

Министерство конкурентной
политики Калужской области

248001, Калужская область, г.
Калуга, ул. Плеханова, д. 45

min-k-politik@adm.kaluga.ru

АО «ЦППК»

107078, г. Москва, ул.
Новорязанская, д. 18, стр. 22

info@central-ppk.ru

Для сведения:

Калужское УФАС России

248000, Калужская область, г.
Калуга, пл. Старый торг, д. 5

to40@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «21» ноября 2023 года.

Комиссия по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере железнодорожного транспорта № 4, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия ФАС России), в составе:

Председателя Комиссии ФАС России:

Плзыревского С.А. - статс-секретаря-заместителя руководителя ФАС России; Заместителя председателя Комиссии ФАС России;

Воронина А.С. - начальника Управления регионального тарифного регулирования ФАС России;

Членов Комиссии ФАС России:

Степаненко И.Г. - заместителя начальника Управления регионального тарифного регулирования ФАС России;

Волова И.П. - заместителя начальника Управления регионального тарифного регулирования ФАС России;

Меньшикова Е.Г. - заместителя начальника Управления регулирования транспорта ФАС России;

Новичковой Т.Л. - начальника отдела правовой экспертизы Правового управления ФАС России,

рассмотрев досудебный спор (разногласия) по заявлению АО «Центральная пригородная пассажирская компания» (исх. от 13.07.2023 № 14248-23,

вх. от 17.07.2023 № 107901/23) (далее – Заявление), возникший с Министерством конкурентной политики Калужской области по вопросу установления пен (тарифов) в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, в присутствии на заседании Комиссии ФАС России (посредством видео-конференцсвязи) представителей Министерства конкурентной политики Калужской области в лице Лаврентьева Л.Ю., Финакина А.О., Мельниковой О.С., представителей АО «ЦППК» в лице Маленкова Л.В.,

Михеева Л.В., представителя Министерства транспорта Российской Федерации в лице Квитко В.В.,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением пен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации

от 30.04.2018 № 533, рассмотрено заявление (исх. от 13.07.2023 № 14248-23,

вх. от 17.07.2023 № 107901/23) (далее – Заявление) о досудебном споре между

АО «Центральная пригородная пассажирская компания» (далее – Заявитель, регулируемая организация, АО «ЦППК») и Министерством конкурентной политики Калужской области (далее – Министерство, РЭК, орган регулирования) по приказу Министерства от 17.04.2023 № 40-РК «Об установлении тарифов в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Калужской области для акционерного

общества «Центральная пригородная пассажирская компания», которым установлен экономически обоснованный тариф на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Калужской области для АО «ЦППК» в размере 3,99 руб. за один пассажиро-километр.

Тариф за перевозку пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Калужской области, оплачиваемую пассажирами при осуществлении поездок в пригородном сообщении установлен для АО «ЦППК» в размере 31 40 руб. за одну тарифную зону (10 пассажиро-километров). Утвержденная необходимая валовая выручка (далее – НВВ) для АО «ЦППК» на 2023 год составляет 1 276 511 тыс. руб.

В поданном заявлении АО «ЦППК» считает, что Министерством нарушены требования законодательства Российской Федерации при установлении тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на 2023 год, оказываемые АО «ЦППК» на территории Калужской области, и просит произвести перерасчет экономически обоснованного уровня тарифа на 2023 год и учесть в полном размере экономически обоснованные затраты в размере 515 944 тыс. руб., в том числе по следующим статьям:

1. Затраты, связанные с эксплуатацией железнодорожного подвижного состава в размере 35 191 тыс. руб., в том числе расходы по работе электропоездов в пассажирских перевозках в пригородном сообщении кроме МЦД в размере 25 372 тыс. руб. (затраты на оплату труда персонала цеха эксплуатации в размере 18 428 тыс. руб.; отчисления на социальные нужды в размере 5 505 тыс. руб.; услуги по предоставлению комнат отдыха для локомотивных бригад в размере 487 тыс. руб.; медосмотры персонала цеха эксплуатации в размере 551 тыс. руб.; аренда помещений для локомотивных бригад в размере 401 тыс. руб.); услуги по транспортной безопасности электропоездов в размере 9 819 тыс. руб.

2. Затраты, связанные с ремонтом железнодорожного подвижного состава (в составе собственных расходов) в размере 1 112 тыс. руб. (расходы на приемку собственных электропоездов по техническому и санитарно-гигиеническому состоянию).

3. Затраты, связанные с продажей проездных документов (билетов) (в составе собственных расходов) в размере 11 259 тыс. руб., в том числе расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды в размере 2 439 тыс. руб.; затраты на техническое обслуживание ККТ, БПА, ТППД в размере 8 127 тыс. руб.

4. Прочие расходы в размере 22 607 тыс. руб., в том числе расходы по процентам, уплачиваемым организацией по кредитам, займам, облигациям, рассрочкам платежа в размере 22 540 тыс. руб.; стоимость банковской гарантии, предоставляемой в ИФНС при возмещении НДС, в размере 11 тыс. руб.; членские взносы в размере 36 тыс. руб.; утилизация основных средств в размере 20 тыс. руб.

5. Корректировка НВВ на период регулирования по итогам отчетных периодов 2020-2021 гг. в размере 193 176 тыс. руб., в том числе за 2020 год в размере 101 736 тыс. руб., за 2021 год в размере 91 440 тыс. руб.

По итогам 2020 года АО «ЦППК» заявлены следующие статьи затрат: расходы на оказание услуг по аренде подвижного состава, текущему и капитальному ремонту, техническому обслуживанию, управлению и эксплуатации в размере 94 780 тыс. руб.; расходы по блоку затрат, связанных с эксплуатацией железнодорожного подвижного состава в размере 57 428 тыс. руб.; прочие материальные расходы по блоку затрат, связанных с содержанием и обслуживанием пассажирских обустройств (ПО) в размере 4 880 тыс. руб.; расходы по блоку затрат, связанных с продажей проездных документов (билетов) в размере 9 148 тыс. руб. (Комиссия ФАС России обращает внимание на выявленные несоответствия в заявленных АО «ЦППК» суммах затрат, размер заявленных АО «ЦППК» требований составляет 166 240 тыс. руб.).

По итогам 2021 года АО «ЦППК» заявлены следующие статьи затрат: амортизационные отчисления в блоке собственных затрат в размере 31 235 тыс. руб.; расходы по блоку затрат, связанных с эксплуатацией железнодорожного подвижного состава в размере 14 600 тыс. руб.; расходы на текущий и внеплановый ремонт, техническое обслуживание арендованного подвижного состава, выполняемые в арендованных депо в размере 29 664 тыс. руб.; расходы на капитальные виды ремонта электропоездов (собственные) в размере 71 337 тыс. руб.; расходы в блоке затрат, связанных с содержанием и обслуживанием пассажирских обустройств в размере 7 308 тыс. руб.; прочие материальные и прочие затраты, связанные с продажей проездных документов в размере 9 256 тыс. руб.; прочие расходы в размере 15 398 тыс. руб. (Комиссия ФАС России обращает внимание на выявленные несоответствия в заявленных АО «ЦППК» суммах затрат, размер заявленных АО «ЦППК» требований составляет 178 798 тыс. руб.).

6. Корректировка НВВ на период регулирования по итогам отчетных периодов 2020-2021 гг. в части недополученных доходов, возникших ввиду снижения пассажирооборота, в размере 252 598 тыс. руб., в том числе за 2020 год в размере 190 651 тыс. руб., за 2021 год в размере 61 947 тыс. руб.

Тарифы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом

в пригородном сообщении регулируются в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 17-ФЗ).

Положение о государственном регулировании тарифов, сборов и платы

в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок и перечень работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, тарифы, сборы и плата

в отношении которых регулируются государством, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 года № 643

«О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок» (далее – Положение № 643).

Согласно пункту 19 Положения № 643 Федеральная служба по тарифам утверждает Методические указания (методики) по вопросам государственного регулирования тарифов, сборов и платы, подлежащие применению органами регулирования и субъектами регулирования.

В соответствии с пунктом 5.2.9 (32) постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» (далее – Постановление № 331), на основании

и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации принята методика расчета экономически обоснованного уровня затрат, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня таких тарифов, сборов и платы за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении,

и расчета ставок платы за услуги по аренде железнодорожного подвижного состава, управлению им, его эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту, оказываемые организациям в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

Во исполнение пункта 19 Положения № 643, а также пункта 5.2.9 (32) Постановления № 331, приказом ФАС России от 5 декабря 2017 года № 1649/17 утверждена Методика расчета экономически обоснованного уровня затрат, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня тарифов за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении (далее – Методика № 1649/17).

Приказом Минтранса России от 23.10.2018 № 373 утвержден Порядок ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок.

Как следует из положений подпункта «б» пункта 5 Положения № 643, одним из принципов государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего назначения в пригородном сообщении является установление тарифов, сборов и платы с учетом себестоимости и уровня рентабельности с целью обеспечения безубыточности деятельности субъектов регулирования.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 14 Положения № 643 для определения размера подлежащих установлению тарифов, сборов, платы и дополнительных целевых надбавок, устанавливаемых в соответствии с пунктом 9 (1) Положения № 643, органом регулирования осуществляется расчет необходимой валовой выручки, при этом учитываются расходы, связанные с выполнением работ (оказанием услуг) субъектами регулирования, в том числе:

расходы по обычным видам деятельности (за исключением начисленной амортизации);

расходы, связанные с приобретением и (или) обслуживанием подвижного состава (включая локомотивный и моторвагонный парк), определяемые в том числе на долгосрочный период регулирования с учетом совокупной стоимости владения на протяжении всего срока службы на уровне, обеспечивающем возврат инвестиций, обслуживание и капитальный ремонт соответствующего парка подвижного состава и инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, необходимой для его эксплуатации, технического обслуживания и ремонта, в случае если такие расходы являются договорными обязательствами субъекта регулирования перед соответствующими хозяйствующими субъектами.

В соответствии с пунктом 5 Методики № 1649/17 определение экономически обоснованного уровня тарифов, в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации, осуществляется в соответствии с пунктами 10 - 27 Методики № 1649/17, на основе экономически обоснованного уровня затрат на такие перевозки, исчисленных согласно Главам II и III, в том числе на комплексные услуги по обеспечению перевозок, с учетом методологических особенностей Главы IV. Расчеты осуществляются органами регулирования не чаще 1 (одного) раза в календарный год (за исключением случаев изменения финансово-экономических и объемных показателей деятельности субъектов регулирования в связи с осуществлением мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемического благополучия населения на территории Российской Федерации и предотвращение распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих).

Пунктом 7 Методики № 1649/17 установлено, что экономически обоснованный уровень тарифов за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом

общего пользования в пригородном сообщении устанавливается в расчете на единицу работы на период регулирования с учетом обеспечения безубыточной деятельности перевозчика и реализации его инвестиционной программы.

Согласно пункту 11 Методики расчета затрат расчет экономически обоснованного уровня тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении по субъектам Российской Федерации выполняется на основе необходимой валовой выручки субъекта регулирования (НВВ).

По результатам проведенного анализа материалов по заявленным статьям разногласий Комиссия ФАС России отмечает следующее.

1. Затраты, связанные с эксплуатацией железнодорожного подвижного состава (в составе собственных расходов).

АО «ЦППК» заявляет о необходимости учета расходов на уровне 149 743 тыс. руб., органом регулирования указанные расходы приняты в размере 114 552 тыс. руб., в связи с чем регулируемая организация заявляет размер неучтенных органом регулирования расходов в размере 35 191 тыс. руб. Заявленные АО «ЦППК» расходы представлены в таблице.

№	Статья затрат	Заявлено АО «ЦППК»	Учено РЭК	Отклонение
1	Затраты, связанные с эксплуатацией железнодорожного подвижного состава, тыс. руб.:	149 743	114 552 116 804*	-35 191 -32 936*
1.1	Работа электропоездов в пассажирских перевозках в пригородном сообщении кроме МЦД, тыс. руб.:	125 021	99 649 101 904*	-25 372 -23 117*
	1.1.1 Затраты на оплату труда персонала цеха эксплуатации, тыс. руб.	92 155	73 727	-18 428
	1.1.2 Отчисления на соц. нужды, тыс. руб.	28 448	22 944	-5 505
	1.1.3 Услуги по предоставлению комнат отдыха для локомотивных бригад, тыс. руб.	1 670	1 183	-487
	1.1.4 Медосмотры персонала цеха эксплуатации, тыс. руб.	2 346	1 795	-551
	1.1.5 Аренда помещений для локомотивных бригад, тыс. руб.	401	0	-401
1.2	Услуги по транспортной безопасности электропоездов - собственные, тыс. руб.	24 722	14 903	-9 819

АО «ЦППК» отмечает, что в адрес органа регулирования направлены пояснительные записки по затратам, связанным с эксплуатацией железнодорожного подвижного состава на 2023 год письмом от 23.03.2023 № 5507-23, а также по затратам на оплату труда АО «ЦППК» на 2023 год письмом от 31.01.2023 № 1823-23. При этом Министерством произведен расчет затрат исходя из фактических данных за 2021 год с учетом прогнозных значений индексов инфляции (2022 к 2021 — 113,9 %, 2023 к 2022 — 106,0 %), занижающий планируемые АО «ЦППК» расходы.

В представленном в адрес ФАС России отзыве на заявление АО «ЦППК» о досудебном споре (разногласиях) орган регулирования отмечает, что расчет затрат по статьям расходов «Фонд оплаты труда и отчисления на социальные нужды», «Услуги по предоставлению комнат отдыха для локомотивных бригад», «Медосмотры персонала цеха эксплуатации», «Услуги по транспортной безопасности собственных электропоездов» произведен в соответствии с формулами пунктов 49.6. и 49.7. Методики № 1649/17 на основании фактических данных о расходах за отчетный период регулирования 2021 года, а также прогнозных значений индексов инфляции (далее - ИПЦ).

Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что в экспертном заключении органа регулирования и в расчете тарифа на 2023 год в формате Excel сумма учтенных органом регулирования затрат на работу электропоездов в пассажирских перевозках в пригородном сообщении кроме МЦД определена в размере 101 904,74 тыс. руб. Таким образом, общая сумма учтенных органом регулирования затрат, связанных с эксплуатацией железнодорожного подвижного состава составляет 116 804,74 тыс. руб., в связи с чем, размер неучтенных органом регулирования расходов по указанной статье затрат составляет 32 936 тыс. руб.*

Согласно пункту 49.6. Методики № 1649/17 оценка ожидаемых специфических (прямых) производственных расходов на текущий период (год) и прогноз перевозчика на период регулирования в целом по компании и по субъектам Российской Федерации, которые находятся в зоне обслуживания данной компании пригородных пассажирских перевозок, осуществляется по группам статей затрат (укрупненным статьям) и элементам затрат, в соответствии с порядком, определенном пунктом 49.6. Методики № 1649/17.

В соответствии с пунктом 49.7. Методики № 1649/17 формирование величины расходов по лизингу основных средств (в том числе железнодорожного подвижного состава), используемых субъектом регулирования для организации железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении, на текущий период регулирования осуществляется на основании условий заключенных компанией пригородных пассажирских перевозок договоров.

1.1. Затраты, связанные с работой электропоездов в пассажирских перевозках в пригородном сообщении кроме МЦД, в том числе по статьям:

1.1.1. Фонд оплаты труда и отчисления на социальные нужды.

АО «ЦППК» отмечает, что органом регулирования не учтены затраты в размере 23 932,36 тыс. руб. Регулируемая организация указывает на то, что органом регулирования не учтено запланированное увеличение численности персонала на 22 % (среднесписочная численность 2021 года составила 1 642 ед., в 2023 году 2007 ед.), связанное с набором штата локомотивных бригад (машинисты, помощники машинистов, машинисты-инструкторы) для обслуживания собственного подвижного состава, связанное с увеличением с 2021 года по 2023 год поездов ЭП2Д на 30 поездов.

Орган регулирования отмечает, что расчет затрат по статье расходов «Фонд оплаты труда и отчисления на социальные нужды» произведен в соответствии с формулами пунктов 49.6. и 49.7. Методики № 1649/17 на основании фактических данных о расходах за отчетный период регулирования 2021 года, а также прогнозных значений индексов инфляции ИПЦ.

Комиссия ФАС России отмечает, что в качестве обоснования заявленных требований АО «ЦППК» представлены в адрес ФАС России обосновывающие материалы в виде пояснительной записки от 09.03.2023 № 4292-23 по расходам на членские взносы 2021-2023 гг. Необходимо отметить, что иные обосновывающие документы по оспариваемой АО «ЦППК» подстатье расходов отсутствуют. В материалах, направленных на досудебное урегулирование тарифных споров, отсутствует аргументация и подтверждение необходимости увеличения численности персонала ввиду увеличения транспортной работы по поездам типа ЭП2Д.

При этом Комиссия ФАС России обращает особое внимание, что объемные (натуральные) показатели пассажирских перевозок предусмотрены Контрактом (договор от 11 ноября 2020 года № 163 между Министерством экономического развития Калужской области и АО «ЦППК» 2021 года (далее – Контракт 2021 года), а также изменениями в рамках дополнительного соглашения от 23.12.2021 № 1 к Договору от 11.11.2020 № 16325.11.2022 № 5, а также изменениями в рамках дополнительного соглашения к Договору от 11.11.2020 № 163.

Учитывая отсутствие аргументации со стороны органа регулирования в указанной части, в условиях увеличения объемных показателей транспортной работы ввиду роста парка собственных поездов АО «ЦППК», органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ заявленных АО «ЦППК» расходов по данной статье затрат исходя из анализа объемных (натуральных) показателей пассажирских перевозок, предусмотренных Контрактом 2021 года, а также дополнительными соглашениями от 23.12.2021 № 1 к Договору от 11.11.2020

№ 16325.11.2022 № 5, от 11.11.2020 № 163, в том числе анализ обоснованности увеличения с 2021 по 2023 гг. транспортной работы из-за роста парка собственных поездов, отразить подробный анализ в Экспертном заключении. При условии наличия степени влияния изменений объемных (натуральных) показателей пассажирских перевозок на расходы в части фонда оплаты труда и отчислений на социальные нужды, осуществить перерасчет и учет указанных средств на экономически обоснованном уровне.

1.1.2. Услуги по предоставлению комнат отдыха для локомотивных бригад.

АО «ЦППК» отмечает, что органом регулирования не учтены затраты в размере 487 тыс. рублей. Регулируемая организация указывает на то, что аренда жилых помещений (койко-места) для ночного размещения производится в целях безопасности и обеспечения социальных норм локомотивным бригадам, которые в течение рабочей смены не возвращаются в пункт отправления (место проживания).

В связи с чем АО «ЦППК» вынуждена арендовать общежития и увеличивать объем аренды для привлечения квалифицированных работников – машинистов и помощников машинистов электропоездов - из регионов РФ, прилегающих к ЦТУ, в связи с недостаточностью профессиональных кадров в г. Москве и Московской области.

Орган регулирования отмечает, что расчет затрат по статье расходов «Услуги по предоставлению комнат отдыха для локомотивных бригад» произведен в соответствии с формулами пунктов 49.6. и 49.7. Методики № 1649/17 на основании фактических данных о расходах за отчетный период регулирования 2021 года, а также прогнозных значений индексов ИПЦ.

Комиссия ФАС России отмечает, что в качестве обоснования заявленных требований АО «ЦППК» представлены в адрес ФАС России обосновывающие материалы в виде пояснительной записки от 09.03.2023 № 4292-23 по расходам на членские взносы 2021-2023 гг. Необходимо отметить, что иные обосновывающие документы по оспариваемой АО «ЦППК» подстатье расходов отсутствуют. В материалах, направленных на досудебное урегулирование тарифных споров, отсутствует аргументация и подтверждение необходимости учета расходов на услуги по предоставлению комнат отдыха для локомотивных бригад в большем от учтенного органом регулирования при установлении тарифов на 2023 год уровне.

Учитывая отсутствие обосновывающих документов по оспариваемой подстатье затрат, Комиссия ФАС России не усматривает оснований для удовлетворения заявленных АО «ЦППК» требований в указанной части.

1.1.3. Медосмотры персонала цеха эксплуатации.

АО «ЦППК» отмечает, что органом регулирования не учтены затраты в размере 551 тыс. рублей. АО «ЦППК» указывает на то, что на основании приказов Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.10.2020 № 428 и от 28.01.2021 № 29н регулируемая организация обязана проводить два раза в год и один раз в год (соответственно) в целях динамического наблюдения за состоянием здоровья работников, своевременного выявления начальных форм профессиональных заболеваний, выявления медицинских противопоказаний к осуществлению отдельных видов работ периодические медицинские осмотры (обследования). Также необходимо проводить обязательные предрейсовые медицинские осмотры (обследования) при заступлении на работу с целью определения соответствия состояния здоровья лица, заступающего на работу, поручаемой ему работе.

Орган регулирования отмечает, что расчет затрат по статье расходов «Медосмотры персонала цеха эксплуатации» произведен в соответствии с формулами пунктов 49.6. и 49.7. Методики № 1649/17 на основании фактических данных о расходах за отчетный период регулирования 2021 года, а также прогнозных значений индексов инфляции ИПЦ.

Комиссия ФАС России отмечает, что в качестве обоснования заявленных требований АО «ЦППК» представлены в адрес ФАС России обосновывающие материалы в виде пояснительной записки от 09.03.2023 № 4292-23 по расходам на членские взносы 2021-2023 гг. Необходимо отметить, что иные обосновывающие документы по оспариваемой АО «ЦППК» подстатье расходов отсутствуют.

В материалах, направленных на досудебное урегулирование тарифных споров, отсутствует аргументация и подтверждение необходимости учета расходов на услуги по медосмотру персонала в большем от учтенного органом регулирования при установлении тарифов на 2023 год уровне.

Учитывая отсутствие обосновывающих документов по оспариваемой подстатье затрат, Комиссия ФАС России не усматривает оснований для удовлетворения заявленных АО «ЦППК» требований в указанной части.

1.1.4. Аренда помещений для локомотивных бригад.

АО «ЦППК» отмечает, что органом регулирования не учтены затраты в размере 401 тыс. рублей. Регулируемая организация указывает на то, что затраты по данной статье включают расходы на аренду помещений для учебного центра подготовки локомотивных бригад в г. Александров (договор № 06/10/22 от 17.06.2022 с ИП Миронычева В.И) и на аренду помещений линейных пунктов заступления локомотивных бригад (по договору № ФПК/06/А/9773/22/000026 от 16.02.2022 с АО «ФПК» на ст. Москва – Смоленская и с ОАО «РЖД» на аренду

площадей
на ст. Москва - Бутырская по адресу Нижний Сусальный),
используемых
для прохождения инструктажа, предрейсового и послерейсового
медосмотров.

При этом, в 2021 году затраты на аренду помещений для
локомотивных бригад учитывались по статье «Услуги по
предоставлению комнат отдыха
для локомотивных бригад». Выделение в отдельную статью расходов
по аренде помещений для локомотивных бригад начало
производиться с 2022 года.

Орган регулирования отмечает, что затраты на аренду
помещений
для локомотивных бригад не учтены ввиду расчета затрат в статье
«Услуги по предоставлению комнат отдыха для локомотивных
бригад», а также
в связи с тем, что АО «ЦППК» не представлены соответствующие
договоры
на 2023 год.

Комиссия ФАС России отмечает, что в качестве обоснования
заявленных требований АО «ЦППК» представлены в адрес ФАС
России обосновывающие материалы в виде пояснительной записки
от 09.03.2023 № 4292-23 по расходам
на членские взносы 2021-2023 гг. Необходимо отметить, что иные
обосновывающие документы, направленные АО «ЦППК» в адрес ФАС
России, отсутствуют.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание
отсутствие в составе тарифной заявки обосновывающих документов,
содержащих конкретизацию сведений по расходам на аренду
помещений для локомотивных бригад в 2023 году,
а также отсутствие обосновывающих документов, Комиссия ФАС
России
не усматривает оснований для удовлетворения заявленных АО
«ЦППК» требований в указанной части.

1.2. Услуги по транспортной безопасности собственных электропоездов 7000-й нумерации.

АО «ЦППК» отмечает, что органом регулирования не учтены
затраты в размере 9 819 тыс. руб. Регулируемая организация
указывает на то, что примененный Министерством расчет затрат на
основании фактических данных за 2021 год
не учитывает рост расходов на обеспечение транспортной
безопасности в 2023 году, связанный с изменением объемных
показателей транспортной работы из-за роста парка собственных
поездов.

АО «ЦППК» отмечает, что расчет и подробное описание данных
затрат было представлено в пояснительной записке по затратам,
связанным с эксплуатацией железнодорожного подвижного состава
на 2023 год, направленной в адрес Министерства от 23.03.2023 №
5507-23.

Орган регулирования отмечает, что расчет затрат по статье расходов «Услуги по транспортной безопасности собственных электропоездов» произведен в соответствии с формулами пунктов 49.6. и 49.7. Методики № 1649/17 на основании фактических данных о расходах за отчетный период регулирования 2021 года, а также прогнозных значений индексов инфляции ИПЦ.

Комиссия ФАС России отмечает, что в качестве обоснования заявленных требований АО «ЦППК» представлены в адрес ФАС России обосновывающие материалы в виде пояснительной записки от 09.03.2023 № 4292-23 по расходам на членские взносы 2021-2023 гг. Необходимо отметить, что иные обосновывающие документы, направленные АО «ЦППК» в адрес ФАС России, отсутствуют.

При этом, необходимо отметить, что согласно отзыву органа регулирования, расчет затрат по указанной статье произведен в соответствии с формулами пунктов 49.6. и 49.7. Методики № 1649/17, в экспертном заключении отсутствует расчет по формулам пунктов 49.6. и 49.7. Методики № 1649/17.

Учитывая отсутствие аргументации со стороны органа регулирования в указанной части, в условиях увеличения объемных показателей транспортной работы ввиду роста парка собственных поездов АО «ЦППК», органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ заявленных АО «ЦППК» расходов по данной статье затрат исходя из анализа объемных (натуральных) показателей пассажирских перевозок, предусмотренных Контрактом 2021 года, а также дополнительными соглашениями от 23.12.2021 № 1 к Договору от 11.11.2020 № 16325.11.2022 № 5, от 11.11.2020 № 163, в том числе анализ обоснованности увеличения с 2021 по 2023 гг. транспортной работы из-за роста парка собственных поездов, отразить подробный анализ в Экспертном заключении. При условии наличия степени влияния изменений объемных (натуральных) показателей пассажирских перевозок на оспариваемые расходы, осуществить перерасчет и учет указанных средств на экономически обоснованном уровне.

2. Затраты, связанные с ремонтом железнодорожного подвижного состава (в составе собственных расходов).

АО «ЦППК» заявляет о необходимости учета расходов на уровне 9 480 тыс. руб., органом регулирования указанные расходы приняты в размере 8 368 тыс. руб., в связи с чем регулируемая организация заявляет размер неучтенных органом регулирования расходов в размере 1 112 тыс. руб. Органом регулирования не учтены затраты по подстатье «Приемка собственных электропоездов по техническому и санитарно-гигиеническому состоянию».

Регулируемая организация указывает на то, что организация приемки собственного моторвагонного подвижного состава обеспечивает на каждом этапе контроль качества выпускаемого из ремонта подвижного состава и его комплектующего оборудования в соответствии с

действующими Правилами технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, Правилами и Руководствами по ремонту.

АО «ЦППК» отмечает, что расчет и подробное описание данных затрат было представлено в пояснительной записке по прочим материальным затратам, связанным с ремонтом и обслуживанием подвижного состава в 2021-2023 гг., кроме затрат на плановые виды ремонта и техобслуживания подвижного состава, направленной в адрес Министерства от 23.03.2023 № 5507-23.

Комиссия ФАС России отмечает, что в качестве обоснования заявленных требований АО «ЦППК» представлены в адрес ФАС России обосновывающие материалы в виде пояснительной записки от 09.03.2023 № 4292-23 по расходам на членские взносы 2021-2023 гг. Необходимо отметить, что иные обосновывающие документы, направленные АО «ЦППК» в адрес ФАС России, отсутствуют.

Согласно пункту 49.6. Методики № 1649/17 оценка ожидаемых специфических (прямых) производственных расходов на текущий период (год) и прогноз перевозчика на период регулирования в целом по компании и по субъектам Российской Федерации, которые находятся в зоне обслуживания данной компании пригородных пассажирских перевозок, осуществляется по группам статей затрат (укрупненным статьям) и элементам затрат, в соответствии с порядком, определенном пунктом 49.6. Методики № 1649/17.

Орган регулирования отмечает, что расчет затрат по статье расходов «Расходы на приемку собственных электропоездов по техническому и санитарно-гигиеническому состоянию» произведен в соответствии с формулами пункта 49.6. Методики № 1649/17 на основании фактических данных о расходах за отчетный период 2021 год, прогнозных значений индексов инфляции ИПЦ, а также на основании заключенного договора от 13.01.2021 № 02/08/2021 с ООО «Интегра».

Учитывая отсутствие со стороны АО «ЦППК» обосновывающих материалов, Комиссия ФАС России не усматривает оснований для удовлетворения заявленных АО «ЦППК» требований в указанной части.

3. Затраты, связанные с продажей проездных документов (билетов) (в составе собственных расходов).

АО «ЦППК» заявляет о необходимости учета расходов на уровне 59 239 тыс. руб., органом регулирования указанные расходы приняты в размере 47 980 тыс. руб., размер неучтенных органом регулирования расходов составляет 11 259 тыс. руб. Заявленные АО «ЦППК» расходы представлены в таблице.

№	Статья затрат	Заявлено АО «ЦППК»	Учено РЭК	Отклонение
1				

1	Расходы блока затрат, связанных с продажей проездных документов (билетов), тыс. руб.:	59 239	47 980	-11 259
1.1	Затраты на оплату труда персонала на продаже проездных документов, тыс. руб.	38 585	36 146	-2 439
1.2	Отчисления на социальные нужды персонала на продаже проездных документов, тыс. руб.	11 595	10 901	-694
1.3	Техническое обслуживание ККТ, БПА, ТППД, тыс. руб.	9 060	933	-8 127

АО «ЦППК» отмечает, что неучет органом регулирования части затрат обусловлен тем, что Министерством произведены расчеты на основании формул пункта 49.6. Методики № 1649/17.

Орган регулирования отмечает, что расчет затрат по статье расходов «Фонд оплаты труда и отчисления на социальные нужды» произведен на основании фактических данных о расходах за отчетный период 2021 год, а также прогнозных значений индексов инфляции ИПЦ.

Расчет затрат по статье расходов «Техническое обслуживание ККТ, БПА, ТППД» произведен аналогичным методом, а также на основании заключенных договоров.

Согласно пункту 41 Методики № 1649/17 экономически обоснованные затраты перевозчиков должны включать расходы, связанные с продажей проездных документов (билетов) в пригородном сообщении, обслуживанием пассажиров на железнодорожных станциях и остановочных пунктах, общепроизводственные и общехозяйственные расходы, учитываются в составе элементов затрат по их принадлежности к элементам.

3.1 Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды.

АО «ЦППК» отмечает, что органом регулирования не учтены затраты на оплату труда в размере 2 439 тыс. руб. и затраты на отчисления и социальные нужды в размере 694 тыс. руб. Подход органа регулирования по определению расходов на оплату труда и отчисления не учитывает изменение численности и структуры численности персонала в 2022-2023 гг. При этом, расчет затрат

на оплату труда на 2023 год представлен в адрес Министерства в виде пояснительной записки от 31.01.2023 № 1823-23.

Комиссия ФАС России отмечает, что в качестве обоснования заявленных требований АО «ЦППК» представлены в адрес ФАС России обосновывающие материалы в виде пояснительной записки от 09.03.2023 № 4292-23 по расходам на членские взносы 2021-2023 гг. Необходимо отметить, что иные обосновывающие документы, направленные АО «ЦППК» в адрес ФАС России, отсутствуют.

Орган регулирования отмечает, что расчет затрат по статье «Фонд оплаты труда и отчисления на социальные нужды» произведен на основании фактических данных о расходах за отчетный период 2021 год, а также прогнозных значений индексов инфляции ИПЦ.

Учитывая отсутствие аргументации со стороны органа регулирования в указанной части, в условиях увеличения объемных показателей транспортной работы ввиду роста парка собственных поездов АО «ЦППК», органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ заявленных АО «ЦППК» расходов по данной статье затрат исходя из анализа объемных (натуральных) показателей пассажирских перевозок, предусмотренных Контрактом 2021 года, а также дополнительными соглашениями от 23.12.2021 № 1 к Договору от 11.11.2020 № 16325.11.2022 № 5, от 11.11.2020 № 163, в том числе анализ обоснованности увеличения с 2021 по 2023 гг. транспортной работы из-за роста парка собственных поездов, отразить подробный анализ в Экспертном заключении. При условии наличия степени влияния изменений объемных (натуральных) показателей пассажирских перевозок на расходы в части фонда оплаты труда и отчислений на социальные нужды, осуществить перерасчет и учет указанных средств на экономически обоснованном уровне.

3.2 Расходы на техническое обслуживание ККТ, БПА, ТППД.

АО «ЦППК» отмечает, что органом регулирования не учтены затраты в размере 8 127 тыс. руб. Регулируемая организация указывает на то, что метод расчета статьи затрат не учитывает в полном объеме запланированные расходы АО «ЦППК». Также подход органа регулирования не учитывает внедрение в работу портативных кассовых терминалов новой модели (ПТК-2) с 2021 года, при этом в 2022 году запущена альтернативная схема предоставления услуги безналичной оплаты проезда в пути следования при помощи переносных POS-терминалов.

АО «ЦППК» отмечает, что подробное обоснование и алгоритм расчета затрат представлен в адрес органа регулирования в пояснительной записке по затратам, связанным с продажей проездных билетов (документов) на 2023 год.

Комиссия ФАС России отмечает, что в качестве обоснования заявленных требований АО «ЦППК» представлены в адрес ФАС

России обосновывающие материалы в виде пояснительной записки от 09.03.2023 № 4292-23 по расходам на членские взносы 2021-2023 гг. Необходимо отметить, что иные обосновывающие документы, направленные АО «ЦППК» в адрес ФАС России, отсутствуют.

Орган регулирования отмечает, что расчет затрат по статье «Техническое обслуживание ККТ, БПА, ТППД» произведен на основании фактических данных о расходах за отчетный период 2021 год и прогнозных значений индексов инфляции (индексов потребительских цен), а также на основании заключенных договоров.

В материалах, направленных на досудебное урегулирование тарифных споров, отсутствует аргументация и подтверждение о причинах внедрения портативных кассовых терминалов/переносных терминалов в 2023 году, отсутствуют заключенные договоры, копии платежных поручений.

Учитывая отсутствие обосновывающих документов по оспариваемой подстатье затрат, Комиссия ФАС России не усматривает оснований для удовлетворения заявленных АО «ЦППК» требований в указанной части.

4. Прочие расходы.

АО «ЦППК» заявляет о необходимости учета прочих расходов на уровне 22 607 тыс. руб., органом регулирования указанные расходы не приняты в полном объеме. Заявленные АО «ЦППК» расходы представлены в таблице.

№	Статья затрат	Заявлено АО «ЦППК»	Учтено РЭК	Отклонение
1	Прочие расходы, в том числе, тыс. руб.:	22 607,00	0,00	- 22 607,00
1.1	Проценты, уплачиваемые организацией по кредитам, займам, облигациям, рассрочкам платежа, тыс. руб.	22 540,00	0,00	- 22 540,00
	проценты по заемным средствам, привлеченным для финансирования текущих расходов,	10 921,00	0,00	- 10 921,00

	тыс. руб.			
	проценты по облигациям, тыс. руб.	11 619,00	0,00	- 11 619,00
1.2	Стоимость банковской гарантии, тыс. руб.	11,00	0,00	-11,00
1.3	Членские взносы, тыс. руб.	36,00	0,00	- 36,00
1.4	Утилизация ОС, тыс. руб.	20,00	0,00	- 20,00

АО «ЦППК» отмечает, что подход органа регулирования при расчете прочих затрат не соответствует положениям пункта 49.11. Методики № 1649/17, предусматривающий учет заявленных АО «ЦППК» расходов в составе экономически обоснованных затрат.

Регулируемая организация отмечает, что согласно пункту 49.11. Методики № 1649/17 прочие расходы рассчитывались регулируемой организацией по статьям расходов исходя из: прогнозируемых объемов и направлений использования кредитных ресурсов и прогнозируемого размера ставок по кредитам; прогноза поступления платной выручки в детализации по каналам оплаты и действующих ставок на услуги инкассации, перерасчета наличных денежных средств и эквайринга, а также иных факторов, влияющих на динамику изменения прочих расходов.

В представленном в адрес ФАС России отзыве на заявление АО «ЦППК» о досудебном споре (разногласиях) орган регулирования отмечает, что затраты по статьям расходов «Проценты, уплачиваемые организацией по кредитам, займам, облигациям, рассрочкам платежа», «Стоимость банковской гарантии», «Членские взносы» и «Утилизация основных средств» не учтены органом регулирования в полном объеме в связи с тем, что данные расходы не связаны с осуществлением регулируемой деятельности, а также в связи с тем, что расходы не являются экономически обоснованными и не могут «перекладываться» на потребителей услуг (пассажиров).

Комиссия ФАС России отмечает, что в таблицу № 11 приложения к Методике № 1649/17 вносятся данные на основе анализа обосновывающих документов, с учетом целевых направлений использования кредитных ресурсов, источников валютных поступлений, прогноза изменения платы, взимаемой кредитными организациями за расчетно-кассовое обслуживание и инкассацию денежных средств, а также иных факторов, влияющих на динамику изменения прочих расходов перевозчика.

4.1 Проценты, уплачиваемые организацией по кредитам, займам, облигациям, рассрочкам платежа.

Регулируемая организация отмечает, что в течение 2023 года АО «ЦППК» продолжает привлечение и использование кредитных ресурсов. Кредитные ресурсы необходимы регулируемой организации ввиду недостаточности объема поступающей выручки от продажи проездных документов для полного покрытия расходов по операционной деятельности в связи с госрегулированием тарифов для населения (то есть в связи с несвоевременным возмещением разницы между льготным тарифом для населения и экономвыделенных субсидий). Регулируемая организация отмечает, что основная сумма субсидий на компенсацию потерь в доходах в связи с госрегулированием тарифов, а именно – субсидии по ЦТУ, поступает позже отчетного периода, по статистике – в конце 4-го квартала года регулирования.

В связи с чем, для компенсации временно возникающих в первые 10-11 месяцев кассовых разрывов необходимо привлечение краткосрочных кредитов до момента получения субсидий. Кредитные средства направляются на текущие расходы, в том числе: выплату заработной платы и зарплатных налогов и социальных отчислений; оплату ОАО «РЖД» за аренду подвижного состава; оплату поставщикам и подрядчикам за товары, работы и услуги.

В отношении учета процентов по облигациям регулируемая организация отмечает, что в настоящее время на Мосбирже обращаются выпущенные в рамках Программы биржевые облигации серии П01-БО-03, допущенные к торгам 02.08.2018, идентификационный номер серии 4B02-03-11252-A-001P, в количестве 7 млн. шт. номинальной стоимостью 1000 руб. на общую сумму 7 млрд. руб. со сроком погашения 1 092 день с даты начала размещения (что соответствует 17.07.2024). Процент по облигациям определен в размере 9,5 % процента годовых, что соответствует величине купонного дохода за купонный период 182 дня в размере 47,37 руб. на одну облигацию.

Орган регулирования отмечает, что затраты по данной статье не учтены в полном объеме ввиду того, что данные расходы не связаны с осуществлением регулируемой деятельности, не являются экономически обоснованными и не могут «перекладываться» на потребителей услуг.

Комиссия ФАС России также отмечает, что АО «ЦППК» не представлено экономическое обоснование заявленных требований, отсутствуют расчеты кассовых разрывов, отсутствует подробная расшифровка расходов по операционной деятельности, подтверждающей необходимость привлечения и обслуживания операционных кредитов в течение текущего года регулирования.

Также в представленных АО «ЦППК» материалах отсутствует информация о направлении и использовании денежных средств, привлеченных за счет выпуска облигаций, свидетельствующая о необходимости выпуска облигаций.

На основании вышеизложенного Комиссия ФАС России отмечает,

что АО «ЦППК» не представлено экономическое обоснование целевого обозначения и документального подтверждения необходимости привлечения заемных средств, в расчетах кассовых разрывов отсутствует указание доходов и экономически обоснованных расходов по видам деятельности, информация о направлении и использовании средств, привлеченных за счет выпуска облигаций с приложением бухгалтерской отчетности, подтверждающей необходимость привлечения и обслуживания операционных кредитов.

На основании вышеизложенного Комиссия ФАС России не усматривает оснований для удовлетворения требований АО «ЦППК» в указанной части.

4.2 Стоимость банковской гарантии, предоставляемой в ИФНС при возмещении НДС.

Регулируемая организация отмечает, что комиссионное вознаграждение по договору банковской гарантии представляет собой плату за обязательство банка, в соответствии с которым он в дальнейшем должен будет перечислить определенную сумму бенефициару.

Орган регулирования отмечает, что затраты по данной статье затрат не учтены в полном объеме ввиду того, что данные расходы не связаны с осуществлением регулируемой деятельности, не являются экономически обоснованными и не могут «перекладываться» на потребителей услуг.

Комиссия ФАС России отмечает, что в качестве обоснования заявленных требований АО «ЦППК» представлены в адрес ФАС России обосновывающие материалы в виде пояснительной записки от 09.03.2023 № 4292-23 о суммах расходов на выплату процентов по заемным средствам, банковскую гарантию, РКО, инкассацию и эквайринг в периоде регулирования 2023 года. Необходимо отметить, что иные обосновывающие документы, направленные АО «ЦППК» в адрес ФАС России, отсутствуют.

Необходимо отметить, что АО «ЦППК» не представлены обосновывающие материалы, подтверждающие целесообразность включения данных расходов в регулируемый тариф. Кроме того, в материалах, представленных на досудебное урегулирование тарифного спора, отсутствует подписанный договор банковской гарантии на 2023 год, подтверждающий экономическую обоснованность заявленных требований. На основании вышеизложенного Комиссия ФАС России не усматривает оснований для удовлетворения требований АО «ЦППК» в указанной части.

4.3 Членские взносы.

АО «ЦППК» отмечает, что является членом ряда ассоциаций, связанных

со сферой пригородных железнодорожных перевозок, в связи с чем производит выплату членских взносов.

АО «ЦППК» указывает на то, что расчет и подробное описание данных затрат было представлено в пояснительной записке по расходам на членские взносы 2021-2023 гг., направленной в адрес органа регулирования письмом от 23.03.2023 № 5507-23.

Орган регулирования отмечает, что затраты по данной статье не учтены в полном объеме в связи с тем, что не связаны с осуществлением регулируемой деятельности, не являются экономически обоснованными и не могут «перекладываться» на потребителей услуг.

Комиссия ФАС России также отмечает, что расходы на уплату членских взносов напрямую не связаны с осуществлением регулируемой деятельности, не предусмотрены пунктом 49.11. Методики № 1649/17, в связи с чем не являются обязательными для включения в необходимую валовую выручку регулируемой организации.

На основании вышеизложенного Комиссия ФАС России не усматривает оснований для удовлетворения требований АО «ЦППК» в указанной части.

4.4 Утилизация основных средств.

Регулируемая организация отмечает, что в связи с большим количеством разнообразных технических средств, в АО «ЦППК» возникает потребность в утилизации вышедшего из строя оборудования без возможности ремонта, а также морально устаревшего оборудования.

АО «ЦППК» отмечает, что расчет и подробное описание данных затрат было представлено в пояснительной записке по расходам на утилизацию основных средств, направленной в адрес Министерства письмом от 23.03.2023 № 5507-23.

Органом регулирования не учтены указанные затраты в составе регулируемого тарифа.

Комиссия ФАС России отмечает, что согласно пункту 49.11. Методики № 1649/17 данные по ожидаемым на текущий год прочим расходам вносятся в Таблицу № 11 приложения к Методике № 1649/17. Необходимо отметить, что Таблица № 11 приложения к Методике № 1649/17 включает расходы на реализацию и списание основных средств.

Принимая во внимание отсутствие в составе тарифной заявки обосновывающих документов, содержащих конкретизацию сведений по расходам на утилизацию основных средств в 2023 году, Комиссия ФАС России

не усматривает оснований для удовлетворения заявленных АО «ЦППК» требований в указанной части. Одновременно, учитывая положения пункта 49.11. Методики № 1649/17, в случае надлежащего обоснования регулируемой организацией расходов

на утилизацию основных средств, органом регулирования данные расходы подлежат оценке и учету в последующих периодах регулирования с учетом фактических данных за предыдущие периоды регулирования согласно требованиям Методики № 1649/17, в том числе согласно пункту 40 Методики № 1649/17.

5. Корректировка необходимой валовой выручки на период регулирования по итогам отчетных периодов 2020-2021 гг. в части экономически обоснованных затрат, не учтенных при установлении регулируемых тарифов (цен) на период регулирования.

АО «ЦППК» в рамках рассмотрения досудебного спора заявлена корректировка НВВ по итогам отчетных периодов регулирования за 2020-2021 гг.

в размере 193 176 тыс. руб. (за 2020 год в размере 101 736 тыс. руб., за 2021 год

в размере 91 440 тыс. руб.). Министерством не учтена заявленная регулируемой организацией корректировка НВВ.

АО «ЦППК» отмечает, что при расчете корректировки НВВ на сумму неучтенных затрат за 2020-2021 годы, органом регулирования применен подход,

в результате которого не учитываются фактические затраты регулируемой организации по Калужской области в полном объеме. Также подход Министерства не соответствует пунктам 46, 47 Методики № 1649/17.

Таким образом, регулируемая организация отмечает, что понесенные

за 2020-2021 гг. экономически обоснованные затраты, не учтенные при установлении регулируемых тарифов на период регулирования 2020-2021 гг.,

на основании пункта 46 Методики № 1649/17 подлежат учету при установлении тарифов на следующий период регулирования (2023 год).

Орган регулирования отмечает, что заявленная АО «ЦППК» корректировка НВВ на 2020 год рассматривалась Министерством в рамках экспертизы экономически обоснованного тарифа от 27.04.2022 при прогнозировании прошлого периода и не включена в размер НВВ, в связи с тем, что заявленная корректировка признана экономически необоснованной. Таким образом, Министерство считает необоснованным включение данных затрат в размер НВВ при расчете тарифа на очередной прогнозный период регулирования (2023 год).

В отношении заявленной АО «ЦППК» корректировки НВВ на 2021 год орган регулирования сообщает, что указанная величина является экономически необоснованной.

Необходимо отметить, что органом регулирования представлены дополнительные пояснения в отношении

корректировки НВВ на периоды регулирования 2020-2021 гг. письмом от 25.10.2023 № 03/2485-23 в ответ на запрос ФАС России от 18.10.2023 № СП/85838/23.

Согласно пункту 19 Методики № 1649/17 при отражении субъектом регулирования в отчетной документации затрат в объеме, превышающем ранее учтенный при тарифном регулировании объем, их признание осуществляется с позиции экономической обоснованности, а также подконтрольности субъекту регулирования. При подтверждении регулирующим органом субъекта Российской Федерации целесообразности проведения указанных затрат, объем НВВ планового периода увеличивается на соответствующую сумму.

В соответствии с пунктом 46 Методики № 1649/17 в случае если субъект регулирования в течение периода регулирования понес экономически обоснованные затраты, не учтенные при установлении регулируемых тарифов (цен) на период регулирования, в том числе затраты, связанные с объективным и незапланированным ростом цен на продукцию (работы, услуги), потребляемую в течение периода регулирования, такие затраты (включая затраты, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, которые учитываются по ставке процента, определенной соглашением сторон по долговым обязательствам, но не более ставки, установленной в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации) учитываются при установлении регулируемых тарифов (цен) на период регулирования.

Согласно пункту 47 Методики № 1649/17 основным методом для расчетов является метод экономически обоснованных затрат. При этом экономически обоснованные затраты определяются: в отчетном периоде - на основе документально подтвержденных данных о расходах перевозчика в отчетном году; в текущем периоде и на период регулирования - на основе прогноза расходов (затрат) перевозчиков на базе отчетного периода методом индексации и с учетом планируемых расходов перевозчика на основе документально подтвержденных данных о расходах (при наличии таких обоснований).

Комиссия ФАС России отмечает, что в рамках тарифной кампании 2023 года на странице 12 Пояснительной записки к расчету экономически обоснованного уровня тарифа на железнодорожные перевозки в пригородном сообщении по территории Калужской области, осуществляемые АО «Центральная ППК» в 2023 году, АО «ЦППК» из заявленных 153 387,38 тыс. руб. (61 947 тыс. руб. – недополученные доходы + 91 440,41 тыс. руб. Понесенные, но не учтенные расходы) в корректировке по фактическим данным за 2021 год, самостоятельно исключает сумму субсидии из федерального бюджета

на возмещение части расходов, понесенных в 2020 году, связанных с арендой подвижного состава (в размере 95 288,54 тыс. руб.), а также доходы от списания на прибыль суммы льготного кредита (14 587,41 тыс. руб.), таким образом снижая общую сумму корректировки по фактическим данным за 2021 год до суммы в размере 43 511,43 тыс. руб.

5.1. Корректировка необходимой валовой выручки (НВВ) на период регулирования по итогам отчетного периода 2020 года в части фактических затрат, превышающих учтенные при регулировании.

Неучтенные затраты по Калужской области за 2020 год составляют 101 736 тыс. руб., определенные как разница между фактическими экономически обоснованными затратами в размере 1 124 001 тыс. руб. и учтенными органом регулирования в составе ЭОУТ на 2020 год в размере 1 022 265 тыс. руб.

Согласно пункту 40 Методики № 1649/17 оценка обоснованности затрат субъекта регулирования проводится за период, не превышающий три года, предшествующих текущему, а в случае установления тарифов на долгосрочный период, не более срока такого периода, а при наличии инвестиционной программы - не более срока необходимого для ее реализации.

Комиссия ФАС России отмечает, что, исходя из положений пунктов 19, 40 и 46 Методики № 1649/17 при превышении ранее учтенного объема затрат, признание данных затрат осуществляется при определении их экономической обоснованности. При этом, оценка обоснованности проводится за период, не превышающий три года, предшествующих текущему периоду. Таким образом, при образовании экономически обоснованных затрат, не учтенных при установлении тарифов на период регулирования, такие затраты учитываются при установлении регулируемых тарифов (цен) на период регулирования, то есть объем НВВ планового периода увеличивается на советующую сумму затрат.

Так как корректировка НВВ за 2020 год анализировалась органом регулирования при определении плановой НВВ на 2022 год (заявленные АО «ЦППК» требования по корректировке отражены в Пояснительной записке к расчету экономически обоснованного уровня тарифа на железнодорожные перевозки в пригородном сообщении по территории Калужской области, осуществляемые АО «Центральная ППК» в 2022 году (страница 10, корректировка по расходам – 101 736,17 тыс. руб., корректировка по недополученным доходам – 190 651,27 тыс. руб.), а также в Экспертизе экономического обоснования тарифа в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортном общего пользования в пригородном сообщении на территории Калужской области для Акционерного общества «Центральная пригородная пассажирская компания» Дело № 1/Пр-03/3954-21 (страница 12)), учитывая, что АО «ЦППК» не заявляло

в адрес ФАС России требование об учете понесенных расходов, недополученных доходов за 2020 год в рамках тарифной кампании 2022 года, а также не оспаривало подход органа регулирования в 2022 году в судебном порядке, Комиссия ФАС России не усматривает оснований для удовлетворения заявленных АО «ЦППК» требований в указанной части. Одновременно Комиссия ФАС России отмечает, что АО «ЦППК» не лишена права обжаловать указанные недополученные доходы, связанные со снижением пассажирооборота в 2020 году, в судебном порядке.

5.2. Корректировка необходимой валовой выручки (НВВ) на период регулирования по итогам отчетного периода 2021 года в части фактических затрат, превышающих учтенные при регулировании.

Неучтенные затраты по Калужской области за 2021 год составляют 91 440 тыс. руб., определенные как разница между фактическими экономически обоснованными затратами в размере 1 146 790 тыс. руб. и учтенными органом регулирования в составе ЭОУТ на 2021 год в размере 1 055 350 тыс. руб.

5.2.1 Амортизационные отчисления в блоке собственных затрат.

АО «ЦППК» указывает на то, что органом регулирования не учтены расходы в размере 31 235 тыс. руб. Разногласия возникли в связи с тем, что при формировании отчетности за 2021 год АО «ЦППК» произведено уточнение классификации основных средств и соответствующих им амортизационных отчислений в целях полного соответствия требованиям Порядка раздельного учета.

Орган регулирования отмечает, что амортизационные отчисления рассчитаны согласно пункту 49.6.4 Методики № 1649/17 по объектам основных средств, находящимся на балансе перевозчика с учетом стоимости основных средств, сроков полезного использования и норм амортизации, за минусом плановых значений амортизации на 2022 год, в соответствии с представленной АО «ЦППК» ведомостью амортизационных начислений. Данная величина получена путем распределения общей величины плановых затрат по статье пропорционально объемам вагонокилометровой работы, приходящейся на Калужскую область.

Фактические затраты по статьям затрат «Амортизация основных средств производственного назначения, непосредственно связанных с пассажирскими перевозками в пригородном сообщении», «Амортизационные отчисления основных средств моторвагонных депо» сложились меньше плановых в связи с выбытием и списанием основных средств.

Фактические затраты по статьям «Амортизация электропоездов, работающих в пригородном сообщении», «Амортизация рельсовых автобусов, работающих в пассажирских перевозок в пригородном сообщении», «Амортизационные отчисления основных средств моторвагонных депо (прочие затраты, связанные

с содержанием депо)», «Амортизационные отчисления основных средств, используемых для продажи проездных билетов», «Амортизация устройств АСОКУПЭ и контроля доступа на перроны вокзалов и остановочных пунктов» сложились выше плановых в связи с перераспределением доли амортизационных начислений по субъектам РФ.

Комиссии ФАС России не представляется возможным определить, каким образом органом регулирования осуществлена оценка фактических затрат АО «ЦППК» 2021 года. Учитывая вышеизложенное органу регулирования необходимо провести анализ указанных затрат на предмет экономической обоснованности их несения АО «ЦППК» в 2021 году, по итогам которого учесть расходы на экономически обоснованном уровне, подробно отразив анализ в Экспертном заключении об установлении тарифов, в том числе причины, по которыми учтены/не учтены перечисленные заявленные расходы.

5.2.2 Расходы по блоку затрат, связанных с эксплуатацией железнодорожного подвижного состава.

АО «ЦППК» указывает на то, что органом регулирования не учтены затраты в размере 14 600 тыс. руб. (фонд оплаты труда и отчисления на социальные нужды – 4 626 тыс. руб.; услуги управления и эксплуатация СПС силами ОАО «РЖД» - 1 558 тыс. руб.; уборка подвижного состава – 4 322 тыс. руб.; дезинфекция подвижного состава 1 193 тыс. руб.; лизинговые платежи за рельсовые автобусы – 2 901 тыс. руб.).

АО «ЦППК» отмечает, что затраты на оплату труда и отчисления на социальные нужды локомотивных бригад рассчитаны органом регулирования исходя из фактических данных за первое полугодие 2020 года с применением метода индекса изменения объемов работ. Подход органа регулирования не учитывает увеличение численности персонала, связанное с набором штата локомотивных бригад (машинисты, помощники машинистов, машинисты-инструкторы) для обслуживания собственного подвижного состава.

Орган регулирования отмечает, что затраты по оплате труда и отчисления на социальные нужды рассчитаны органом регулирования в соответствии с формулой, определенной в пункте 49.6.1. Методики № 1649/17, с учетом фактических данных за 1 полугодие 2020 года и с учетом индексов потребительских цен. Согласно пояснительной записке АО «ЦППК» запланирован рост в связи с увеличением численности персонала за счет увеличения парка собственного подвижного состава, в том числе и на МЦД (что не относится к Калужской области).

Увеличение затрат на услуги управления и эксплуатации СПС силами ОАО «РЖД» обусловлено тем, что в 2021 году в АО «ЦППК» образовался «недонабор» машинистов и помощников машинистов для управления

и эксплуатации собственного подвижного состава серии ЭП2Д. Таким образом, в целях обеспечения перевозок по договору с ОАО «РЖД» от 18.08.2021 № 122/16/21 АО «ЦППК» воспользовалось услугами ОАО «РЖД» по управлению и эксплуатации поездов ЭП2Д.

Министерство отмечает, что затраты не учтены органом регулирования ввиду отсутствия фактических данных.

В отношении затрат на уборку подвижного состава АО «ЦППК» указывает на то, что органом регулирования применен подход при расчете затрат на уборку собственных и арендованных электропоездов на основании фактических данных за 2019 год и с применением индекса роста цен, не учитывающий ежегодное наращивание парка собственного подвижного состава и снижение арендованного подвижного состава в связи с заменой на новый собственный подвижной состав.

Кроме того, при формировании отчетных данных за 2021 год АО «ЦППК» расходы на субъекты РФ произведены в детализации по сериям подвижного состава в соответствии с Порядком раздельного учета, а не по типам тяги.

Орган регулирования отмечает, что согласно пояснительной записке АО «ЦППК» в качестве факторов роста затрат по данной статье затрат регулируемая организация указывает на ежегодное наращивание парка собственного подвижного состава. Министерство учитывает возникшие убытки АО «ЦППК» путем расчета тарифа на оказываемые услуги на следующий период регулирования в соответствии с представленными организацией договорами, то есть на 2023 год.

По расходам на дезинфекцию подвижного состава АО «ЦППК» отмечает, что на момент подачи тарифной заявки на 2021 год затраты на дезинфекцию рельсовых автобусов не планировались в связи с тем, что тарифная заявка сформирована в сентябре-октябре 2020 года. В ноябре 2020 года внесены изменения в нормативно-правовые акты об усилении мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (Covid-19). Таким образом, договор с ООО «Идалика» на услуги по дезинфекции рельсовых автобусов заключен в апреле 2021 года (от 30.04.2021 № 46/08/21).

Орган регулирования отмечает, что затраты на дезинфекцию подвижных составов включены в НВВ на следующий период регулирования, то есть в 2023 году.

Комиссии ФАС России не представляется возможным определить, каким образом органом регулирования при оценке фактических затрат АО «ЦППК» 2021 года на фонд оплаты труда и отчисления на социальные нужды; услуги управления и эксплуатация СПС силами ОАО «РЖД»; уборку подвижного состава; дезинфекцию подвижного состава; лизинговые платежи за рельсовые автобусы

учтены расходы в тарифном «меню» 2023 года, а также с какой целью указанные затраты были учтены в плановом периоде на 2023 год. Учитывая вышеизложенное органу регулирования необходимо провести анализ указанных затрат на предмет экономической обоснованности их несения АО «ЦППК» в 2021 году, по итогам которого учесть расходы на экономически обоснованном уровне, подробно отразив анализ в Экспертном заключении об установлении тарифов, в том числе причины, по которым учтены/не учтены перечисленные заявленные расходы.

5.2.3 Расходы на текущий и внеплановый ремонт, техническое обслуживание арендованного подвижного состава, выполняемые в арендованных депо.

АО «ЦППК» отмечает, что органом регулирования не учтены затраты в размере 29 664 тыс. руб.

Регулируемая организация указывает на то, что техническое обслуживание, текущие и внеплановые ремонты данных электропоездов производятся в арендованных АО «ЦППК» депо самостоятельно в соответствии с договором от 09.02.2021 № 03/02/21 с ООО «МВПС-Сервис».

При этом, в тарифной заявке на 2021 год расходы на текущий ремонт и техническое обслуживание арендованного подвижного состава, выполняемые в арендованных депо, были отнесены в блок затрат, связанных с оплатой услуг сторонних организаций для выполнения железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении, распределение данных затрат происходило в доле вагоно-километровой работы всех арендованных поездов.

В связи с тем, что ремонт подвижного состава осуществляется АО «ЦППК» при формировании отчетных данных за 2021 год, данные расходы были исключены из группы затрат, связанных с оплатой услуг сторонних организаций, и перенесены органом регулирования в блок собственных расходов в группу затрат, связанных с ремонтом железнодорожного подвижного состава. При этом распределение затрат АО «ЦППК» между субъектами РФ было произведено в доле вагоно-километровой работы группы арендованного ПС в детализации по сериям подвижного состава, согласно Порядку раздельного учета.

Аналогичная ситуация сложилась с распределением затрат на субъекты РФ по текущим ремонтам арендованного подвижного состава, проводимым в арендованных депо (неучтенная сумма затрат составляет 6 890 тыс.руб.).

Также АО «ЦППК» указывает на то, что в отчетные данные за 2021 год включены затраты на внеплановый ремонт в депо РЖД, арендуемых по договору с ОАО «РЖД» от 02.02.2021 № 20/ЦДМВ, в тарифной заявке расходы по

данному договору не были запланированы. В соответствии с Порядком раздельного учета расходы распределяются в доле вагонокилометровой работы. Таким образом, отклонение затрат вызвано изменением доли отнесения фактических затрат на субъекты РФ по сравнению с использовавшейся при плановом регулировании.

Орган регулирования отмечает, что затраты приняты органом регулирования на основании фактических данных за отчетный период регулирования (2021 год) и с применением индекса потребительских цен, а также представленным АО «ЦППК» договором.

Комиссии ФАС России не представляется возможным определить, каким образом органом регулирования при оценке фактических затрат АО «ЦППК» 2021 года учтены расходы в тарифном «меню» 2023 года, а также с какой целью указанные затраты были учтены в плановом периоде на 2023 год. Учитывая вышеизложенное органу регулирования необходимо провести анализ указанных затрат на предмет экономической обоснованности их несения АО «ЦППК» в 2021 году, по итогам которого учесть расходы на экономически обоснованном уровне, подробно отразив анализ в Экспертном заключении об установлении тарифов, в том числе причины, по которым учтены/не учтены перечисленные заявленные расходы.

5.2.4 Капитальные виды ремонта электропоездов – собственные.

Регулируемая организация указывает на то, что органом регулирования не учтены расходы в размере 71 337 тыс. руб.

Как указывает АО «ЦППК», отклонение фактических затрат за 2021 год от принятых органом регулирования при тарифном регулировании 2021 года связано с изменением распределения расходов по субъектам РФ в детализации по сериям в соответствии с требованиями Порядка раздельного учета.

АО «ЦППК» также отмечает, что капитальные виды ремонта собственного подвижного состава в 2021 году проводились на собственных электропоездах серии ЭД4М в связи с наработкой вагонокилометровой работы.

Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что органом регулирования не представлены в адрес ФАС России пояснения по неучету расходов по данной статье затрат.

Комиссии ФАС России не представляется возможным определить, каким образом органом регулирования оценивались фактические затраты АО «ЦППК» 2021 года. Учитывая вышеизложенное органу регулирования необходимо провести анализ указанных затрат на предмет экономической обоснованности их несения АО «ЦППК» в 2021 году, по итогам которого учесть расходы на экономически обоснованном уровне, подробно отразив анализ в

Экспертном заключении об установлении тарифов, в том числе причины, по которыми учтены/не учтены перечисленные заявленные расходы.

5.2.5 Расходы в блоке затрат, связанных с содержанием и обслуживанием пассажирских обустройств.

АО «ЦППК» указывает на то, что органом регулирования не учтены затраты в размере 7 308 тыс. руб. (капитальный ремонт пассажирских обустройств - 941 тыс. руб.; текущий ремонт и благоустройство пассажирских обустройств - 1 258 тыс. руб.; мелкий ремонт пассажирских обустройств - 703 тыс. руб.; уборка, текущее содержание и техобслуживание пассажирских обустройств - 1 448 тыс. руб.; дезинфекция пассажирских обустройств - 2 959 тыс. руб.).

Регулируемая организация указывает, что отклонение фактических затрат за 2021 год от принятых органом регулирования при тарифном регулировании 2021 года связано с изменением распределения расходов по субъектам РФ для приведения распределения расходов в соответствие с требованиями Порядка раздельного учета. На момент формирования тарифной заявки на 2021 год в АО «ЦППК» отсутствовал учет объемных показателей пассажирских перевозок (отправленные пассажиры, перевезенные пассажиры, пассажирооборот).

В части расходов на капитальный ремонт пассажирских обустройств АО «ЦППК» отмечает, что при установлении тарифов на 2021 год органом регулирования учтены расходы на заявленном АО «ЦППК» уровне, однако фактические расходы за 2021 год превысили плановые расходы 2021 года.

Расходы на текущий ремонт и благоустройство пассажирских обустройств сформированы на основании договора с ИСК «Прогресс» от 20.02.2016 № 10/08/16, договора с ООО «Интегра» от 18.01.2021 № 06/08/21, договоры с ООО «Столичный Эксперт М» от 20.05.2020 № 35/08/20, от 29.06.2021 № 65/08/21 по замеру сопротивления на полигоне обслуживания.

Расходы на мелкий ремонт пассажирских обустройств рассчитаны исходя из суммы расходов на основании приложения № 5 к договору с ООО «Идалика» от 03.03.2020 № 17/08/20 с учетом ИПЦ (4 %) к ставке человеко-час. Отклонение возникло за счет увеличения фактических заявок АО «ЦППК» в 2021 году на оказание услуг по мелкому ремонту зданий и сооружений, в том числе по откачке сточных вод.

Расходы на уборку, текущее содержание и техобслуживание пассажирских обустройств сформированы в соответствии с договором с ООО «Идалика»

от 03.03.2020 № 17/08/20 с учетом дополнительных объемов на уборку в зимний период исходя из выполнения работ в ноябре-декабре 2020 года, в 2021 году проводились на основании приложения № 6 договора от 30.04.2021 № 46/08/21 с ООО «Идалика».

В отношении затрат на дезинфекцию пассажирских обустройств АО «ЦППК» отмечает, что расчет органа регулирования произведет на основании отчетных данных за 1 полугодие 2020 года. Мероприятия по профилактики коронавирусной инфекции начались с марта-апреля 2020 года, отражение затрат в бухгалтерности АО «ЦППК» началось во 2-м полугодии 2020 года в связи с длительностью процесса заключения договоров.

Комиссии ФАС России не представляется возможным определить, каким образом органом регулирования производилась оценка фактических затрат АО «ЦППК» 2021 года на капитальный ремонт пассажирских обустройств; текущий ремонт и благоустройство пассажирских обустройств; мелкий ремонт пассажирских обустройств; уборка, текущее содержание и техобслуживание пассажирских обустройств; дезинфекция пассажирских обустройств в тарифном «меню» 2023 года. Учитывая вышеизложенное органу регулирования необходимо провести анализ указанных затрат на предмет экономической обоснованности их несения АО «ЦППК» в 2021 году, по итогам которого учесть расходы на экономически обоснованном уровне, подробно отразив анализ в Экспертном заключении об установлении тарифов, в том числе причины, по которыми учтены/не учтены перечисленные заявленные расходы.

5.2.6 Прочие материальные и прочие затраты, связанные с продажей проездных документов.

АО «ЦППК» отмечает, что органом регулирования не учтены затраты в размере 9 256 тыс. руб. (техническое обслуживание ККМ, БПА, ТППД - 5 121 тыс. руб.; техническое обслуживание системы продажи билетов - 527 тыс. руб.; услуги техобслуживания и поддержки ПО - 2 663 тыс. руб.; услуги связи, потребляемые при продаже билетов - 945 тыс. руб.).

Отклонение фактических затрат за 2021 год от принятых органом регулирования при тарифном регулировании 2021 года связано с изменением распределения расходов по субъектам РФ для приведения распределения расходов в соответствие с требованиями Порядка отдельного учета (таблица 3.5 приложения № 3). Данное распределение повлияло на изменение доли отнесения затрат на Калужскую область и увеличение фактических расходов за 2021 год.

Орган регулирования отмечает, что указанные затраты приняты органом регулирования на основании фактических данных за отчетный период регулирования (2021 год) с применением индексов потребительских цен, а также представленным АО «ЦППК» договором.

Комиссии ФАС России не представляется возможным определить, каким образом органом регулирования при оценке фактических затрат АО «ЦППК» 2021 года учтены расходы в тарифном «меню» 2023 года, а также с какой целью указанные затраты были учтены в плановом периоде на 2023 год. Учитывая вышеизложенное органу регулирования необходимо провести анализ указанных затрат на предмет экономической обоснованности их несения АО «ЦППК» в 2021 году, по итогам которого учесть расходы на экономически обоснованном уровне, подробно отразив анализ в Экспертном заключении об установлении тарифов, в том числе причины, по которым учтены/не учтены перечисленные заявленные расходы.

5.2.7 Прочие расходы.

АО «ЦППК» отмечает, что органом регулирования не учтены расходы в полном объеме. По расходам, связанным с процентами, уплачиваемыми организацией по кредитам, займам, облигациям, рассрочкам платежам в размере 14 861 тыс. руб.; стоимостью банковской гарантии в размере 55 тыс. руб.; членскими взносами в размере 38 тыс. руб.; списание основных средств в размере 444 тыс. руб., общая сумма расходов составляет 15 398 тыс. руб.

Орган регулирования отмечает, что прочие расходы включают в себя затраты на оплату услуг кредитных организаций и налоги, не относящиеся к обычным видам деятельности. При этом, на основе анализа фактических расходов за отчетные периоды регулирования Министерство отмечает, что расходы, связанные с оплатой услуг сторонних организаций (инкассация), рассчитаны на прогнозный период регулирования (2023 год) в соответствии с фактическими данными за 2021 год.

В отношении процентов, уплачиваемых организацией по кредитам, расходов на банковскую гарантию, проценты по облигациям, членские взносы орган регулирования отмечает, что данные затраты не являются экономически обоснованными. В связи с чем, данные затраты не связаны напрямую с осуществлением регулируемой деятельности и не могут «перекаладываться» на потребителей услуг.

Комиссия ФАС России отмечает, что заявленные АО «ЦППК» расходы в корректировке НВВ по статье «Прочие расходы» аналогичны заявленным требованиям по пункту 4 мотивировочной части настоящего решения.

Соответственно учитывая отсутствие подробного анализа учтенных органом регулирования расходов в частности затрат на списание основных средств, органу регулирования необходимо произвести дополнительный анализ указанных расходов, при необходимости запросив у АО «ЦППК» дополнительную информацию о причинах несения указанных фактических расходов и

обосновывающие материалы. В случае наличия документально подтвержденных причин несения данных расходов, произвести перерасчет указанных затрат исходя из обосновывающих материалов тарифного дела, но учесть не выше заявленных на момент установления органом регулирования тарифов 2023 года требований, также в адрес ФАС России на досудебное урегулирование тарифных споров и разногласий, в случае отсутствия соответствующих документов органу регулирования необходимо отразить в экспертном заключении подробные причины неучета фактических расходов по данной статье затрат.

6. Корректировка необходимой валовой выручки на период регулирования по итогам отчетных периодов 2020-2021 гг. в части недополученных доходов.

АО «ЦППК» в рамках рассмотрения досудебного спора заявлена корректировка НВВ по итогам отчетных периодов регулирования за 2020-2021 гг.

в части недополученных доходов, возникших ввиду снижения пассажирооборота, в общем размере 252 598 тыс. руб.

В ФАС России на досудебный спор АО «ЦППК» заявлены недополученные доходы за 2020 год в размере 190 651 тыс. руб., за 2021 год в размере 61 947 тыс. руб.

Министерством отклонение недополученных доходов, связанных со снижением пассажирооборота, а также отклонение понесенных, но не учтенных фактических расходов АО «ЦППК» не учтено в полном объеме.

Комиссия ФАС России отмечает, что в рамках тарифной кампании на 2023 год на странице 12 Пояснительной записки к расчету экономически обоснованного уровня тарифа на железнодорожные перевозки в пригородном сообщении по территории Калужской области, осуществляемые АО «Центральная ППК»

в 2023 году, АО «ЦППК» из заявленных 153 387,38 тыс. руб. (61 947 тыс. руб. – недополученные доходы + 91 440,41 тыс. руб. Понесенные,

но не учтенные расходы) в корректировке по фактическим данным за 2021 год, самостоятельно исключает сумму субсидии из федерального бюджета

на возмещение части расходов, понесенных в 2020 году, связанных с арендой подвижного состава (в размере 95 288,54 тыс. руб.), а также доходы от списания

на прибыль суммы льготного кредита (14 587,41 тыс. руб.). Таким образом снижая общую сумму корректировки по фактическим данным за 2021 год до суммы в размере 43 511,43 тыс. руб.

Согласно пункту 49.1.4. Методики № 1649/17 пассажирооборот в разрезе субъектов Российской Федерации определяется с учетом Порядка ведения отдельного учета доходов и расходов субъектами

естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, утверждаемого федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, то есть с распределением пассажиро-километровой работы по субъекту следования (с учетом субъекта отправления, субъекта следования и субъекта прибытия и протяженности соответствующих участков с указанием их принадлежности к субъекту Российской Федерации).

Орган регулирования при определении объемных (натуральных) показателей пассажирских перевозок, влияющих на величину экономически обоснованных затрат и используемых в расчетах, руководствуется Контрактом или официальными данными органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере транспорта. В случае отклонения планового значения пассажирооборота на период регулирования и фактически сложившегося пассажирооборота по отчетным данным этого периода, орган регулирования учитывает данные изменения при рассмотрении размера экономически обоснованного тарифа в последующие периоды.

Регулируемая организация отмечает, что органом регулирования из корректировки НВВ на 2023 год не учтена в полном объеме корректировка на сумму недополученных в 2020-2021 гг. доходов в связи с отклонением фактического значения пассажирооборота по итогам отчетных периодов (2020-2021 гг.) от планового, на основании отсутствия правовых оснований.

Расчет АО «ЦППК» корректировки НВВ на сумму недополученных доходов в связи с отклонением планового значения пассажирооборота на периоды регулирования 2020-2021 гг. и фактически сложившегося пассажирооборота по отчетным данным данных периодов представлены в таблице:

№	Наименование	Ед. изм.	2020	2021
1	Плановый пассажирооборот, учтенный РЭК на 2020-2021 гг.	Тыс. пасс.- км	302 986,14	310 159,69
2	Фактический пассажирооборот за 2020-2021 гг.	Тыс. пасс.- км	246 912,24	292 204,05
3	Отклонение планового пассажирооборота от фактического	Тыс. пасс.- км	56 073,90	17 955,64
4	Установленный размер ЭОУТ	Руб./пасс.- км	3,400	3,450
5	Сумма недополученных доходов (п3*п4)	Тыс. руб.	190 651,27	61 946,97

АО «ЦППК» указывает на то, что плановый пассажирооборот на территории Калужской области утвержден в экспертизе экономического обоснованного тарифа для АО «ЦППК». Фактическое значение пассажирооборота за 2020-2021 гг. ежемесячно направлялось в Министерство в рамках ежемесячных Договоров о предоставлении из областного бюджета субсидии организациям железнодорожного транспорта в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

Также регулируемая организация указывает на сложившуюся судебную практику, которая подтверждена Апелляционным определением Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 16.08.2022 по делу № 66а-1784/2022.

Орган регулирования отмечает на то, что заявленная АО «ЦППК» корректировка НВВ на 2020 год в части недополученных доходов рассматривалась органом регулирования в рамках экспертизы экономически обоснованного тарифа от 27.04.2022 при прогнозировании прошлого периода и не включена в размер НВВ, в связи с тем, что заявленная корректировка признана экономически необоснованной. Таким образом, Министерство считает необоснованным включение данных затрат в размер НВВ при расчете тарифа на очередной прогнозный период регулирования (2023 год).

Комиссия ФАС России отмечает, что, исходя из положений пунктов 19, 40 и 46 Методики № 1649/17 при превышении ранее учтенного объема затрат, признание данных затрат осуществляется при определении их экономической обоснованности. При этом, оценка обоснованности проводится за период, не превышающий три года, предшествующих текущему периоду. Таким образом, при образовании экономически обоснованных затрат, не учтенных при установлении тарифов на период регулирования, такие затраты учитываются при установлении регулируемых тарифов (цен) на период регулирования, то есть объем НВВ планового периода увеличивается на советующую сумму затрат.

Так как корректировка НВВ за 2020 год анализировалась органом регулирования при определении плановой НВВ на 2022 год (корректировка отражена в Пояснительной записке к расчету экономически обоснованного уровня тарифа на железнодорожные перевозки в пригородном сообщении по территории Калужской области, осуществляемые АО «Центральная ППК» в 2022 году (страница 10, корректировка по расходам – 101 736,17 тыс. руб., корректировка по недополученным доходам – 190 651,27 тыс. руб.), а также в Экспертизе экономического обоснования тарифа в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортном общего пользования в пригородном сообщении на территории Калужской области для Акционерного общества «Центральная пригородная пассажирская компания» Дело № 1/Пр-03/3954-21 (страница 12)), учитывая, что АО «ЦППК» не заявляло в адрес ФАС России требование об учете понесенных расходов,

недополученных доходов за 2020 год в рамках тарифной кампании 2022 года, а также не оспаривало подход органа регулирования в 2022 году в судебном порядке, Комиссия ФАС России не усматривает оснований

для удовлетворения заявленных АО «ЦППК» требований в указанной части. Одновременно Комиссия ФАС России отмечает, что АО «ЦППК» не лишена права обжаловать указанные недополученные доходы, связанные со снижением пассажирооборота в 2020 году, в судебном порядке.

Необходимо отметить, что органом регулирования представлены дополнительные пояснения в отношении корректировки НВВ на периоды регулирования 2020-2021 гг. письмом от 25.10.2023 № 03/2485-23 в ответ на запрос ФАС России от 18.10.2023 № СП/85838/23.

В отношении заявленной АО «ЦППК» суммы корректировки НВВ на сумму недополученных доходов за 2021 год орган регулирования отмечает, что АО «ЦППК» не представлены обоснования, подтверждающие недополученные доходы, вызванные снижением фактического показателя пассажирооборота 2021 года от планового значения, учтенного органом регулирования в отношении АО «ЦППК» на 2021 год. Также по мнению органа регулирования, Методикой № 1649/17 не предусмотрен учет недополученных доходов.

Кроме того, орган регулирования указывает на то, что размер прогнозного пассажирооборота 2021 года на территории Калужской области определен органом регулирования на основании договора на транспортное обслуживание населения на территории Калужской области на 2021-2035 гг. от 11.11.2020 № 163, в размере 310 159,69 тыс. пасс-км. При этом, Министерство указывает на то, что согласно представленной АО «ЦППК» пояснительной записке в адрес органа регулирования от 02.11.2022, при расчете корректировки НВВ за 2021 год необходимо учитывать субсидию из федерального бюджета в целях финансового обеспечения затрат на уплату лизинговых платежей на железнодорожный подвижной состав в 2020 году. Общая сумма субсидии составила 3 900 000 тыс. руб., полученная в соответствии с Соглашением от 17.07.2020 № 109-11-2020-042, при распределении доли затрат, субсидия, отнесенная на Калужскую область, составила 95 288,54 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 40 Методики № 1649/17 оценка обоснованности затрат субъекта регулирования проводится за период, не превышающий три года, предшествующих текущему, а в случае установления тарифов на долгосрочный период, не более срока такого периода, а при наличии инвестиционной программы - не более срока необходимого для ее реализации.

Согласно пункту 49.1.4. Методики № 1649/17 пассажирооборот в разрезе субъектов Российской Федерации определяется с учетом Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок,

утверждаемого федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, то есть с распределением пассажиро-километровой работы по субъекту следования (с учетом субъекта отправления, субъекта следования и субъекта прибытия и протяженности соответствующих участков с указанием их принадлежности к субъекту Российской Федерации).

Орган регулирования при определении объемных (натуральных) показателей пассажирских перевозок, влияющих на величину экономически обоснованных затрат и используемых в расчетах, руководствуется Контрактом или официальными данными органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере транспорта. В случае отклонения планового значения пассажирооборота на период регулирования и фактически сложившегося пассажирооборота по отчетным данным этого периода, орган регулирования учитывает данные изменения при рассмотрении размера экономически обоснованного тарифа в последующие периоды.

Указанное также подтверждается письмом ФАС России от 17.08.2022 № ПИ/77678/22 на запрос АО «ЦППК» о возможности учета недополученных доходов, сложившихся ввиду снижения натуральных показателей (пассажирооборота) по независимым от организации причинам.

В условиях снижения в 2021 году пассажирооборота АО «ЦППК» (динамика снижения представлена, орган регулирования указанную динамику подтверждает, но недополученные не учитывает), а также ввиду наличия в Методике № 1649/17 пунктов 40, 49.1.4., предполагающих учет недополученных доходов ввиду отклонения планового от фактического пассажирооборота, а также ответа ФАС России от 17.08.2022 № ПИ/77678/22 на запрос АО «ЦППК» о возможности учета недополученных доходов, сложившихся ввиду снижения натуральных показателей (пассажирооборота) по независимым от организации причинам, Комиссия ФАС России приходит к выводу о необходимости проведения органом регулирования дополнительного анализа обосновывающих снижение пассажирооборота документов, по результатам учесть полученное отклонение в качестве возмещения выпадающих/недополученных доходов 2021 года, связанных со снижением пассажирооборота, при установлении тарифа на 2023 год. Одновременно Комиссия ФАС России отмечает, что отклонение планового значения пассажирооборота на период регулирования и фактически сложившегося пассажирооборота по отчетным данным АО «ЦППК» органу регулирования необходимо рассчитать и учесть, предусмотрев недопущение двойного учета средств в рамках регулирования тарифов и анализа выделенных АО «ЦППК» субсидий на возмещение разницы между льготным тарифом для населения и экономически обоснованным тарифом в том периоде, когда указанные выпадающие доходы возникли, не превышая заявленные на момент установления тарифов на 2023 год расходы/недополученные доходы.

Руководствуясь пунктом 21 Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, а также учитывая положения Федерального закона № 17-ФЗ, Методики № 1649/17, результаты анализа представленных сторонами материалов по существу досудебного спора между АО «Центральная пригородная пассажирская компания» (АО «ЦППК») и Министерством конкурентной политики Калужской области (исх. от 13.07.2023 № 14248-23, вх. от 17.07.2023 № 107901/23),
Комиссия
ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство конкурентной политики Калужской области нарушившим пункты 40, 46, 47, 49.1.4, 49.1.5 Методики № 1649/17.

2. Частично удовлетворить требования АО «ЦППК», указанные в заявлении о досудебном споре (разногласиях) с Министерством конкурентной политики Калужской области в сфере услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении (исх. от 13.07.2023 № 14248-23, вх. от 17.07.2023 № 107901/23).

3. Органу исполнительной власти Калужской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Калужской области для АО «ЦППК» в срок до 29.12.2023 необходимо устранить нарушения требований законодательства Российской Федерации, допущенные при утверждении приказа Министерства от 17.04.2023 № 40-РК «Об установлении тарифов в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Калужской области для акционерного общества «Центральная пригородная пассажирская компания» на территории Калужской области тарифа для АО «ЦППК» на 2023 год, а именно:

- провести анализ плановых расходов АО «ЦППК» 2023 года согласно мотивировочной части настоящего решения, по итогам которого учесть расходы на экономическом обоснованном уровне, но не выше заявленных в адрес органа регулирования на момент установления тарифов и в ФАС России на досудебное урегулирование тарифных споров и разногласий, отразив подробный анализ в Экспертном заключении;

- провести дополнительный анализ по статье «Корректировка НВВ на период регулирования по итогам 2021 года» согласно мотивировочной части настоящего решения, по итогам которого учесть расходы на экономическом уровне, но не выше заявленных в адрес органа регулирования на момент установления тарифов и в ФАС России на досудебное урегулирование тарифных споров и разногласий, отразив подробный анализ в Экспертном заключении;

- провести дополнительный анализ по статье «Корректировка НВВ на период регулирования по итогам 2021 года в части недополученных доходов», согласно мотивировочной части настоящего решения, по итогам которого учесть величину выпадающих доходов в результате отклонения фактического значения показателя пассажирооборота от планового значения, но не выше заявленных в адрес органа регулирования на момент установления тарифов и в ФАС России на досудебное урегулирование тарифных споров и разногласий, отразив подробный анализ в Экспертном заключении.

4. Органу исполнительной власти Калужской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Калужской области в срок с 29.12.2023 (включительно) принять и ввести в действие решение об установлении (корректировке) тарифов в сфере услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении для АО «ЦППК» на 2023 год в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, во исполнение пункта 3 резолютивной части настоящего решения.

5. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Калужской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, предписанных настоящим решением, письменно проинформировать ФАС России, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Калужской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, принятие которых предписано настоящим решением;

- протоколов заседаний Правления органа исполнительной власти Калужской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, на которых принимались решения во исполнение настоящего решения;

- экспертных заключений по делу об установлении (пересмотре) тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, в которых подробно отражены результаты исполнения настоящего решения.

6. Отказать в удовлетворении остальной части требований АО «ЦППК», указанных в заявлении (исх. от 13.07.2023 № 14248-23, вх. от 17.07.2023 № 107901/23).

Председатель Комиссии ФАС России _____/ С.А. Пузыревский

(подпись)

Заместитель председателя _____/ А.С. Воронин

Комиссии ФАС России (подпись)

Члены Комиссии ФАС России:

_____/ И.Г. Степаненко

(подпись)

_____/ И.П. Волон

(подпись)

_____/ Е.Г. Меньшиков

(подпись)

_____/ Т.Л. Новичкова

(ПОДПИСЬ)

Исп.Фесенко С.А., тел.8(499)755-23-23 вн.088-255

2023-125630