

# **ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

## **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

### **ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47,  
а/я 267, тел (851-2) 39-05-80, 44-79-30,  
39-29-54**

#### **РЕШЕНИЕ**

**ПО ДЕЛУ №20-К-04-12**

Резолютивная часть решения оглашена 14.03.2012  
Астрахань

г.

Полный текст решения изготовлен 21.03.2012

Комиссия Астраханского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

<.....> - руководитель Управления,

Члены комиссии:

<.....>. - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> - главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя министерства здравоохранения Астраханской области <.....>, рассмотрев дело №20-К-04-12, возбужденное по признакам нарушения министерством здравоохранения Астраханской области ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### **УСТАНОВИЛА:**

06.02.2012 в Астраханское УФАС России поступило информационное письмо прокуратуры Астраханской области от 02.02.2012 №7-26-2012.

На основании вышеуказанного письма приказом от 21.02.2012 №75-п Астраханское УФАС России возбудило дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Министерства здравоохранения Астраханской области по признакам нарушения им ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Постановлением министерства здравоохранения Астраханской области от 29.12.2011 №73П, опубликованным 12.01.2012 в Сборнике законов и нормативных правовых актов Астраханской области №1, утверждены Положение о порядке выдачи (лишения) разрешения на занятие народной медициной на территории Астраханской области (далее — Положение), а также Порядок занятия народной медициной лицами, получившими разрешение на занятие народной медициной на территории Астраханской области (далее - Порядок).

В п.1 Положения определен круг субъектов, которые обладают правом на подачу заявления на получение разрешения на занятие народной медициной на территории Астраханской области (далее - Разрешение) - это граждане РФ, зарегистрированные и проживающие на территории Астраханской области.

Кроме того, в п.4 Положения закреплена обязанность заявителя представить для получения Разрешения в министерство здравоохранения Астраханской области информацию о своем месте регистрации и постоянном месте жительства.

Однако ст.50 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», которой установлены правовые

основы занятия народной медициной на территории России, не предусмотрены вышеуказанные ограничения при получении права на занятие народной медициной по кругу лиц и месту проживания.

В соответствии с ч.6 ст.50 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в российской Федерации» народная медицина не входит в программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, следовательно, занятия народной медициной являются коммерческой деятельностью.

Таким образом, Положением, утвержденным Постановлением министерства здравоохранения Астраханской области от 29.12.2011 №73П, фактически ограничен круг лиц, которые имеют право на занятие народной медициной на территории Астраханской области, т.к. данным видом деятельности могут заниматься исключительно граждане РФ, зарегистрированные на территории Астраханской области и фактически здесь проживающие.

Согласно ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции органам государственной власти субъектов РФ запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности.

Таким образом, министерство здравоохранения Астраханской области, утвердив Положение о порядке выдачи (лишения) разрешения на занятие народной медициной на территории Астраханской области, которым ограничило круг лиц, имеющих право заниматься народной медициной на территории Астраханской области, нарушило ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Представитель министерства здравоохранения Астраханской области на заседании Комиссии согласился с доводами комиссии Астраханского УФАС России, одновременно пояснив, что постановлением министерства здравоохранения Астраханской области от 08.08.2012 №11П в оспариваемый нормативный правовой акт внесены изменения, которыми сняты ограничения по кругу лиц, имеющих право заниматься народной медициной на территории Астраханской области.

Постановление министерства здравоохранения Астраханской области от 08.08.2012 №11П «О внесении изменений в Постановление министерства здравоохранения Астраханской области от 29.12.2012 №73П» было опубликовано в Сборнике законов и нормативно-правовых актов Астраханской области №6 от 16.02.2012 и вступило в силу 26.02.2012.

Из вышеизложенного следует, что министерство здравоохранения Астраханской области добровольно устранило выявленное прокуратурой Астраханской области нарушение антимонопольного законодательства.

В связи с рассмотрением обстоятельств дела по существу, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 27.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

## РЕШИЛА:

1. Признать министерство здравоохранения Астраханской области нарушившим ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления ограничений по кругу лиц, имеющих право заниматься народной медициной на территории Астраханской области.
2. В соответствии с п.1 ч.1 ст.48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить рассмотрение дела №20-К-04-12 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении министерства здравоохранения Астраханской области, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.
3. Основания для выдачи предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по делу №20-К-04-12, возбужденному в отношении министерства здравоохранения Астраханской области, отсутствуют.
4. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства по делу №20-К-04-12, возбужденному в отношении министерства здравоохранения Астраханской области, а также основания для принятия мер по обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения

антимонопольного органа ч.2 ст.19.5 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.