РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 4-14/03

г. Саратов

Резолютивная часть решения оглашена	19 сентября 2014г.
В полном объеме решение изготовлено	02 октября 2014г.

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

1.	– руководитель управления, Председатель Комиссии,
2.	– начальник отдела контроля рекламы и финансовых рынков, член Комиссии,
3.	- старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и финансовых рынков, член Комиссии,

рассмотрев дело № 4-14/03 по признакам нарушения ООО "ЦБРКЦ" (ОГРН 1021801663905 ИНН 1835041993 адрес: 426057, г. Ижевск, ул. Максима Горького, д. 53, офис 107) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступило заявление (вх. № 685 от 14.02.2014 г.) Отделения по Саратовской области Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации (на момент подачи заявления – Главное управление Центрального банка Российской Федерации по Саратовской области, переименовано с 17.09.2014 г. в соответствии с приказом Банка России № ОД-1801 от 16.07.2014 г.) о нарушении ООО "ЦБРКЦ" антимонопольного законодательства Российской Федерации, выразившегося, по мнению заявителя, в использовании ООО "ЦБРКЦ" в своей деятельности наименования, схожего с общеупотребимым сокращенным наименованием Банка России в совокупности с подразделением Банка России – расчетно-кассовым центром.

По мнению заявителя при распространении рекламы следующего содержания: "Надежные сбережения 8-800-555-32-11 (звонок по России бесплатно) 258-743 ЦБРКЦ 1 год – 28% годовых, 2 года – 32 %, 3 года – 36% годовых. Нам 14 лет! ООО "ЦБРКЦ" ул.

Кутякова, 64 а. Офис 1, Режим работы с 9.00 до 17.00 www.госцб.рф. Сбережения принимаются от 50000 до 3000000 руб. Проценты и сумма сбережений выплачиваются в конце срока. При получении процентов ежемесячно – начисляется ставка 14% годовых. При досрочном расторжении договора проценты не начисляются. Гос. св-во № 1021801663905. ОГРН № 1021801663905. Сбережения оформляются договором и простым векселем ООО "ЦБРКЦ",

организация ООО "ЦБРКЦ" допустила нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции". Данная реклама размещена на оборотной стороне платежного документа ООО "Газпром межрегионгаз Саратов".

12.05.2014 по данному факту Саратовским УФАС России было возбуждено дело № 4-14/03 в отношении ООО "ЦБРКЦ" по признакам нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Представитель ответчика - ООО "ЦБРКЦ" на рассмотрение дела не явился, о месте и времени рассмотрения извещен надлежащим образом.

Представитель заявителя - Отделения по Саратовской области Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации на рассмотрение дела не явился, о месте и времени рассмотрения извещен надлежащим образом. В материалах дела имеется ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя заявителя. Комиссия приняла решение ходатайство о рассмотрении дела в отсутствии представителя заявителя Отделения Саратов удовлетворить.

Изучив представленные документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам:

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" недобросовестная конкуренция, в том числе введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей не допускается.

Под товаром в соответствии со статьей 4 Закона понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот. Финансовая услуга -

банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Из текста рекламного объявления следует, что ООО "ЦБРКЦ" осуществляет деятельность, связанную с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц, следовательно, оказывает финансовые услуги. Рекламное объявление содержит наименование организации - ООО "ЦБРКЦ" и адрес сайта: www.госцб.рф.

Федеральным законом от 10.07.2002 N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" установлено официальное наименование - Центральный банк Российской Федерации и его сокращенное наименование – Банк России, которые внесены в Единый государственный реестр юридических лиц при государственной регистрации. Несмотря на тот факт, что сокращенное наименование Центрального банка Российской Федерации до аббревиатуры ЦБ не является официальным, сложилась устойчивая ассоциация буквенного сочетания "ЦБ" с Банком России. В частности, при использовании правовых систем и ресурсов сети интернет при введении "ЦБ" в поисковой строке выдаются ссылки на документы, содержащие сведения о Банке России.

Согласно статье 83 Федерального закона от 10.07.2002 N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" в систему Банка России входят центральный аппарат, территориальные учреждения, расчетно-кассовые центры, вычислительные центры, полевые учреждения, образовательные и другие организации, в том числе подразделения безопасности и Российское объединение инкассации, которые необходимы для осуществления деятельности Банка России.

Согласно статье 84 Федерального закона от 10.07.2002 N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" задачи и функции территориальных учреждений Банка России определяются Положением о территориальных учреждениях Банка России, утверждаемым Советом директоров.

В соответствии с частью 3 статьи 1 Положения о территориальных учреждениях Банка России от 29.07.1998 N 46-П (утв. Советом директоров Банка России 10.04.1998, в составе территориальных учреждений на правах структурных подразделений действуют Расчетно-кассовые центры (РКЦ).

Как следует из статьи 1 Положения о территориальных учреждениях Банка России от 29.07.1998 N 46-П, буквенное сочетание "РКЦ" является официальным сокращенным обозначением Расчетно-кассового центра Банка России.

В соответствии с частью 1 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации полные или сокращенные наименования федеральных органов государственной власти не могут использоваться в наименованиях юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных законом, указами Президента Российской Федерации или актами Правительства Российской Федерации.

10.09.2014 г. в Саратовское УФАС России Межрайонной ИФНС России № 9 по Удмуртской Республике была предоставлена выписка из Единого

государственного реестра юридических лиц, согласно которой ООО ПО "Полимер" 10.04.2013 г. было переименовано, новое название организации ООО "ЦБРКЦ".

Использование юридическим лицом полного или сокращенного наименования или части такого наименования органа, наделенного в соответствии с законодательством властными полномочиями вне зависимости от его принадлежности к одной из ветвей государственной власти может привести к введению в заблуждение потребителей и хозяйствующих субъектов и может создать организации с таким наименованием недопустимые конкурентные преимущества за счет использования слов, вызывающих стойкую ассоциацию у потребителя с участием государства в деятельности данной организации, что противоречит общественным интересам.

Указание в рекламе организацией своего наименования – ООО "ЦБРКЦ", сходного с сокращенным наименованием Расчетно-кассового центра Банка России, вводит потребителя в заблуждение об организации, оказывающей финансовые услуги, следовательно является нарушением части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Кроме этого, в рассматриваемой рекламе ООО "ЦБРКЦ" в качестве контактной информации, кроме адреса места нахождения, указывает сайт в сети Интернет: www.госцб.рф.

Саратовским УФАС России был направлен запрос в ЗАО "Региональный Сетевой Информационный центр" (исх. № 03/2-4271 от 27.06.2014 г.) о владельце доменного имени госцб.рф. Согласно представленному ЗАО "Региональный Сетевой Информационный центр" ответу администратором домена второго уровня госцб.рф является ООО "ЦБРКЦ".

Как разъяснено в пункте 58.3 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 5, Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 26.03.2009 г. № 29 «О некоторых вопросах, возникших в связи с введением в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» под словами, производными от официального наименования «Российская Федерация» или «Россия», в смысле абзаца восьмого пункта 4 статьи 1473 Гражданского кодекса Российской Федерации следует понимать в том числе слово «российский» (и производные от него) как на русском языке, так и на иностранных языках в русской транскрипции, но не слово «русский» (и производные от него).

В данном случае в фирменном наименовании общества содержится сокращение «РФ», используемое в фирменных наименованиях организаций, разрешение на использование которого выдается в специально установленном порядке, представляет собой устойчивое общеизвестное буквенное сочетание, сокращенное от «Российская Федерация», «Россия», вызывающее стойкую ассоциацию потребителя с участием государства в деятельности организации либо с особой значимостью деятельности данной организации в государственных интересах.

В материалах дела отсутствует разрешение на использование ответчиком в своем фирменном наименовании официального наименования Российская Федерация или Россия, а также слов, производных от этого наименования.

Обозначение ".рф" является доменом верхнего уровня, имена в котором записываются символами русского языка. Использование буквенного обозначения "цб" в сочетании с наименованием домена верхнего уровня ".рф" дает стойкую ассоциацию с общеупотребимым сокращенным наименованием Банка России – ЦБ РФ.

Сокращение "гос" является традиционным сокращением от слова "государственный". В соответствии с частью 1 статьи 212 Гражданского кодекса Российской Федерации в Российской Федерации признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. При обозначении такой формы собственности, как государственная, также распространено использование сокращения "гос".

Таким образом, сокращение "гос", используемое в качестве составной части сложных слов, представляет собой устойчивое общеизвестное буквенное сочетание, которое вызывает стойкую ассоциацию у потребителя с участием государства в деятельности общества либо с особой значимостью деятельности данной организации в государственных интересах.

Использование ООО "ЦБРКЦ" в своей деятельности, в том числе в рекламе, сайта в сети Интернет с доменным именем госцб.рф создает у потребителя искаженное представление о причастности к деятельности ООО "ЦБРКЦ" государства и вводит потребителя в заблуждение о производителе товара. Использование сайта в сети Интернет с доменным именем госцб.рф дает ООО "ЦБРКЦ" неоправданное преимущество перед конкурентами. Указанные действия ООО "ЦБРКЦ" являются нарушением части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО "ЦБРКЦ" нарушившим часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Выдать ООО "ЦБРКЦ" предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно:
    2. ООО "ЦБРКЦ" в течение 1 месяца со дня получения предписания прекратить использование наименования, схожего с общеупотребимым сокращенным наименованием Банка России в совокупности с его подразделением – Расчетно-кассовым центром, а также использование сочетания "госцб.рф", вводящего в заблуждение относительно производителя и его формы собственности.
    2. О выполнении предписания сообщить в срок до 17.11.2014 в Саратовское УФАС России, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии ……
(подпись) (Ф.И.О.)

……
Члены Комиссии:
(подпись) (Ф.И.О.)

……
(подпись) (Ф.И.О.)

Решение изготовлено в полном объеме 02.10.2014. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 4-14/03

“ 19 ” сентября 2014 г. г.Саратов

(место вынесения)

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

1. … • руководитель управления, Председатель Комиссии,
2. … • начальник отдела контроля рекламы и финансовых рынков, член Комиссии,
3. … • старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и финансовых рынков, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”, на основании своего решения от 19 сентября 2014 года по делу № 4-14/03 в отношении

ООО "ЦБРКЦ" (ОГРН 1021801663905 ИНН 1835041993 адрес: 426057, г. Ижевск, ул. Максима Горького, д. 53, офис 107) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО "ЦБРКЦ в течение 1 месяца со дня получения предписания прекратить нарушение антимонопольного законодательства, а именно: ООО "ЦБРКЦ в течение 1 месяца со дня получения предписания прекратить использование наименования, схожего с общеупотребимым сокращенным наименованием Банка России в совокупности с его подразделением – Расчетно-кассовым центром, а также использование сочетания "госцб.рф", вводящего в заблуждение относительно производителя и его формы собственности;
2. О выполнении предписания сообщить в срок до 17.11.2014 в Саратовское УФАС России, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии …
(подпись) (Ф.И.О.)

…
Члены Комиссии:
(подпись) (Ф.И.О.)

…
(подпись) (Ф.И.О.)

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.