

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) составила настоящий протокол об административном правонарушении в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Системы жизнеобеспечения РМ» (далее также – ООО «Системы жизнеобеспечения РМ») (430005, РМ, г. Саранск, ул. Большевикская, д. 81 а, оф. 307, ИНН 1326218854).

Сведения о юридическом лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

1. полное наименование юридического лица – Общество с ограниченной ответственностью «Системы жизнеобеспечения РМ» (ИНН 1326218854, ОГРН 1111326001434);
2. сокращенное наименование юридического лица – ООО «Системы жизнеобеспечения РМ»;
3. место нахождения: 430005, РМ, г. Саранск, ул. Большевикская, д. 81 а, оф. 307;
4. Законным представителем ООО «Системы жизнеобеспечения РМ» согласно части 2 статьи 25.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является директор <...> .

На составление протокола об административном правонарушении от ООО «Системы жизнеобеспечения РМ», уведомленного надлежащим образом (уведомление о составлении протокола от 23.01.2020 № 131), явился представитель по доверенности (доверенность от 17.02.2020 исх. № 9) <...> .

Потерпевший:

1. фамилия, имя, отчество: <...> ;
2. сведения о документе, удостоверяющем личность: паспорт серии <...> выдан Пролетарским РОВД г. Саранска <...> , зарегистрирован по адресу: <...>
3. сведения о дате и месте рождения: <...>
4. сведения о регистрации по месту жительства: <...>
5. <...>, уведомленный надлежащим образом (уведомление о составлении протокола от 23.01.2020 № 131), на составление протокола явился лично.

Сущность правонарушения:

17.12.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступило заявление гражданина <...> (далее также – Заявитель) (вх. № 6504 от 17.12.2019), в котором сообщается о нарушении Обществом с ограниченной ответственностью «Системы жизнеобеспечения РМ» (далее также – ООО «Системы жизнеобеспечения РМ», Общество).

Согласно данному заявлению 07.10.2019 ООО «Системы жизнеобеспечения РМ», являющееся субъектом естественной монополии, выдало Заявителю технические условия (далее – ТУ) для технологического присоединения к электрическим сетям. Требования данных ТУ, по мнению гражданина <...> , незаконны ввиду следующего.

Согласно выданным ТУ точка присоединения, опора № 2, расположена на расстоянии более 70 м от границы принадлежащего Заявителю земельного участка, на котором расположен жилой дом, для присоединения которого им была подана заявка на технологическое присоединение к электрическим сетям (адрес объекта: РМ, Ичалковский район, п. Смольный, пл. Мира, 5). По проекту для осуществления технологического присоединения к данной опоре до участка необходимо установить еще две опоры (ПЗ1 и А31) и соединить их проводом СИП 2 2*16 длиной 70 метров. При этом Правилами присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (ред. от 22.06.2019) определено, что присоединения не могут располагаться далее 25 м. от границ участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.

Согласно пункту 11.3 ТУ для учета электроэнергии гражданин <...> обязан установить счетчик системы Вавиот на границе разграничения балансовой принадлежности электрических сетей (опора № 9.2), который должен обеспечить обмен данными. Счетчики указанной системы предназначены для удаленного сбора, обработки, передачи показаний приборов учета электрической энергии, обеспечивают информационный обмен, хранение показаний приборов учета электрической энергии. Это – интеллектуальные системы учета (ИСУ), цена которых значительно выше обычных.

При этом Заявитель указывает, что Правилами технологического функционирования электроэнергетических систем, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.08.2018 № 937, требования по обязательной установке ИСУ не предусмотрены.

Федеральным законом от 27.12.2018 № 522 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации» обязанность по приобретению, установке и эксплуатации ИСУ возложена не на потребителя, а на гарантирующего поставщика и сетевую организацию. С учетом изложенного, как указывает в своем заявлении гражданин <...> , потребителям данная услуга должна предоставляться на безвозмездной основе. Более того, обязательным обеспечение дистанционного учета электроэнергии станет только с 01.01.2022.

Таким образом, рассмотрение в совокупности пунктов 11.1 и 11.3 ТУ доказывает, что ООО «Системы жизнеобеспечения РМ» злоупотребляет доминирующим положением на рынке оказания услуг по электроснабжению и навязывает потребителю невыгодные условия договора.

23.12.2019 Мордовским УФАС России вынесено определение № 802 о возбуждении дела об административном правонарушении, проведении административного расследования и истребовании сведений, необходимых для разрешения дела № 013/04/9.21-741/2019, которым у ООО «Системы жизнеобеспечения РМ» запрошены, в том числе, письменные пояснения по заявлению <...>

Согласно письму ООО «Системы жизнеобеспечения РМ» исх. № 225 от 25.12.2019 в рамках заключенного Договора № 89 (6) об

осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 21.10.2019, заключенным между сетевой организацией и <...> скорректированы ранее выданные Технические условия для технологического присоединения от 07.10.2019 и направлены заявителю.

При этом сведения о системе учета и точке подключения включались в ранее выданные технические условия на основании устного заявления <...> , который в последующем обратился за внесением соответствующих изменений.

Также ООО «Системы жизнеобеспечения РМ» заявило о том, что к моменту направления в адрес Мордовского УФАС России письма исх. № 225 от 25.12.2019 (вх. № 6665 от 25.12.2019) мероприятия по технологическому присоединению выполнены сетевой организацией в полном объеме.

Волковым М.К. во исполнение определения Мордовского УФАС России № 802 представлены копии документов, подтверждающих право собственности на земельный участок, расположенный по адресу: РМ, с. Ичалки, пл. Мира, 5 (Договор купли-продажи земельного участка; выписка из Единого государственного реестра недвижимости).

Письмом от 09.01.2020 (вх. № 10 от 09.01.2020) <...> также сообщил следующее.

31.12.2019 почтовым отправлением Потерпевшим от ООО «Системы жизнеобеспечения РМ» были получены новые технические условия для технологического присоединения к электрическим сетям и письмо, в котором сообщалось, что мероприятия по технологическому присоединению, предусмотренные договором № 89 (б) от 21.10.2019 выполнены в полном объеме.

<...> указывает на то, что согласно выданным техническим условиям, реализация электроснабжения объекта в соответствии с проектом, разработанным ООО «Теплогазпроект». При этом, в соответствии с ТУ <...> должен осуществить присоединение от проектируемой опоры б/н, которой в проекте не существует.

Кроме того, Потерпевший указывает, что согласно ТУ для учета электроэнергии он осуществляет установку счетчика на границе разграничения балансовой принадлежности электрических сетей (опора б/н). Между тем в соответствии с пунктом 1.5.6 Правил устройства электроустановок (далее – ПУЭ), установка счетчиков на границе раздела сети носит рекомендательный характер. Пунктом 1.5.27 определено, что счетчики электроэнергии должны размещаться в легко доступных для обслуживания сухих помещениях с температурой в зимнее время не ниже 0 °С. Таким образом, в случае размещения электросчетчика на столбе, по мнению <...> , потребитель вынужден больше платить за содержание утепленного бокса для прибора и нести ответственность за его сохранность.

Кроме того, согласно письму <...> (вх. № 10 от 09.01.2020), указывая на выполнение сетевой организацией всех мероприятий по договору на технологическое присоединение № 89 (б) от 21.10.2019, ООО «Системы жизнеобеспечения» предварительно установило на принадлежащем ему земельном участке опору ЛЭП, согласия на установку которой он не давал.

В целях всестороннего и объективного рассмотрения дела об административном правонарушении № 013/04/9.21-741/2019 у ООО «Системы жизнеобеспечения РМ» письмом от 14.01.2020 № 56 были дополнительно запрошены следующие документы и сведения:

1. копия проекта, разработанного ООО «Теплогазпроект», в соответствии с которым ООО «Системы жизнеобеспечения РМ» осуществляет реализацию электроснабжения объекта Волкова М.К., расположенного по адресу: РМ, Ичалковский район, п. Смольный, пл. Мира, 5;
2. правовые основания (с приложением подтверждающих документов) для обяания <...> осуществить присоединение от проектируемой опоры б/н, которая, по данным <...> , отсутствует в проекте;
3. пояснения (в письменном виде) относительно установки на земельном участке <...> , расположенном по адресу: РМ, Ичалковский район, п. Смольный, пл. Мира, 5, опоры ЛЭП без согласия собственника.

Письмом исх. № 27 от 10.01.2020 (вх. № 215 от 17.01.2020) ООО «Системы жизнеобеспечения» пояснило следующее.

1. Электроснабжение потребителей п. Смольный осуществляется в рамках реализации инвестиционной программы по строительству объекта: ВЛ – 0,4 кв по ул. Тополей, ул. Набережная, ул. Школьная, ул. Центральная, ул. Спортивная, ул. Дружбы, ул. Солнечная, ул. Новая.

В целях выполнения мероприятий, предусмотренных техническими условиями, заявителями, в том числе <...> подготавливают проект электроснабжения по своему желанию. Он не является обязательным. Техническими условиями, подготовленными для электроснабжения <...> , проект не предусмотрен.

2. Присоединение заявителем объекта электроснабжения от проектируемой опоры б/н ВЛ – 0,28 до ВРУ 0,22 кв носит условный характер, так как установка дополнительных отводящих опор от магистральной ЛЭП осуществляется в случае технической необходимости.

Сетевой организацией обеспечивается наличие технической возможности подключения объекта заявителя на границе земельного участка. Вопрос способа подключения посредством размещения опоры ЛЭП, подземного кабеля и т.д. носит только технический характер.

3. В границах земельного участка заявителя опоры ЛЭП ООО «Системы жизнеобеспечения РМ» не располагается. В настоящее время с <...> ведется обсуждение вида возможного подключения, как с наличием опоры на его земельном участке, так и посредством подведения силового кабеля без дополнительной опоры к границе от земельного участка.

21.01.2020 в целях всестороннего и полного анализа информации, полученной Мордовским УФАС России в рамках рассмотрения дела № 013/04/9.21-741/2019 об административном правонарушении было вынесено определение № 38 о продлении срока проведения административного расследования по делу об административном правонарушении № 013/04/9.21-741/2019.

Уведомлением от 23.01.2020 № 131, направленного в адрес ООО «Системы жизнеобеспечения РМ» и <...> составление протокола об административном правонарушении назначено на 17 февраля 2020 года в 16 часов 00 минут.

В ходе проведения административного расследования по делу № 013/04/9.21-741/2019 установлено следующее.

Порядок и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии определены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым

организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861).

01.10.2019 Волков М.К. обратился в ООО «Системы жизнеобеспечения РМ» с заявлением о технологическом присоединении к электрическим сетям земельного участка, расположенного по адресу: РМ, Ичалковский район, п. Смольный, пл. Мира, 5, в пределах которого планируется возведение капитального строения – жилого дома.

Согласно заявке № 89 (б) максимальная мощность энергопринимающих устройств (присоединяемых и ранее присоединенных) составляет 5 кВт, при напряжении 0,22 кв.

Согласно пункту 14 Правил № 861, в заявке, направляемой заявителем – физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должны быть указаны:

а) фамилия, имя и отчество заявителя, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) место жительства заявителя;

в) сведения, предусмотренные подпунктами «б», «и» и «л» пункта 9 настоящих Правил;

г) запрашиваемая максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя.

Данные требования исполнены <...> в полном объеме.

В соответствии с пунктом 15 Правил № 861 в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

В материалы дела № 013/04/9.21-741/2019 представлены копии следующих документов:

1) Технические условия для технологического присоединения к электрическим сетям от 07.10.2019;

2) Договор № 89 (б) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 21.10.2019.

Вместе с тем, в материалы дела № 013/04/9.21-741/2019 не представлены копии почтовой квитанции, подтверждающей соблюдение ООО «Системы жизнеобеспечения РМ» 15-тидневного срока для направления в адрес Волкова М.К. 2-х экземпляров проекта договора и технических условий как неотъемлемого приложения к данному договору, что может свидетельствовать о нарушении ООО «Системы жизнеобеспечения РМ» требований абзаца 1 пункта 15 Правил № 861.

В соответствии с пунктом 16 Правил № 861 Договор должен содержать следующие существенные условия:

а) перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению;

б) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев – для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В соответствии с пунктом 5 Договора № 89 (б) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет четыре месяца со дня заключения настоящего договора.

Таким образом на момент возбуждения дела № 013/04/9.21-741/2019 срок исполнения Договора № 89 (б) не истек.

Вместе с тем, Заявителем и сетевой организацией в материалы дела № 013/04/9.21-741/2019 представлены копии Технических условий № 89 (б) от 07.10.2019, не являющихся идентичными.

Так, согласно пункту 10 Технических условий, представленным <...>, сетевая организация осуществляет:

– проверку выполнения заявителем технических условия;

– осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств;

– акт о выполнении технических условий;

– подключение электроустановки Заявителя к ВЛ-0,38 кВ (производит персонал Ичалковского участка ООО «Системы жизнеобеспечения РМ») после заключения договора на электроснабжение с энергосбытовой компанией

Согласно пункту 11 данных Технических условия заявитель осуществляет:

Реализацию электроснабжения объекта в соответствии с проектом, которым необходимо предусмотреть:

11.1. Присоединение от опоры № 9.2, ВЛ-0,38 кВ до ВРУ-0,22 кВ объекта самонесущим проводом (СИП).

11.2. Монтаж заземляющего устройства, установку на вводе ВРУ-0,22 кВ устройства защитного отключения (УЗО), аппарата защиты от токов короткого замыкания и ограничителя импульсного перенапряжения.

11.3 Для учета электроэнергии установку счетчика на границе разграничения балансовой принадлежности электрических сетей (опора № 9.2)

- класс точности – 1,0;
- номинальный (максимальный) ток – 5 (60) А;
- номинальное напряжение – 230 В;
- поддержка обмена данными, система Вавиот.

В свою очередь пункт 10 Технических условий, представленных ООО «Системы жизнеобеспечения РМ», выглядит следующим образом:

Сетевая организация осуществляет:

- монтаж ВЛ-0,38 кВ, с применением провода СИП-70 м;
- проверку выполнения заявителем технических условий;
- осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств;
- акт о выполнении технических условия;
- подключение электроустановки Заявителя к ВЛ-0,38 кВ (производит персонал Ичалковского участка ООО «Системы жизнеобеспечения РМ») после заключения договора на электроснабжение с энергосбытовой компанией.

В соответствии с пунктом 11 Технических условий Заявитель осуществляет:

Реализацию электроснабжения объекта в соответствии с проектом, которым необходимо предусмотреть:

- 11.1. Присоединение от проектируемой опоры № б/н, ВЛ-0,38 кВ до ВРУ-022 кВ объекта самонесущим изолированным проводом (СИП).
- 11.2. Монтаж заземляющего устройства, установку на вводе ВРУ кВ устройства защитного отключения (УЗО), аппарата защиты от токов короткого замыкания и ограничителя импульсного перенапряжения.
- 11.3. Для учета электроэнергии установку счетчика на границе разграничения балансовой принадлежности электрических сетей (опора № б/н)
 - класс точности – 2,0 и выше;
 - номинальный (максимальный) ток 5 (60) А;
 - номинальное напряжение – 230 В.

Вместе с тем установлено, что данные Технические условия являются приложением к письму ООО «Системы жизнеобеспечения РМ» исх. № 225 от 25.12.2019 (вх. № 6665 от 25.12.2019) из которого следует, что в рамках заключенного Договора № 89 (6) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 21.10.2019 между ООО «Системы жизнеобеспечения РМ» и Волковым М.К. скорректированы ранее выданные Технические условия для технологического присоединения. Таким образом, актуальными на сегодняшний день являются Технические условия, представленные ООО «Системы жизнеобеспечения РМ». Данные технические условия не содержат обязанности <...> установить для учета электроэнергии счетчик на границе разграничения балансовой принадлежности сетей системы «Вавиот».

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

При этом правонарушение, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, является формальным, то есть существенная угроза охраняемым общественным отношениям по указанному правонарушению заключается в пренебрежительном отношении заявителя к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

Учитывая изложенное, для возбуждения дела об административном правонарушении и проведения административного расследования достаточно выявленных должностным лицом антимонопольного органа в действиях того или иного лица признаков события административного правонарушения.

Дата совершения административного правонарушения – 17.10.2019 (первый рабочий день, следующий за датой истечения срока, установленного абзацем 1 пункта 15 Правил).

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения ООО «Системы жизнеобеспечения РМ» - г. Саранск, Республика Мордовия.

Способ совершения административного правонарушения – бездействие ООО «Системы жизнеобеспечения РМ», выразившееся в нарушении Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Объект правонарушения – общественные отношения в области соблюдения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Субъект правонарушения – юридическое лицо – ООО «Системы жизнеобеспечения РМ».

Субъективная сторона характеризуется виной, поскольку ООО «Системы жизнеобеспечения РМ» имело возможность для

соблюдения правил и норм действующего законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Учитывая изложенное, в бездействии ООО «Системы жизнеобеспечения РМ» присутствует событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Объяснение представителя юридического лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении:

Подпись представителя юридического лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении:

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

«___» _____ 2019 года

Представителю ООО «Системы жизнеобеспечения РМ» в соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации разъяснено, что лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Подпись представителя юридического лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, о разъяснении прав.

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

«___» _____ 2020 года

Объяснение <...> по существу вменяемого ООО «Системы жизнеобеспечения РМ» правонарушения:

Подпись <...> об ознакомлении с содержанием протокола:

(подпись)

(расшифровка подписи)

«___» _____ 2020 года

Мне, _____, разъяснено, что в соответствии с частью 2 статьи 25.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Подпись <...> о разъяснении прав:

(подпись)

(расшифровка подписи)

« ____ » _____ 2020 года

Подпись должностного лица, составившего протокол об административном правонарушении по делу № 013/04/9.21-741/2019:

(должность)	(подпись)	(расшифровка подписи)
--------------------	------------------	------------------------------

« ____ » _____ 2020 года

Копию протокола получил

« ____ » _____ 2020 года

**Подпись лица, получившего протокол
об административном правонарушении**

(расшифровка подписи)

Копию протокола получил

« ____ » _____ 2020 года

**Подпись лица, получившего протокол
об административном правонарушении**
