ПОСТАНОВЛЕНИЕ

наложении штрафа по делу № 013/04/7.32.4-500/2020 об административном правонарушении

июля 2020 г. г.
анск

– временно исполняющий обязанности руководителя Управления эральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – довское УФАС России), рассмотрев протокол №81 и материалы дела об инистративном правонарушении № 013/04/7.32.4-500/2020, возбужденного в шении должностного лица - заместителя директора Казенного учреждения дского округа Саранск «Градостроительство» <> (паспорт серия <…>) по знакам нарушения части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об инистративных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии <…>, лежащим образом уведомленной о времени и месте рассмотрения инистративного дела (ознакомлена с определением лично 10.07.2020 г.)

УСТАНОВИЛА:

основании поступившей в Управление Федеральной антимонопольной службы еспублике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) жалобы Общества раниченной ответственностью «БОРД» (далее - ООО «БОРД», Заявитель) (вх. № от 06.08.2019) на действия организатора торгов Казенного учреждения дского округа Саранск «Градостроительство» (далее также Организатор ов, КУ г.о. Саранск «Градостроительство») при проведении открытых ционов по продаже права на заключение договоров на установку и луатацию рекламных конструкций (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 19/1047111/01), рассмотрены изложенные в ней обстоятельства.

результатам рассмотрения жалобы Комиссией Мордовского УФАС России нято решение № 436 от 20.08.2020 г. и выдано обязательное для исполнения

аписание № 63 от 20.08.2020 г. Жалоба была признана обоснованной, а ствия организатора торгов, выразившиеся во включении в проект договора проведении аукционов по продаже права на заключение договоров на новку и эксплуатацию рекламных конструкций пунктов 2.3.15, 2.3.16, признаны ушением части 1 статьи 445, части 3 статьи 423 Гражданского кодекса сийской Федерации, части 3 статьи 10 Федерального закона от 13.03.2006 № З «О рекламе».

токол об административном правонарушении № 81 от 10.07.2020 г. составлен в сутствии <…> Содержание протокола об административном правонарушении от 10.07.2020 г. соответствует требованиям статьи 28.2 КоАП РФ, каких-либо ушений при его составлении не выявлено.

ество нарушения выразилось в следующем.

.2019 г. Администрацией г.о. Саранск принято Постановление № 1275 «О ведении аукциона по продаже права на заключение договоров на установку сплуатацию рекламных конструкций».

официальном сайте в сети Интернет https://torgi.gov.ru/ размещено щение (№ 170719/1047111/01) о проведении открытых аукционов по даже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию амных конструкций (далее также – Аукционы). Также извещение о проведении ытых аукционов по продаже права на заключение договоров на установку и луатацию рекламных конструкций опубликовано в газете «Вечерний Саранск» .07.2019 №28 (1401).

ционы проводились Казенным учреждением городского округа Саранск достроительство» в соответствии со статьей 19 Федерального закона от .2006 N 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон о рекламе), постановлением вительства Республики Мордовия от 12.08.2013 № 334 «О мерах по реализации жений Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе», жением о порядке организации и проведения аукциона по продаже права аключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции решением Совета депутатов городского округа Саранск от 22.05.2008 № 84) с ом отчетов об оценке рыночной стоимости права на заключение договоров установку и эксплуатацию рекламных конструкций и протокола заседания ссии по проведению аукциона по продаже права на заключение договоров становку и эксплуатацию рекламных конструкций от 10 июля 2019 года.

следовало из жалобы ООО «БОРД», пункты 2.3.15, 2.3.16 проекта договора, ючаемого по результатам торгов, содержат требования к аморaспространителю, противоречащие действующему законодательству.

согласно пункту 2.3.15 Договора сторона 2 (рекламораспространитель) уется «в течение действия настоящего Договора оказывать содействие инистрации городского округа Саранск в размещении социальной рекламы екламных конструкциях в соответствии с Федеральным законом «О рекламе».

ответствии с пунктом 2.3.16 Договора сторона 2 (рекламораспространитель) уется «распространять социальную рекламу на безвозмездной основе по сьбе «стороны 1» в пределах пяти процентов годового объема общей амной площади рекламной конструкции, в том числе в праздничные дни, еделенные в соответствии с законодательством Российской Федерации».

ако, исходя из системного толкования норм Закона о рекламе, а также норм их отраслей права (в частности, статьи 346.27 Налогового кодекса сийской Федерации), Заявитель приходит к выводу, что процесс пространения наружной рекламы (в том числе социальной рекламы) включает бя не только «размещение социальной рекламы на рекламных конструкциях» «предоставление рекламных площадей», как это предусмотрено пунктами 5 и 2.3.16 Договора, но и всю совокупность действий аморaспространителя по доведению рекламы до ее потребителей, путем ее едения и поддержания в состоянии, пригодном для визуального восприятия. этом процесс распространения наружной рекламы включает в себя, в том е, выполнение работ по монтажу (демонтажу) рекламных материалов, держание их в надлежащем состоянии, замену рекламных материалов в ние периода размещения, устранение дефектов рекламных материалов.

вязи с вышеизложенным Заявитель предположил, что в соответствии со ьями 432, 431 ГК РФ, частью 3 статьи 10 Закона о рекламе для целей мещения наружной социальной рекламы между рекламодателем и аморaспространителем должен быть заключен самостоятельный договор на мещение (распространение) социальной рекламы, устанавливающий все ественные условия распространения наружной социальной рекламы, а чение этого условия в договор, заключаемый по результатам аукциона на во установки и эксплуатации рекламных конструкций, является авомерным.

согласившись с доводами Заявителя, КУ г.о. Саранск «Градостроительство» ставило в адрес антимонопольного органа возражения на жалобу ООО Д», в которых поясняло, что органы местного самоуправления заключают воры на производство социальной рекламы с исполнителями, которые раются путем открытых конкурсов, на которых кандидаты представляют ссии к оценке свои работы и проекты. Победитель конкурса заключает с ципальным заказчиком муниципальный контракт. Исполнение его ролируется и принимается муниципальным заказчиком. Проведение данных едур ни коим образом не затрагивает интересы аморaспространителей.

редставленных доводов КУ г.о. Саранск «Градостроительство» следовало, что ты 2.3.15 и 2.3.16 оспариваемого Договора не нарушают нормы действующего нодательства, а указывают на содействие в распространении социальной амы в пределах утвержденных норм.

ив представленные материалы и доводы, Комиссия Мордовского УФАС

:ии пришла к следующим выводам.

ответствии с частью 1 статьи 3 Закона о рекламе реклама - информация, пространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых дств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на лечение внимания к объекту рекламирования, формирование или держание интереса к нему и его продвижение на рынке.

асно части 11 статьи 3 Закона о рекламе социальная реклама - информация, пространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых дств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на тижение благотворительных и иных общественно полезных целей, а также спечение интересов государства.

асно пункту 5.1 статьи 19 Закона о рекламе заключение договора на новку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или ципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме иона или конкурса), проводимых органами государственной власти, анами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в ветствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения ов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти представительными органами муниципальных образований. Торги на право ючения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на льном участке, который находится в государственной собственности, ципальной собственности или государственная собственность на который не раничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной ственности, после утверждения в соответствии с частью 5.8 настоящей статьи размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной сти, органом местного самоуправления муниципального района или органом ного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими анизацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных ах.

ючение договора на распространение социальной рекламы предусмотрено ьей 10 Закона о рекламе.

асно части 2 статьи 10 Закона о рекламе органы государственной власти, государственные органы и органы местного самоуправления, а также ципальные органы, которые не входят в структуру органов местного оуправления, осуществляют закупки работ, услуг на производство и пространение социальной рекламы в соответствии с законодательством сийской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, г для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

ответствии с частью 3 статьи 10 Закона о рекламе заключение договора на пространение социальной рекламы является обязательным для

аморастространителя в пределах пяти процентов годового объема пространяемой им рекламы (в том числе общего времени рекламы, пространяемой в теле- и радиопрограммах, общей рекламной площади атного издания, общей рекламной площади рекламных конструкций). ючение такого договора осуществляется в порядке, установленном кданским кодексом Российской Федерации.

ядок обязательного заключения договора установлен в статье 445 кданского кодекса Российской Федерации. При этом частью 4 статьи 445 кданского кодекса Российской Федерации предусматривается, что, если рона, для которой в соответствии с Гражданским кодексом Российской эрации или иными законами заключение договора является обязательным, няется от его заключения, другая сторона вправе обратиться в суд с бованием о понуждении заключить договор. Сторона, необоснованно няющаяся от заключения обязательного договора, должна возместить другой роне причиненные этим убытки. Следовательно, рекламораспространитель ан заключить договор с любым лицом, которое к нему обратится с дложением о распространении социальной рекламы в пределах 5% годового ема распространяемой им рекламы.

оответствии с положением части 3 статьи 423 Гражданского кодекса сийской Федерации договор предполагается возмездным, если из закона, правовых актов, содержания или существа договора не вытекает иное. вор на распространение социальной рекламы (равно как и рекламы) ется гражданско-правовым договором, а именно договором оказания услуг. асно нормам статьи 781 Гражданского кодекса Российской Федерации ываемые услуги подлежат оплате в порядке и в сроки, которые указаны в воре. Поэтому при обязательности для рекламораспространителя ючения договора оказания услуг по распространению социальной рекламы в делах 5% годового объема распространяемой им рекламы, безвозмездность го договора законодательством Российской Федерации не предусмотрена.

те с тем, пункт 2.3.15 проекта Договора обязывает аморастространителя в течение срока его действия оказывать содействие инистрации г.о. Саранск в размещении социальной рекламы на рекламных трукциях в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О аме», а пункт 2.3.16 устанавливает его обязанность распространять иальную рекламу по просьбе Администрации г.о. Саранск в пределах пяти центов годового объема общей рекламной площади рекламной конструкции, в числе в праздничные дни, определенные в соответствии с законодательством сийской Федерации.

тывая изложенное, Комиссия Мордовского УФАС России пришла к выводу о что пункты 2.3.15, 2.3.16 проекта Договора противоречат требованиям ствующего законодательства, а именно: части 3 статьи 423 Гражданского екса Российской Федерации, части 3 статьи 10 Закона о рекламе.

ым образом нарушают они и требования части 1 статьи 445 Гражданского екса Российской Федерации, согласно которой в случаях, когда в ответствии с настоящим Кодексом или иными законами для стороны, которой авлена оферта (проект договора), заключение договора обязательно, эта она должна направить другой стороне извещение об акцепте, либо об зе от акцепта, либо об акцепте оферты на иных условиях (протокол огласий к проекту договора) в течение тридцати дней со дня получения оты.

ако ввиду того, что в данном случае проект договора является частью щения о проведении открытых аукционов по продаже права на заключение воров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, у нциального участника аукциона по умолчанию отсутствует возможность ить о несогласии с пунктами 2.3.15, 2.3.16 проекта договора, что етельствует о нарушении КУ г.о. Саранск «Градостроительство» требований и 1 статьи 445 Гражданского кодекса Российской Федерации.

етственность за совершение вышеуказанных действий устанавливается ью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

оответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных нодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и ведения обязательных в соответствии с законодательством Российской ерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за ючением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и ьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса влечет наложение инистративного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до ти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч ей.

оответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности ежит должностное лицо в случае совершения им административного онарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением х служебных обязанностей.

асно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует мать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными омочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть ленное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями ношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, о л н я ю щ е е организационно-распорядительные или административно-йственные функции в государственных органах, органах государственных юджетных фондов Российской Федерации, органах местного управления, государственных и муниципальных организациях, а также в руженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских мированиях Российской Федерации. Совершившие административные онарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или

инистративно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных инизаций, арбитражные управляющие, а также совершившие инистративные правонарушения, предусмотренные статьями 9.22, 13.25, 14.24, 5, 14.55, 14.56, частью 3 статьи 14.57, 14.61, 14.63, 14.64, 15.17 - 15.22, 15.23.1, 4.1, 15.25, 15.26.1, 15.26.2, 15.29 - 15.31, 15.37, 15.38, частью 9 статьи 19.5, статьями 3, 19.7.12 настоящего Кодекса, члены советов директоров (наблюдательных етов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных иссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий дических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия ноличных исполнительных органов других организаций, физические лица, ющиеся учредителями (участниками) юридических лиц, руководители инизаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов инизаций, являющихся учредителями юридических лиц, несут инистративную ответственность как должностные лица.

ответствии с приказом директора Казенного учреждения городского округа анск «Градостроительство» от 15.12.2017 года №187-ЛС <…> назначена на кность заместителя директора Казенного учреждения городского округа анск «Градостроительство».

асно части 3 Должностной инструкции заместитель директора участвует в инизации и проведении аукционов по продаже права на заключение воров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

ответствии с частью 6 Должностной инструкции заместитель директора несет тственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на обязанностей в соответствии с законодательством.

м образом в действиях (бездействии) <…> имеются признаки события инистративного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Л РФ, а именно: нарушение установленных законодательством Российской ерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в ветствии с законодательством Российской Федерации открытых аукционов по даже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию амных конструкций.

основании изложенного, <…> является должностным лицом, подлежащим инистративной ответственности по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ в связи с сполнением возложенных на нее обязанностей.

тью 1 статьи 2.1 КоАП РФ предусмотрено, что административным вонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) ческого или юридического лица, за которое Кодексом Российской ерации об административных правонарушениях или законами субъектов сийской Федерации об административных правонарушениях установлена инистративная ответственность.

асно части 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение

знается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало тивоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его дные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их тскало либо относилось к ним безразлично.

то совершения административного правонарушения: Казенное учреждение дского округа Саранск «Градостроительство» (<…>).

ля совершения административного правонарушения: 17.07.2019 года.

г нарушения установлен 20.08.2019 года.

ывая изложенное, в действиях <…> присутствует событие административного вонарушения, предусмотренное частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

оответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об инистративных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется изводство по делу об административном правонарушении, вправе омиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять азательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической ощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с ексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

ответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник допускается к участию в изводстве по делу об административном правонарушении с момента уждения дела об административном правонарушении.

асно части 5 статьи 25.2 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к стию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе омиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять атайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать менение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, зоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим ексом.

лу части 1 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении смотривается по месту его совершения.

четом норм части 1 статьи 4.5 КоАП РФ давность привлечения к инистративной ответственности за нарушение процедуры обязательных в ответствии с законодательством Российской Федерации торгов исчисляется ком в один год со дня совершения административного правонарушения.

дату вынесения настоящего постановления срок привлечения к инистративной ответственности по статье 7.32.4 КоАП РФ не истек.

асно пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской ерации «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении екса Российской Федерации об административных правонарушениях» от

.2005 года № 5, малозначительным административным правонарушением
этся действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки
тава административного правонарушения, но с учетом характера
ершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и
ести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения
аняемых общественных правоотношений.

актер совершенного административного правонарушения не свидетельствует
о малозначительности.

м образом, <…> является виновной в совершении противоправных действий,
азившихся во включении в проект договора при проведении аукционов по
даже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию
амных конструкций пунктов 2.3.15, 2.3.16, нарушающих требования части 1
ьи 445, части 3 статьи 423 Гражданского кодекса Российской Федерации,
и 3 статьи 10 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

рассмотрении данного административного дела установлены следующие
тоятельства, смягчающие административную ответственность в соответствии
стью 1 статьи 4.2 КоАП РФ:

скаяние лица, совершившего административное правонарушение;

азание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия
ану, уполномоченному осуществлять производство по делу об
инистративном правонарушении;

обровольное исполнение до вынесения постановления по делу об
инистративном правонарушении лицом, совершившим административное
вонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения,
анного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и
ципальный контроль.

тоятельств, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ отягчающих
инистративную ответственность, не установлено.

тоятельств, исключающих производство по делу, не установлено.

ая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается
актер совершенного административного правонарушения, имущественное
ожение <…>.

етом всестороннего и полного исследования всех обстоятельств дела, при
чии смягчающих ответственность обстоятельств и при отсутствии
тоятельств, отягчающих ответственность, руководствуясь статьями 4.1, 26.11,
– 29.11, а также частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

ознать должностное лицо - заместителя директора Казенного учреждения дского округа Саранск «Градостроительство» <…> (паспорт серия <…>) ушившим часть 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об инистративных правонарушениях.

Применить к должностному лицу - заместителю директора Казенного ждения городского округа Саранск «Градостроительство» <…> (паспорт ия <…>) меры административной ответственности в виде административного афа в размере 3 000 (три тысячи) рублей 00 копеек.

му штрафа необходимо перечислить на счет казначейства:

чатель: ИНН 1326136739 КПП 132601001 УФК по Республике Мордовия одовское УФАС России) код администратора доходов 16111601071019000140, МО 89701000; Банк получателя: Отделение – НБ Республика Мордовия, БИК 52001 Расчётный счёт 40101810022020017002;<…>; Назначение платежа: ежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства фере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке нсовых услуг, законодательства о естественных монополиях и нодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые еральными органами государственной власти.

ответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не нее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в нную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, усмотренных статьей 31.5 КоАП.

ответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа ежит зачислению в бюджет в полном объеме.

асно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, етельствующего об уплате административного штрафа, по истечении гидесяти дней со срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, жностное лицо, вынесшие постановление, направляет соответствующие ериалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы инистративного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным нодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа олнительной власти, его территориального органа, а также иного дарственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам дминистративных правонарушениях (за исключением судебного пристава-олнителя), составляет протокол об административном правонарушении, усмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, латившего административный штраф. Копия протокола об административном вонарушении направляется судье в течение трех дней со дня составления

анного протокола.

асно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в к, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение инистративного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

оответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ тановление по делу об административном правонарушении может быть аловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в онный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или чения копии постановления.

асно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об инистративном правонарушении вступает в законную силу после истечения ка, установленного для обжалования постановления по делу об инистративном правонарушении, если указанное постановление не было аловано или опротестовано.

менно исполняющий обязанности

оводителя Управления <…>

тановление вступило в законную силу «___» _____ 2020 .