «Оптовый алкогольный центр» (далее - ГП КК «ОАЦ»), общество с ограниченной ответственностью Торговый дом «Огонь-Вода» (далее - ООО ТД «Огонь-Вода» .

Дело № 113-11-10 рассмотрено с участием представителей:

ООО «Сингл» - <...> (Доверенность № 43 от 15.12.2009 г.);

ООО «Дэстэни» - <...> (Доверенность б/н от 11.01.2010 г.) и Степина Д.А. (Доверенность б/н от 11.01.2010 г.);

НП «ЕАА» - <...> директор, <...>. (Доверенность б/н от 21.01.2010г.)

ГП КК «ОАЦ» - <...> (Доверенность)

ООО «ТД «Огонь-Вода» - <...> (Директор)

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено.

27.01.2005 года ряд хозяйствующих субъектов решил создать некоммерческое партнерство «Енисейская алкогольная ассоциация». На заседании общего собрания членов НП «ЕАА», состоявшемся 19.12.2005 года было принято решение об утверждении «знака качества НП «Енисейская алкогольная ассоциация».

Как следует из протокола № 1 общего собрания членов НП «ЕАА» от 06.03.2006 г. Члены партнерства большинством голосов решили с апреля 2006 года участникам НП «ЕАА» перейти на использование знака «Гарантия качества».

В соответствии со свидетельством № 1816 о регистрации произведения – объекта интеллектуальной собственности от 27.06.2006 г., в ООО «Сибкопирйт» зарегистрирован объект интеллектуальной собственности – информационно-художественное произведение под названием: этикетка «Гарантия качества», автором которого является <...>.

Патент на промышленный образец № 65415 (этикетку самоклеящуюся «Гарантия качества») был получен НП «ЕАА», автором является <...> .

21 сентября 2008 г. между НП «ЕАА» и Государственным предприятием Красноярского края «Оптовый алкогольный центр» (далее - ГП КК «ОАЦ») было заключено соглашение № 3 на использование промышленного образца. В соответствии с вышеуказанным соглашением НП «ЕАА», являющееся владельцем патента (промышленный образец - этикетка самоклеящаяся «Гарантия качества»), на безвозмездной основе передает ГП КК «ОАЦ» право на использование вышеуказанного промышленного образца. На основании данного соглашения ГП КК «ОАЦ» получает право на изготовление и применение продукции с использованием этикетки самоклеящейся «Гарантия качества» (именуемой в соглашении в качестве Знака) в качестве знака соответствия в рамках Системы добровольной сертификации «Енисейская гарантия качества».

Система добровольной сертификации «Енисейская гарантия качества» зарегистрирована ГП КК «ОАЦ» 18 апреля 2006 года.

В соответствии с Правилами функционирования системы добровольной сертификации ГП КК «ОАЦ» «Енисейская гарантия качества» (далее – Правила сертификации) заявки на сертификацию алкогольной продукции в системе принимаются органом по сертификации ГП КК «ОАЦ» от любых юридических являющихся отечественными или зарубежными изготовителями, поставщиками, если они принимают правила системы и гарантируют оплату работ.

Согласно п. 6.8.- 6.8.2. Правил сертификации алкогольная продукция может быть маркирована знаком соответствия, принятым в системе. Изображение и требование к знаку соответствия установлены положением о знаке соответствия Системы. Маркирование знаком соответствия проводит обладатель сертификата, получивший разрешение на применение знака соответствия от органа по сертификации.

20 марта 2006 года генеральным директором ГП КК «Оптовый алкогольный центр» утверждены положение и порядок применения знака соответствия системы добровольной сертификации «Енисейская гарантия качества», согласно которому знаком соответствия, принятым в системе знак «Енисейская гарантия качества».

На заседании Совета членов НП «ЕАА», состоявшемся 02 октября 2008 г. (протокол № 14), рассматривался отчет общественной комиссии НП «ЕАА» о проверках, проведенных в отношении членов некоммерческого партнерства. Одним из членов в отношении, которого проводилась проверка, было ООО «Дэстэни».

По результатам рассмотрения отчета общественной комиссии в отношении ООО «Дэстэни» Советом членов НП «ЕАА» за несоблюдение замечаний по поводу нарушений решения Общего собрания и Совета НП «ЕАА» в части поставок на краевой рынок водочной продукции по демпинговым ценам, а также за явное противодействие со стороны «Дэстэни», выразившееся в отказе предоставить документы для проведения проверки общественной комиссией, а также в грубом обращении с ее представителями, было принято решение лишить ООО «Дэстэни» права пользоваться знаком «Гарантия качества» сроком на 3 месяца.

Одновременно Советом членов НП «ЕАА» было дано указание ГП КК «ОАЦ» в лице генерального директора <...> прервать договор с ООО «Дэстэни» на проверку партий алкогольной продукции на качество и безопасность, а также выдачу ему знака «Гарантия качества».

Руководствуясь вышеуказанным решением Совета членов НП «ЕАА» от 02.10.2008, в этот же день генеральным директором <...> ГП КК «ОАЦ» было подписано письмо (исх. № 279 от 02.10.2008), адресованное ООО «Дэстэни», о расторжении договора от 28.09.2006 года № 36 на проведение работ по системе добровольной сертификации алкогольной продукции «Енисейская гарантия качества», заключенного между ГП КК «ОАЦ» и ООО «Дэстэни». В качестве причины расторжения договора было указано решение Совета членов НП «ЕАА», принятое 02.10.2008 г.

20.10.2008 года ООО «Дэстэни» обратилось в ГП КК «ОАЦ» с заявкой на проведение работ по добровольной сертификации, однако от ГП КК «ОАЦ» был получен ответ (исх. № 276 от 22.10.2008 г.), в котором сообщалось, что

договорные отношения между организациями были расторгнуты на три месяца по рекомендации Совета НП «ЕАА» в виде предупредительной меры на основании протокола от 02.10.2008 г. ООО «Дэстэни» было рекомендовано обратиться с предложением о заключении договора на проведение работ по добровольной сертификации алкогольной продукции 19.01.2009 года.

В дальнейшем договор на проведение работ по добровольной сертификации между ГП КК «ОАЦ» и ООО «Дэстэни» заключен не был.

Как следует из протокола № 6 заседания Совета членов НП «ЕАА» 09 июня 2009 г. ООО «Сингл» было принято в ассоциированные члены НП «ЕАА» с испытательным сроком 12 месяцев. 20 ноября 2009 года ООО «Сингл» обратилось в ГП КК «ОАЦ» с просьбой предоставить проект договора на оказание услуг по добровольной сертификации. Не получив ответа от ГП КК «ОАЦ», ООО «Сингл» 11.12.2009 года повторно обратилось с предложением заключить договор, однако ответа не получило.

Согласно письменным пояснениям ООО «Сингл», для прохождения добровольной сертификации оно было вынуждено заключить договор поставки № 37 от 06 июля 2009 г. с ООО ТД «Огонь-Вода». Согласно этому договору ООО ТД «Огонь-Вода» передавалась алкогольная продукция. Полученную алкогольную продукцию ООО ТД «Огонь-Вода» в соответствии с заключенным договором с ГП КК «ОАЦ» передавало последнему для прохождения добровольной сертификации. Прошедшую добровольную сертификацию алкогольную продукцию ООО ТД «Огонь-Вода» оклеивало полученным от ГП КК «ОАЦ» знаком «Гарантия качества». После этого указанная продукция передавалась обратно ООО «Сингл» на основании договора поставки от 20 июля 2009 года.

Как следует из пояснений ООО «Сингл» стоимость продукции, переданной и затем полученной обществом обратно от ООО ТД «Огонь-Вода» с наклеенным знаком «Гарантия качества», в среднем возрастает на 9 рублей 17 копеек на одну единицу продукции. При этом стоимость услуг по добровольной сертификации в ГП КК «ОАЦ» составляет всего 1 рубль 15 копеек.

ООО «Сингл» указывает, что такая схема прохождения добровольной сертификации ООО «Сингл» была рекомендована директором ГП КК «ОАЦ» <...>.

Как следует из пояснений директора НП «ЕАА» сертификацию алкогольной продукции в рамках системы «Енисейская гарантия качества» проводят члены НП «ЕАА» в соответствии с договорами на проведение добровольной сертификации алкогольной продукции. Знак наносится на алкогольную продукцию только при положительном прохождении сертификации, и, по сути, подтверждает качество и безопасность такой продукции. В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 27.12.2002 «О техническом регулировании» объекты, соответствие которых не подтверждено в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, не могут быть маркированы знаком соответствия.

НП «ЕАА» указывает, что в соответствии с Правилами сертификации и Соглашением № 3 от 21.09.2008 использование промышленного образца – этикетки самоклеющейся «Гарантия качества» допускается только:

- 1) для нанесения на алкогольную продукцию, соответствие которой подтверждено требованиям, установленным системой добровольной сертификации «Енисейская гарантия качества»;
- 2) знак «Гарантия качества» наносится на алкогольную продукцию в целях подтверждения ее качества и безопасности ;
- 3) знак «Гарантия качества» применяется только действительными членами НП «ЕАА».

Для остальных лиц, обратившихся к владельцу системы добровольной сертификации «Енисейская гарантия качества» предусмотрена возможность применения знака соответствия самой системы.

Директор НП «ЕАА» подтвердил, что им ООО «Сингл» было предложено проходить добровольную сертификацию и получать знак «Гарантия качества» через действительных членов, в том числе и через ООО ТД «Огонь-Вода».

Рассмотрев имеющиеся материалы дела и пояснения представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Федеральный закон «О техническом регулировании») добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия национальным стандартам, стандартам организаций, сводам правил, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

Согласно статье 22 Федерального закона «О техническом регулировании» система добровольной сертификации может быть создана юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем или несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями. Лицо или лица, создавшие систему добровольной сертификации, устанавливают перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристик, на соответствие которым, осуществляется добровольная сертификация, правила выполнения предусмотренных данной системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты, определяют участников данной системы добровольной сертификации.

Системой добровольной сертификации может предусматриваться применение знака соответствия. Согласно Постановлению Правительства РФ от 23.01.2004 № 32 «О регистрации и размере платы за регистрацию системы добровольной сертификации» сведения о лице (лицах), создавших систему добровольной сертификации, о правилах функционирования системы добровольной сертификации, знаке соответствия и порядке его применения включаются в единый реестр зарегистрированных систем добровольной сертификации.

В соответствии с Приказом Минпромэнерго РФ от 25.12.2007 № 570 сведения о зарегистрированных системах добровольной сертификации, содержащиеся в едином реестре, включают в себя сведения о знаке соответствия системы добровольной сертификации, а именно изображение знака соответствия, применяемого в системе добровольной сертификации и сведения о порядке его применения.

В ходе рассмотрения дела Комиссией было установлено, что созданная ГП КК «ОАЦ» система добровольной сертификации «Енисейская гарантия качества», прошедшая государственную регистрацию, предусматривает применение знака соответствия «Енисейская гарантия качества». Именно данным знаком соответствия может оклеиваться продукция, прошедшая добровольную сертификацию в рамках системы. Применение какого-либо иного знака системой добровольной сертификации «Енисейская гарантия качества» не предусмотрено.

Однако Комиссией установлено, что при прохождении добровольной сертификации в ГП КК «ОАЦ» продукция, прошедшая такую сертификацию, оклеивается знаком «Гарантия качества».

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о том, что знак «Гарантия качества», правообладателем которого является НП «ЕАА», не является знаком соответствия, принятым в системе добровольной сертификации «Енисейская гарантия качества». Следовательно, знак «Гарантия качества» не может являться обозначением, служащим для информирования приобретателей о соответствии объекта сертификации системе добровольной сертификации «Енисейская гарантия качества» в смысле, предусмотренном Федеральным законом «О техническом регулировании».

Кроме того Комиссия отмечает, что одним из принципов подтверждения соответствия, установленных Федеральным законом «О техническом регулировании» является принцип недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации.

Подтверждение соответствия должно в силу требований статьи 19 Федерального закона «О техническом регулировании» применяться равным образом и в равной мере независимо от видов или особенностей лиц, которые являются изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями продукции.

Данный принцип является реализацией конституционной гарантии единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, поддержки конкуренции и свободы экономической деятельности, установленной в статье 8 Конституции Российской Федерации.

С целью обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров и защиты конкуренции Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов, под которыми согласно пункту 18 статьи 4 понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

НП «ЕАА» зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц 03 февраля 2005 года (ОГРН 1052460005399). Согласно Уставу НП «ЕАА» членами ассоциации могут быть другие ассоциации, юридические и физические лица. В ассоциации установлены 2 категории членов: действительные и ассоциированные, требования к которым, их права и обязанности определяются Правилами участия в ассоциации и решениями общих собраний членов ассоциации (п.п. 3.1, 3.2). Члены ассоциации обязаны соблюдать устав и выполнять решения органов ассоциации (п. 3.5), а невыполнение требований устава и решений ассоциации и его руководящих органов является основанием для исключения из членов ассоциации (п.3.6).

ГП КК «ОАЦ» и ООО ТД «Огонь-Вода» являются действительными членами ассоциации.

Советом членов НП «ЕАА» 02.10.2008 было принято решение лишить ООО «Дэстэни» права пользоваться знаком «Гарантия качества» сроком на 3 месяца и дано указание ГП КК «ОАЦ» прервать договор с ООО «Дэстэни» на проверку партий алкогольной продукции на качество и безопасность.

Совет членов НП «ЕАА» является согласно разделу 5 устава его руководящим органом, а ГП КК «ОАЦ» является членом ассоциации. На заседании Совета членов НП «ЕАА» 02.10.2008 присутствовал генеральный директор ГП КК «ОАЦ» <...>, который в этот же день направил ООО «Дэстэни» письмо о расторжении договора № 36 о прохождении добровольной сертификации алкогольной продукции..

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что решение Совета членов НП «ЕАА» от 02.10.2008 (протокол № 14) и письмо ГП КК «ОАЦ» исх. № 279 от 02.10.2008 свидетельствуют о наличии договоренности отказать в применении добровольной сертификации и не допускать продукцию ООО «Дэстэни» на оптовый рынок алкогольной продукции.

Комиссия также приходит к выводу о наличии соглашения между НП «ЕАА», ГП КК «ОАЦ» и ООО ТД «Огонь-Вода» принуждать ООО «Сингл» получать знак «Гарантия качества» посредством передачи алкогольной продукции действительным членам ассоциации, в том числе ООО ТД «Огонь-Вода». Данный вывод подтверждается письменными пояснениями ООО «Сингл», договорами поставки алкогольной продукции в адрес ООО ТД «Огонь-Вода» (договор поставки № 37 от 06.07.2009 г.) и в адрес ООО «Сингл» (договор поставки б/н от 20.07.2009 г.), а также пояснениями НП «ЕАА» о том, что им ООО «Сингл» было предложено проходить добровольную сертификацию и получать знак «Гарантия качества» через действительных членов, в том числе и через ООО ТД «Огонь-Вода».

Согласно части 2 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещены соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Действия НП «ЕАА» по выдаче рекомендаций о расторжении ГП КК «ОАЦ» договора нахождение добровольной сертификации и по прохождению добровольной сертификации в ГП КК «ОАЦ» через действительных членов ассоциации, действия ГП КК «ОАЦ» по расторжению договора нахождение добровольной сертификации по указанию НП «ЕАА»,

уклонение от заключения договора на прохождение добровольной сертификации с хозяйствующим субъектом, не являющимся действительным членом НП «ЕАА». И фактические действия ООО ТД «Огонь-Вода» по предоставлению посреднических услуг в прохождении добровольной сертификации в ГП КК «ОАЦ» указывают на наличие в вышеуказанных действиях признаков нарушения части 2 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4

статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать НП «ЕАА», ГП КК «ОАЦ» и ООО ТД «Огонь-Вода ч. 2 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать НП «ЕАА», ГП КК «ОАЦ» и ООО ТД «Огонь-Вода» предписание о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения. В этих целях некоммерческому партнерству надлежит прекратить давать указания государственному предприятию Красноярского края «Оптовый алкогольный центр» о расторжении или заключении договоров на оказание услуг по прохождению добровольной сертификации, а также давать рекомендации хозяйствующим субъектам, не являющимся действительными членами НП «ЕАА» проходить добровольную сертификацию алкогольной продукции через его действительных членов, в том числе через общество с ограниченной ответственностью «Огонь-Вода».

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Члены Комиссии

О.Е. Деревягина

Е.В. Амосова

Некоммерческое партнерство
«Енисейская алкогольная ассоциация»

660049, г. Красноярск,
ул. Марковского, 36

ПРЕДПИСАНИЕ N 113-11-10 О ПРЕКРАЩЕНИИ ОГРАНИЧИВАЮЩЕГО КОНКУРЕНЦИЮ СОГЛАШЕНИЯ

"30" декабря 2010 г.

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены Комиссии – Деревягина О.Е. начальник контрольного отдела, Амосова Е.В, государственный инспектор контрольного отдела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от "30" декабря 2010 г. по делу N 113-11-10 о нарушении некоммерческим партнерством «Енисейская алкогольная ассоциация» (660049, г. Красноярск, ул. Марковского, 36), государственным предприятием «Оптовый алкогольный центр» (660049, г. Красноярск, ул. 9-е января, 26 «а») и обществом с ограниченной ответственностью Торговый дом «Огонь-Вода» (660048, г. Красноярск, ул. Калинина, 43, ст. 3) части 2 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Некоммерческому партнерству «Енисейская алкогольная ассоциация», государственному предприятию Красноярского края «Оптовый алкогольный центр» и обществу с ограниченной ответственностью Торговый дом «Огонь-Вода» надлежит прекратить ограничивающее конкуренцию соглашение. В этих целях некоммерческому партнерству надлежит прекратить давать указания государственному предприятию Красноярского края «Оптовый алкогольный центр» о расторжении или заключении договоров на оказание услуг по прохождению добровольной сертификации, а также давать рекомендации хозяйствующим субъектам не являющимся действительными членами НП «ЕАА» проходить добровольную сертификацию алкогольной продукции через его действительных членов, в том числе через общество с ограниченной ответственностью «Огонь-Вода».

Председатель Комиссии

Е.Л. Лужбин

Члены Комиссии:

О.Е. Деревягина

Е.В. Амосова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

- [14.doc](#)