

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 21 января 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 23 января 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель - Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского УФАС
Комиссии: России;

- Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного контроля
Челябинского УФАС России;

Члены

Комиссии

- Копылов С.А. – ведущий специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу № 1-04-18.1/13 ООО «Вектор» на действия (бездействие) ФГУП «ПО «Маяк», выразившиеся в необоснованном объединении разных групп товаров в один лот при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (извещение № 131220/0491/857), в присутствии:

- представителей ООО «Вектор», ФГУП «ПО «Маяк»,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Вектор» (вх. № 302 от 14.01.2014 года) на действия (бездействие) ФГУП «ПО «Маяк», выразившиеся в необоснованном объединении разных групп товаров в один лот при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (извещение № 131220/0491/857), размещенного на сайте www.zakupki.rosatom.ru

Комиссия Челябинского УФАС России, проанализировав представленные документы установила следующее.

Открытый аукцион в электронной форме на поставку продуктов питания (извещение № 131220/0491/857) проводился в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ», утвержденным Решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 № 37.

20.12.2013 на официальном сайте www.zakupki.rosatom.ru опубликованы извещение и документация для проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (извещение № 131220/0491/857). Начальная

(максимальная) цена: 6 584 952 рублей с НДС.

Предметом договора является поставка молока, кисломолочной продукции, дрожжей, повидла для нужд ФГУП «ПО «Маяк».

В разделе 6 технической части документации об аукционе указаны следующие товары.

№ п/п	Наименование, характеристика Товара, марка, товарный знак	Ед. изм	Кол-во пост. товара	Требования к стандартам, техническим условиям, и др. нормативным документам	Срок поставки Товара
1	2	3	4	5	6
1	Молоко питьевое пастеризованное ГОСТ Р 52090-2003 жирность 2,5 %, 1л (упаковка: фин-пак, с маркировкой, содержащей сведения, предусмотренные законодательством)	л	22300		
	Консистенция жидкая, однородная, без хлопьев белка и сбившихся комочков жира.				
2	Кефир жирность 3,2%, 1л ГОСТ Р 52093-2003 (пюр-пак - умягные пакеты из жира водонепроницаемого картона с полимерными покрытиями, с маркировкой, содержащей сведения, предусмотренные законодательством)	л	24000	Поставляемый товар должен быть российского производства, Маркировка продукции, помещенной в потребительскую упаковку, должна быть четкой и легко читаемой и соответствовать требованиям,	
	Сметана жирность 15% , 420г ГОСТ Р 52092-2003 (стакан пластик, с				

3	<p>маркировкой, содержащей сведения, предусмотренные законодательством) без растительных жиров, консистенция однородная, с глянцевой поверхностью</p>	кг	12200	<p>установленным законодательством Российской Федерации в области маркировки пищевых продуктов. Для продукции, изготовленной по ТУ необходимо предоставить свидетельство о государственной регистрации.</p>	
4	<p>Творог жирность 9% ГОСТ Р 52096-2003 250г (упаковка – фольга, с маркировкой, содержащей сведения, предусмотренные законодательством)</p> <p>без растительных жиров, цвет равномерный по всей массе, консистенция мягкая</p>	кг	3900	<p>Срок годности и условия хранения продуктов питания должны соответствовать:</p>	
5	<p>Сыр твердый «Голландский», жирность не менее 45%</p> <p>ГОСТ Р 52686-2006</p> <p>брус, круг не менее 3,0 кг и не более 8,0 кг</p> <p>Качество в соответствии с № 88-ФЗ от 12.06.2008. Острые вкус и аромат, слегка кисловатые, свойственные данному виду сыра, без постороннего привкуса и запаха. Тесто пластичное, слегка ломкое, рисунок мелкий, корка покрыта парафиновой смесью или полимерной пленкой, поверхность без повреждений. Цвет от белого до светло-кремового. Без добавок, ароматизаторов, улучшителей вкуса и красителей.</p>	кг	3800	<p>1) СанПиН 2.3.2.1324-03 «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов»;</p> <p>2) СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов».</p> <p>Продукция должна быть расфасована и упакована в материалы, разрешенные для контакта с пищевыми продуктами, способом, позволяющим обеспечить сохранность качества и безопасность при</p>	<p>В течении одного рабочего дня с момента подписания договора до 30.06.2014г.</p>

	Повидло яблочное нестерилизованное 1 сорта (упаковка от 10-30 кг)			хранении, перевозке и реализации.
	ГОСТ Р 51934-2002			Поставка ежедневно с 07-00 до 10-00 часов. (местного времени), по заявке Заказчика. Поставка, все виды погрузочно-разгрузочных работ осуществляются силами и средствами Поставщика
6	Однородная протертая масса без семян, вкус кисловато-сладкий, свойственный пюре из которого оно приготовлено, масса плотная, сохраняющая очерченные грани при разрезании	кг	3000	Срок реализации Товара не менее 80% от общего срока годности.
7	Дрожжи хлебопекарные прессованные «Рекорд», пачка 1кг	кг	540	
8	Сыр Маасдам 45% круг, Германия или эквивалент	кг	10	
9	Сыр Пармезан «Джюгас» 40% или эквивалент	кг	10	
10	Сыр Олтермани 29% Финляндия 250г или эквивалент	шт	10	
11	Сыр Кастелло Дана Блю 100г Арла или эквивалент	шт	10	
12	Сыр творожный Натура сливочный 150 г 70% Арла или эквивалент	шт	10	
13	Сливки порционные 10г	шт	200	

Дата, время начала срока подачи заявок: с момента размещения извещения № 131220/0491/857.

Дата, время окончания срока подачи заявок: «14» января 2014 года в 07:00 по московскому времени.

Дата проведения отборочной стадии рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе: «16» января 2014 года, 17:00 по московскому времени.

Дата и место подведения итогов аукциона: «20» января 2014 года, 10:00 часов по по московскому времени.

По результатам открытия доступа 14.01.2014 к первым частям заявок на участие в

открытом аукционе подана 1 заявка, которой ЭТП АКД автоматически присвоен следующий порядковый номер <...> _АС20073. В соответствии с регламентом ЭТП, разделом 17 Единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ», пунктом 15.6.10 указанного положения ЭТП был открыт доступ ко второй части заявки. Единственная заявка поступила от ИП .

В связи с тем, что после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе поступила только одна заявка, то в соответствии с подпунктом «А» пункта 13.5.1 Единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ» открытый аукцион признан несостоявшимся.

14.01.2014 в связи с поступлением жалобы ООО «Вектор» на действия ФГУП «ПО «Маяк» процедура торгов была приостановлена.

На заседании Комиссии Челябинского УФАС России представитель ООО «Вектор» пояснил, что ФГУП «ПО «Маяк», объединив в аукционной документации (Раздел 6 Техническая часть) в один лот поставку молока, кисломолочную продукцию, дрожжи, повидло, нарушило его права, поскольку не позволило ООО «Вектор», поставляющему исключительно молоко, поучаствовать в указанном аукционе.

Представитель ФГУП «ПО «Маяк» на заседании Комиссии пояснил следующее.

Предметом рассматриваемого аукциона является закупка продуктов питания. В составе лота отсутствует продукция, технологически и функционально не связанная с товарами, поставка которых является предметом аукциона, что не нарушает положения действующего законодательства. ФГУП «ПО «Маяк» считает, что в рассматриваемом случае не существует препятствий технологического или экономического характера, не позволяющих провести одну процедуру для закупки всего объема требуемой продукции.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях ФГУП «ПО «Маяк» нарушения подпункта 2 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» по следующим основаниям.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам таким образом, что приобретатель заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении (в том числе производственном), являются взаимозаменяемыми товарами.

Выявление товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, осуществляется путем: экспертных оценок; анализа сопоставимых по

существенным свойствам товаров, входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу одного из общероссийских классификаторов видов экономической деятельности, продукции или услуг (пункт 3.6 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 28 апреля 2010 года № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке»).

Согласно Общероссийскому классификатору продукции ОК 005-93, утвержденному Постановлением Госстандарта РФ от 30.12.1993 года № 301, продукты питания подразделяются на отдельные группы. Так, например:

- Группа «92 2000» Продукция молочной и маслосыродельной промышленности, в состав которой входят молоко и молочные продукты, кисломолочная продукция, йогурт 6%-ной жирности, сметана 25%-ной жирности и т. д.

- Группа «918000» Продукция ликеро-водочной, спиртовой, пивоваренной, производства безалкогольных напитков, крахмало-паточной промышленности в т.ч. Дрожжи хлебопекарные / прессованные расфасованные (код 91 8251).

- Группа «Консервы фруктовые и фруктово-овощные. Соки, нектары, морсы, напитки сокосодержащие, пюре, мякоть фруктовые и фруктово-овощные. Клетки цитрусовых фруктов в т.ч. Повидло, желе, соусы, пасты, приправы. Фрукты протертые или дробленые с сахаром. Пюре и мякоть фруктовые и фруктово-овощные. Клетки цитрусовых фруктов (код 91 6320).

Таким образом, в аукционной документации содержатся указания на поставку в рамках одного лота различных видов товаров, относящихся к разным группам. Более того, данные товары производятся различными товаропроизводителями.

Согласно пункту 4.1.1 аукционной документации в случае, если разделом 6 «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» предусмотрена поставка/выполнение/оказание двух или более видов товаров/работ/услуг, участник аукциона в составе первой части заявки на участие в аукционе указывает начальные (максимальные) цены по каждому виду товара/работ/услуг в процентах по отношению к начальной (максимальной) цене договора, которые при заключении договора будут снижены пропорционально снижению общей цены договора согласно пункту 4.18.9. При этом указанные в заявке начальные (максимальные) цены должны учитывать установленный в пункте 10 раздела 5 «Информационная карта аукциона» и Частью 2 порядок формирования цены договора.

В соответствии с пунктом 15.7.4 Единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ» в рамках рассмотрения первых частей заявок выполняются следующие действия:

- проверка состава и содержания первых частей заявок на соответствие требованиям аукционной документации;
- проверка достоверности сведений и документов, поданных в составе первой части заявки;
- проверка предлагаемой продукции и договорных условий на соответствие

требованиям аукционной документации;

- проверка наличия начальных (максимальных) цен по каждому виду товара (единичных расценок по каждому виду работ или услуг), установленных в случае и в порядке согласно пп. «ж» п. 15.3.4;
- принятие решения об итогах рассмотрения первых частей заявок (п. 15.7.5).

Согласно пункту 15.7.5 Единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ» по итогам рассмотрения первых частей заявок аукционная комиссия на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в аукционе, либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в аукционной документации, по следующим основаниям:

- несоответствие первой части заявки по составу и содержанию,
- предоставление участником в составе первой части заявки недостоверных сведений;
- несоответствие продукции и (или) договорных условий, указанных в заявке на участие в аукционе, требованиям аукционной документации

Следовательно, заявка потенциального участника, не имеющего возможности поставить все группы товаров, перечисленные в разделе 6 аукционной документации, будет отклонена заказчиком как несоответствующая требованиям аукционной документации.

Объединение в один лот различных по функциональным характеристикам продуктов питания влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах. Так, например, ООО «Вектор» готов поставить весь ассортимент молочной продукции, но это только одна группа товаров из 3, установленных в документации об аукционе.

Закупка различных видов продукции в рамках одного лота не позволяет хозяйствующим субъектам, а также организациям, специализирующимся на поставках определенных видов продуктов питания, участвовать в аукционе, что может привести к ограничению конкуренции, так как исключается возможность поставки отдельных видов товаров, указанных в аукционной документации.

Таким образом, при проведении ФГУП «ПО «Маяк» открытого аукциона в электронной форме лот сформирован с нарушением подпункта 2 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и может привести к ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

При таких обстоятельствах, жалоба ООО «Вектор» на действия ФГУП «ПО «Маяк» подлежит удовлетворению и является обоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вектор» на действия (бездействие) ФГУП «ПО «Маяк», выразившиеся в необоснованном объединении разных групп товаров в один лот при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (извещение № 131220/0491/857), обоснованной.
2. Признать в действиях ФГУП «ПО «Маяк», выразившихся в необоснованном объединении разных групп товаров в один лот при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (извещение № 131220/0491/857), нарушение подпункта 2 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать ФГУП «ПО «Маяк» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

С.А. Копылов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 1-04-18.1/14

21 января 2014 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	- Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского УФАС России; - Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии:	

Члены комиссии

- Копылов С.А. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу № 1-04-18.1/13 ООО «Вектор» на действия (бездействие) ФГУП «ПО «Маяк», выразившиеся в необоснованном объединении разных групп товаров в один лот при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (извещение № 131220/0491/857),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФГУП «ПО «Маяк» прекратить нарушение подпункта 2 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в необоснованном объединении разных групп товаров в один лот при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (извещение № 131220/0491/857).
- 2.1. ФГУП «ПО «Маяк» аннулировать торги (извещение № 131220/0491/857).
- 2.2. ФГУП «ПО «Маяк» при проведении последующих процедур закупок товаров не допускать объединение разных групп товаров в одну процедуру торгов и (или) лот.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

С.А. Копылов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.