

РЕШЕНИЕ

«23» июля 2013 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. – заместителя руководителя
Управления;

Членов Комиссии: Лыжина Д.А. – начальника отдела государственного
и муниципального заказа;

Егоровой М.А. – ведущего специалиста – эксперта
отдела государственного и
муниципального заказа;

Каргиной О.А. – главного специалиста-эксперта
отдела государственного и
и муниципального заказа;

в присутствии:

- <...> представителя уполномоченного органа Управления государственного
заказа Кемеровской области, по доверенности;

- <...> представителя заказчика ГБУЗ КО «Новокузнецкая клиническая
психиатрическая больница» г.Новокузнецк, без доверенности;

рассмотрев дело № 267/З-2013, возбужденное по признакам нарушения единой
комиссией уполномоченного органа - Управления государственного заказа

Кемеровской области законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме (№0139200000113003827) на право заключения контракта на выполнение работ по замене оконных блоков, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч.5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ).

Установила:

17.07.2013 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ООО «Эдельвейс» на действия единой комиссии уполномоченного органа - Управления государственного заказа Кемеровской области.

По мнению заявителя, единой комиссией Управления государственного заказа Кемеровской области было принято необоснованное решение об отказе ООО «Эдельвейс» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

На адрес электронной почты заявителя 10.07.2013г поступило извещение от ЭТП о том, что заявка №881835, номер в протоколе 5 отклонена в связи с предоставлением недостоверных сведений о поставляемых товарах, выполняемых работах, оказываемых услугах, предусмотренных ч.4.ст.41.8 ФЗ №94-ФЗ (п.5 раздел 3, п.5 раздел 4 технического задания аукционной документации).

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

26.06.2013 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> уполномоченным органом – Управлением государственного заказа Кемеровской области было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме (№0139200000113003827) на право заключения контракта на выполнение работ по замене оконных блоков.

Аукционная документация утверждена начальником Управления государственного заказа Кемеровской области - <...>, и главным врачом ГБУЗ КО «НКПБ» - <...>

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 10.07.2013г было подано десять заявок участников размещения заказа.

10.06.2013г. единой комиссией в составе: председателя комиссии <...>, членов комиссии <...>, <...>, <...>, <...> проводилась процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по результатам которой было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа с порядковым номером 5 в связи с предоставлением недостоверных сведений о поставляемых товарах (п.5 раздел 3, п.5 раздел 4 технического задания документации об аукционе в электронной форме).

В процессе внеплановой проверки комиссия Кемеровского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч.1 ст.41.6 ФЗ №94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным ч.1-3.2, 4.1-6 ст.34 Закона о размещении заказов.

Частью 2 ст.34 ФЗ №-94ФЗ установлено, что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с п.1 ч.4 ст.41.6 ФЗ № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется, и об условиях исполнения контракта:

а) требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно п.1 ч.4 ст.41.96 ФЗ № 94-ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных ч.4 ст.41.8 ФЗ № 94-ФЗ, или предоставления недостоверных сведений.

Пунктом 1 ч.4 ст.41.8 ФЗ № 94-ФЗ установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное п.2 указанной части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретнее показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации, при условии содержания в документации об аукционе на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное п.2 указанной части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Анализ аукционной документации, первой части заявок ООО «Эдельвейс» по п.5 аукционной документации показал, что сведения, указанные участником размещения заказа в заявке, соответствуют аукционной документации, а именно:

Требование установленные Заказчиком	Предложение ООО «Эдельвейс»
<p>Шкурка шлифовальная двухслойная с зернистостью 40-25, соответствие ГОСТ 13344-79, шлифовальный материал должен быть прочно связан с основой фенолоформальдегидной смолой марок СФЖ-3038 и СФЖ-3039 по ГОСТу 20907, лаком марки ЯН-153, на рабочей поверхности шлифовальной шкурки суммарная площадь морщин, складок, участков без абразивных зерен, залитая связкой, не должна превышать 0,5% площади рулона, коэффициент водостойкости (отношение режущей способности шлифовальной шкурки, выдержанной в воде, к режущей способности сухой шлифовальной шкурки) более 0,74, режущая способность мм3/мин, более 947</p>	<p>Шкурка шлифовальная двухслойная с зернистостью 25, (Без торговой марки) соответствие ГОСТ 13344-79, шлифовальный материал должен быть прочно связан с основой фенолоформальдегидной смолой марок СФЖ-3038 и СФЖ-3039 по ГОСТу 20907, лаком марки ЯН-153, на рабочей поверхности шлифовальной шкурки суммарная площадь морщин, складок, участков без абразивных зерен, залитая связкой, не должна превышать 0,5% площади рулона, коэффициент водостойкости (отношение режущей способности шлифовальной шкурки, выдержанной в воде, к режущей способности сухой шлифовальной шкурки) 0,75, режущая способность, мм3/мин, 948.</p>

Представителем Уполномоченного органа на заседании комиссии Кемеровского УФАС России, состоявшемся 23.07.2013г., были даны пояснения, о том что основанием для отклонения заявки участника под номером 5 в протоколе является предоставление недостоверных сведений, в подтверждение своих доводов представителем уполномоченного органа был представлен ГОСТ 13344-79.Шкурка шлифовальная тканевая водостойкая.

Вместе с тем таблицей №5 ГОСТ 13344-79 установлен минимальный показатель режущей способности для шлифовальной шкурки зернистостью 25-294 мм3/мин, а именно:

Таблица № 5

	Режущая способность, мм /мин, не менее	
Зернистость	карбидкремниевой	электрокорундовой
40/25	948	-
50	612	806

--	--	---
40	510	707
32	330	659
25	294	565
20	271	377
16	185	236
12	141	200
10	130	153
8	95	98
6	66	72
5	58	59
4	53	55
M63	51	47
M50	43	39
M40	35	27

Таким образом, показатель режущей способности 948 мм³/мин, указанный в заявке ООО «Эдельвейс», соответствует ГОСТу 13344-79, поскольку максимальный размер такого показателя ГОСТом 13344-79 не установлен.

Следовательно, решение единой комиссии Управление государственного заказа

Кемеровской области об отказе в допуске к участию в аукционе заявки ООО «Эдельвейс» является необоснованным.

Согласно требованиям ч.5 ст.41.9 ФЗ №94-ФЗ отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным ч.4 настоящей статьи, не допускается.

Отклонив заявку ООО «Эдельвейс», аукционная комиссия уполномоченного органа Управления государственного заказа Кемеровской области нарушила требования ч.5 ст.41.9 ФЗ №94-ФЗ.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эдельвейс» на действия единой комиссии Управления государственного заказа Кемеровской области при проведении открытого аукциона в электронной форме (№0139200000113003827) на право заключения контракта на выполнение работ по замене оконных блоков **обоснованной**;

2. Признать единую комиссию Управления государственного заказа Кемеровской области нарушившей требования ч.5 ст.41.9 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов.

4. Передать материалы дела №267/З-2013 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 ст.7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях;

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии:

Д.А. Лыжин

К.Е. Романова

О.А.Каргина