

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-39-2015

Резолютивная часть решения оглашена: 30 июля 2015 года
г. Тверь

В полном объеме решение изготовлено: 04 августа 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

- Управления муниципального заказа администрации города Твери (далее – Организатор торгов),
- Департамента дорожного хозяйства и транспорта администрации города Твери (далее – Уполномоченный орган),
- Саморегулируемой организации Некоммерческое Партнерство владельцев пассажирского транспорта «Приоритет» (далее - Заявитель),
- ООО «Камелот»,

рассмотрев жалобу Заявителя в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России поступила жалоба Саморегулируемой организации Некоммерческое Партнерство владельцев пассажирского транспорта «Приоритет», полагающей, что при проведении конкурсов на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №24 «ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией» (извещение от 19.03.2015 № 288-адм/1); на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №10 «ул. 3-я Интернациональная – пос. Химинститута» (извещение от 288-адм/3 от 03.04.2015); на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №51 «ТЦ Метро - п. Литвинки» (извещение от 288-адм/4 от 10.04.2015); на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе

Твери №13 «м-н Южный – м-н Юность» (извещение № 288-адм/6 от 12.05.2015); на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №35 «м-н Южный – пос. Сахарово» (извещение № 288-адм/5 от 06.05.2015); на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №6 «м-н «Юность» (МЖК) - пос. Мамулино» (извещение № 288-адм/7 от 20.05.2015); на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №12 «д. Деревнище – ТЭЦ-3» (извещение № 288-адм/8 от 03.06.2015); на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №52 «ТЭЦ-3 – ул. Конечная» (извещение № 288-адм/9 от 09.06.2015) нарушен порядок организации и проведения торгов.

В своей жалобе Заявитель указывает на то, что постановлением администрации г. Твери от 13.03.2015 № 288 утвержден Порядок проведения конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в городе Твери (далее – Постановление № 288, Порядок). Организатор конкурса – управление муниципального заказа администрации города Твери 10.04.2015 на официальном сайте администрации города Твери www.tver.ru разместило извещения проведения конкурсов на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №24 «ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией» (извещение от 19.03.2015 № 288-адм/1); на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №10 «ул. 3-я Интернациональная – пос. Химинститута» (извещение от 288-адм/3 от 03.04.2015); на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №51 «ТЦ Метро - п. Литвинки» (извещение от 288-адм/4 от 10.04.2015); на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №13 «м-н Южный – м-н Юность» (извещение № 288-адм/6 от 12.05.2015); на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №35 «м-н Южный – пос. Сахарово» (извещение № 288-адм/5 от 06.05.2015); на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №6 «м-н «Юность» (МЖК) - пос. Мамулино» (извещение № 288-адм/7 от 20.05.2015); на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №12 «д. Деревнище – ТЭЦ-3» (извещение № 288-адм/8 от 03.06.2015); на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №52 «ТЭЦ-3 – ул. Конечная» (извещение № 288-адм/9 от 09.06.2015) и конкурсные документации. 13.07.2015 принят Федеральный закон № 220-ФЗ «Об

организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ), пунктом 10 статьи 39 которого предусмотрено, что **в течение ста восьмидесяти дней со дня официального опубликования Закона № 220-ФЗ** органы государственной власти субъектов Российской Федерации, **органы местного самоуправления приводят** законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, **муниципальные нормативные правовые акты в соответствии с положениями Закона № 220-ФЗ**. До приведения в соответствие с положениями Закона № 220-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты действуют в части, не противоречащей данному закону. В этой связи Заявитель просил отменить проведение обжалуемых конкурсов.

Представители Организатора торгов и Уполномоченного органа считают доводы, изложенные в жалобе – необоснованными, а жалобу не подлежащей удовлетворению, представив письменные пояснения по существу жалобы.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Полномочия антимонопольного органа и пределы рассмотрения жалоб определены частью 2 статьи 18.1 Закона, согласно которой действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В этой связи Тверское УФАС России уведомлением от 21.07.2015 № 05-6/2-39-3111ВФ о поступлении жалобы запросило от Заявителя информацию/позицию о том, в чем состоит нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов или порядка приема заявок, либо о том, как нарушается антимонопольное законодательство самим фактом проведения вышеуказанного конкурса.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заявителя пояснил, что нарушение порядка размещения информации о проведении торгов состоит в несоответствии конкурсных документов требованиям Закона № 220-ФЗ; каких-либо иных мотивированных доводов в данной части Заявителями не представлено; по сути, Заявителем обжалуется законность проведения конкурсов, указывается на целесообразность проведения конкурсов в соответствии с требованиями Закона № 220-ФЗ, а также на возможность создания конфликтных ситуаций на маршрутах, поскольку – в силу статьи 39 Закона № 220-ФЗ, лица, которые на законных основаниях осуществляют перевозки по спорным маршрутам, и не участвующие в конкурсах, также как и победители конкурсов будут иметь право на продолжение деятельности по маршрутам.

Как указано выше, Закон № 220-ФЗ принят 13.07.2015, при этом статьи 1 – 3 и 39 данного Закона вступили в силу со дня его опубликования, остальные статьи вступают в силу по истечении 180 дней со дня его опубликования либо по истечении одного года.

Извещения о проведении конкурсов на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в городе Твери размещены от 19.03.2015 № 288-адм/1 (маршрут № 24); от 03.04.2015 № 288-адм/3 (маршрут № 10); от 10.04.2015 № 288-адм/4 (маршрут № 51); от 12.05.2015 № 288-адм/6 (маршрут № 13); от 06.05.2015 № 288-адм/5 (маршрут № 35); от 20.05.2015 № 288-адм/7 (маршрут № 6); от 03.06.2015 № 288-адм/8 (маршрут № 12); от 09.06.2015 № 288-адм/9 (маршрут № 52), конкурсы проводятся в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 288 от 13.03.2015.

Заявителем не предоставлены какие-либо доводы о том, что указанные извещения и конкурсные документации опубликованы с нарушением вышеуказанного Порядка, и Комиссией таковые факты не установлены. Сам по себе факт принятия спустя несколько месяцев со дня опубликования указанных извещений и конкурсных документов Закона № 220-ФЗ, предусматривающего обязанность органов местного самоуправления привести муниципальные нормативные правовые акты в соответствии с требованиями Закона № 220-ФЗ, также не свидетельствует о нарушении порядка размещения информации о торгах.

На момент рассмотрения жалоб установленный Постановлением № 288 порядок проведения конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в городе Твери является действующим, не отменен и не признан в установленном порядке недействительным.

При таких обстоятельствах у Комиссии отсутствуют основания для признания жалобы Заявителя обоснованной.

Оценка законности конкурсов, а также иных приведенных выше доводов, контроль за соблюдением Организатором конкурса и Уполномоченным органом требований Закона № 220-ФЗ не входят в полномочия антимонопольного органа; вопрос законности Постановления № 288 либо отдельных его положений, обжалуемых конкурсов может быть разрешен только в судебном порядке.

В связи с изложенным и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Саморегулируемой организации Некоммерческое Партнерство владельцев пассажирского транспорта «Приоритет» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.