

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»

Кавалергардская ул., д. 42,
Санкт-Петербург, 191015

СПб ГКУ «Управление заказчика»

Профессора Качалова ул.,
д. 7, литера А, офис 901,
Санкт-Петербург, 192019

АО «ТЭК-Торг»

Тимура Фрунзе ул., д. 24, комн.
31,
Москва, 119034

АО «Корпорация «МИТ»

Берёзовая ал., д.10,
Москва, 127273

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-241/22

по результатам рассмотрения жалобы АО «Корпорация «МИТ» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

08.06.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – заместителя начальника управления – начальника правового отдела № 3 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Адигюзелова К.А.,

членов Комиссии ФАС России:

начальника отдела контроля торгов отдельными видами юридических лиц № 1 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Цакоева Х.В.,

главного государственного инспектора отдела нормотворчества Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Кузнецовой Е.М.,

при участии представителей:

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», СПб ГКУ «Управление заказчика»: Рудневой И.М. (доверенность от 13.04.2022 № 103),

АО «Корпорация «МИТ»: Ганич Е.В. (доверенность от 13.04.2022 № 2 2022),

представители АО «ТЭК-Торг» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу АО «Корпорация «МИТ» от 25.05.2022 № 215/913, направленную письмом Санкт-Петербургского УФАС России от 31.05.2022 № 78/12715/22, на действия (бездействие) заказчика ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Реконструкция Северной водопроводной станции. Этап 1. Реконструкция сооружений водоподготовки (строительство новых

блоков водоподготовки, вспомогательных сооружений и внутриплощадочных сетей на площадке СВС-III) (извещение № 32211261399), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба АО «Корпорация «МИТ» (далее – Заявитель) от 25.05.2022 № 215/913, направленная письмом Санкт-Петербургского УФАС России от 31.05.2022 № 78/12715/22, на действия (бездействие) заказчика ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Реконструкция Северной водопроводной станции. Этап 1. Реконструкция сооружений водоподготовки (строительство новых блоков водоподготовки, вспомогательных сооружений и внутриплощадочных сетей на площадке СВС-III) (извещение № 32211261399) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-

Петербурга», утвержденным приказом от [30.04.2021 № 69-ОД](#) (в ред. от 07.02.2022 № 47) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с извещением о проведении Конкурса (далее – Извещение), конкурсной документацией (далее – Документация), протоколами, составленными при проведении Конкурса:

1. Извещение размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) – 28.03.2022;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 271 891 703, 20 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 04.05.2022;
4. На участие в Конкурсе подано 2 заявки;
5. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Конкурсе – 18.05.2022;
6. По результатам рассмотрения заявок принято решение допустить одну заявку участника Конкурса;
7. Дата подведения итогов Конкурса – 18.05.2022;
8. По результатам подведения итогов победителем Конкурса признано ООО «Кпэи» с предложением о цене договора в размере 270 532 245 руб.

В целях полного и всестороннего рассмотрения материалов Комиссией ФАС России объявлен перерыв с 06.06.2022 по 08.06.2022.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Заказчика, поскольку Заказчик принял неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места

нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Подпунктом «а» пункта 5.7 раздела 1 тома 1 Документации установлено, что лидер коллективного участника готовит заявку на участие в Конкурсе, которая помимо основных документов, предусмотренных Документацией, должна включать следующие дополнительные документы, в том числе документы, подтверждающие полномочия лица на право подписания соглашения на каждого партнера коллективного участника, предусмотренные пунктами 11-17 раздела 2 тома 1 Документации.

Согласно подпункту «г» пункта 12.1 раздела 2 тома 1 Документации установлено, что документами, подтверждающими полномочия руководителя юридического лица, являются, в том числе копии учредительных документов юридического лица.

При этом в соответствии с пунктом 12.2 раздела 2 тома 1 Документации представленные участником копии учредительных документов должны быть действительными на момент избрания (назначения) на должность руководителя юридического лица. Копии учредительных документов юридического лица представляются со всеми изменениями, внесенными на момент и после избрания (назначения) на должность руководителя юридического лица.

Вместе с тем изменения, внесенные в учредительные документы юридического лица, должны на момент подачи заявки пройти государственную регистрацию и должны быть указаны в выписке из единого государственного реестра юридических лиц. Перечень учредительных документов юридических лиц определяется гражданским законодательством.

Кроме того, пунктом 28.2.3 раздела 4 тома 1 Документации установлено, что Заказчик принимает решение об отказе участнику закупки в допуске к участию в Конкурсе в случае, если участник закупки, являющийся

коллективным участником, не соответствует требованиям к коллективным участникам, установленным пунктом 5 раздела 1 тома 1 Документации.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что Заявителем подана коллективная заявка на участие в Конкурсе, поскольку между Заявителем и другими членами коллективного участника заключено соглашение от 13.05.2022 № 1-2022-К о коллективном участии в Конкурсе, участником которого, в том числе является ООО «Московские озонаторы» (далее – Партнер).

Согласно протоколу рассмотрения заявок, поданных на участие в Конкурсе, от 18.05.2022 № 32211261399_1 Заказчиком принято решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе, поскольку в комплекте учредительных документов Партнера представлен устав в недействующей редакции.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя пояснил, что Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе, поскольку, по мнению Заявителя, положения пункта 12.1 раздела 2 тома 1 Документации относятся исключительно к участнику Конкурса, а не к членам коллективного участника закупки.

Дополнительно представитель Заявителя представил сведения и пояснил, что в составе заявки Заявителя приложены документы, подтверждающие полномочия лица на право подписания соглашения на каждого партнера коллективного участника, в том числе решение об избрании генерального директора от 05.06.2018 № 1, решение о продлении полномочий генерального директора от 11.12.2020 № 1.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и пояснил, что в составе заявки представлен устав Партнера от 06.07.2018, вместе с тем согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц Партнером внесены изменения в устав (от 05.06.2019 ГРН 7197747252960), в связи с чем Заказчик приходит к выводу, что приложенный в составе заявки устав Партнера представлен в недействующей редакции.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссией ФАС России установлено, что приложенный в составе заявки Заявителя устав Партнера представлен в недействующей редакции, что противоречит требованиям, пунктов 12.1, 12.2 раздела 2 тома 1 Документации, предъявляемым ко всем участникам закупки, в том числе к членам коллективного участника.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что отказ Заявителю в допуске к участию в Конкурсе, не

противоречит требованиям Закона о закупках, Положения о закупке и Документации.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «Корпорация «МИТ» (ИНН: 7715842760; ОГРН: 5107746017033) от 25.05.2022 № 215/913 на действия (бездействие) заказчика ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (ИНН: 7830000426; ОГРН: 1027809256254) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Реконструкция Северной водопроводной станции. Этап 1. Реконструкция сооружений водоподготовки (строительство новых блоков водоподготовки, вспомогательных сооружений и внутриплощадочных сетей на площадке СВС-III) (извещение № 32211261399) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России: К.А. Адигюзелов

Члены Комиссии ФАС России: Х.В. Цакоев

К.М. Кузнецова

Исп. Сейфетдинов Ш.Р.

тел. 8(499)755-23-23 вн. 097-204

2022-81957