

РЕШЕНИЕ № 597-3

г. Екатеринбург

Резолютивная часть объявлена: 27.06.2012

Изготовлено в полном объеме: 02.07.2012

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере размещения заказов, рассмотрев жалобу ООО «ЦентрСтройМонтаж» (622001, Свердловская область, г. Нижний Тагил) на действия (бездействие) заказчика в лице муниципального бюджетного учреждения "Управление городского хозяйства" (Свердловская область, г. Качканар), аукционной комиссии при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0362300004412000027 на выполнение работ по капитальному ремонту здания детского дошкольного учреждения - детский сад № 8 по адресу: 4 микрорайон, дом 33 г. Качканар, в порядке статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью пятой статьи 17 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 №379,

УСТАНОВИЛА:

В Свердловское У ФАС России поступила жалоба ООО «ЦентрСтройМонтаж» (вх. № 01-9555 от 21.06.2012) на действия (бездействие) заказчика в лице муниципального бюджетного учреждения "Управление городского хозяйства", аукционной комиссии при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0362300004412000027 на выполнение работ по капитальному ремонту здания детского дошкольного учреждения - детский сад № 8 по адресу: 4 микрорайон, дом 33 г. Качканар, соответствующая требованиям ст. 58, 59 Закона о размещении заказов.

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной связи (исх. № 6277 от 21.06.2012).

По мнению заявителя, при рассмотрении первых частей заявок, аукционная комиссия необоснованно отклонила заявку ООО «ЦентрСтройМонтаж» (регистрационный номер заявки 7) и нарушила Закон о размещении заказов, протокол рассмотрения первых частей заявок не содержит оснований для отклонения заявки.

Представители заказчика считают, что при размещении заказа, нарушений законодательства о размещении заказов допущено не было.

Заслушав доводы сторон, проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

18 мая 2012 года на официальном сайте в сети интернет опубликовано извещение о размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме, сопроводительная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 29 400 000,00 рублей. В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Инструкция по заполнению заявки, являющаяся частью документации об открытом аукционе в электронной форме, по ряду позиций не содержит степени конкретности показателей в нарушение п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

В документации об открытом аукционе в электронной форме установлены следующие требования: «1) Наличие у подрядчика Свидетельства саморегулируемой организации в области строительства в соответствии с приказом от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» согласно, раздела III «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» на следующие виды работ *:

6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций

6. Опалубочные работы

6. Арматурные работы

6. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций 10. Монтаж металлических конструкций

10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений

10.5. Монтаж, усиление и демонтаж технологических конструкций

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промышленных трубопроводов) 12.5. Устройство оклеечной изоляции

12. Антисептирование деревянных конструкций

12. Гидроизоляция строительных конструкций

12. Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования 12.12. Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования

24. Пусконаладочные работы

24.9. Пусконаладочные работы электрических машин и электроприводов 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.3. «Жилищно-гражданское строительство».

В соответствии с ч. 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 настоящей

статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с ч. 3 ст. 52 Градостроительного кодекса, лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 52 Градостроительного кодекса, в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в части 4 статьи 55.8 настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Так как согласно документации об открытом аукционе в электронной форме, победитель будет выступать в роли генерального подрядчика, в документацию необходимо было включить требование о предоставлении допуска СРО только на генеральный подряд (работы по организации строительства). Кроме того, включение требований о допуске к отдельным видам работ необоснованно, так как предметом аукциона является отбор хозяйствующего субъекта для организации строительства, нарушает ч. 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд влечет за собой административную ответственность, предусмотренную ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом

аукционе в электронной форме от 15.06.2012 № 0362300004412000027-1, заявка с порядковым номером 7 была отклонена по следующим основаниям:

«Отклонена в связи с несоответствием сведений предусмотренных документацией. В соответствии с пунктом 3 части 4 ст. 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ при выполнении которых используется товар, должна содержать помимо согласия участника размещения заказа на выполнение работ, конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак предлагаемого для использования товара. Данное требование Закона было установлено Заказчиком в «части III информационная карта аукциона». Требования к выполняемым работам и перечень материалов, необходимых для выполнения работ содержатся в техническом задании, являющимся частью IV «Техническая часть» документации об аукционе в электронной форме. В заявке участника:

в п. 7, 8, 14, 15 - отсутствуют сведения о товаре, предлагаемом к использованию;

в п. 41 указаны не все необходимые значения по параметру «диаметр».

Отклонена на основании ст. 41.9 и ч. 4.2. ФЗ № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае: 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме».

В заявке ООО «ЦентрСтройМонтаж» по позициям 7. Полосовой горячекатаный прокат, 8. Угловой равнополочный горячекатаный прокат, 14. Битумы нефтяные строительные кровельные, 16. Битумы нефтяные строительные для кровельных мастик полностью отсутствуют сведения о товаре, предлагаемом к использованию.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 15.06.2012 № 0362300004412000027-1, заявка с порядковым номером 2 была отклонена по следующим основаниям:

«Отклонена в связи с несоответствием сведений предусмотренных документацией. В соответствии с пунктом 3 части 4 ст. 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ при выполнении которых используется товар, должно содержать помимо согласия участника размещения заказа на выполнение работ, конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак предлагаемого для использования товара. Данное требование Закона было установлено Заказчиком в «части III информационная карта аукциона». Требования к выполняемым работам и перечень материалов, необходимых для выполнения работ содержатся в техническом задании, являющимся частью IV «Техническая часть» документации об аукционе в электронной форме. В заявке участника: - в п.72, 123 отсутствует сведения о товаре, предлагаемого к использованию. Отклонена на основании ст. 41.9 и ч. 4.2. ФЗ № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае: 2) несоответствия сведений,

предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме».

По позициям 72, Клапан радиаторный термостатический и 123. Счетчики электроэнергии участником указаны исключительно конкретные значения предполагаемых к использованию товаров и не указан товарный знак, так как указанные товары на рынке товарного знака не имеют.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1. непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
2. несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

С учетом вышеизложенного, заявка ООО «ЦентрСтройМонтаж» (№7) подлежала отклонению. Заявка участника под номером 2 не могла быть отклонена.

Таким образом, комиссией заказчика не соблюден порядок отбора участников открытого аукциона в электронной форме в нарушение ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

Нарушение членом конкурсной или единой комиссии порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключить контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика, порядка открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в таком конкурсе и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, либо нарушение членом конкурсной, аукционной или единой комиссии порядка отбора участников конкурса или участников аукциона на право заключить контракт, в том числе отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо нарушение членом аукционной или единой комиссии порядка проведения аукциона влечет за собой административную ответственность по ч. 2 ст. 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе. Указанный протокол в день окончания

рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

Протокол рассмотрения первых частей заявок содержал все необходимые сведения и был направлен оператору в срок, предусмотренный ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

Таким образом, комиссия заказчика выполнила требования Закона о размещении заказов о направлении сведений, содержащихся в протоколе рассмотрения первых частей заявок, в адрес оператора электронной площадки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57, и на основании части 5 статьи 17, части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ЦентрСтройМонтаж» признать необоснованной.
2. Признать в действиях заказчика в лице муниципального бюджетного учреждения "Управление городского хозяйства", аукционной комиссии нарушения ч. 5 ст. 41.6, ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.
3. Выдать заказчику в лице муниципального бюджетного учреждения "Управление городского хозяйства", аукционной комиссии предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях по ч. 2, ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

ПРЕДПИСАНИЕ № 597-3

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

27 июня 2012 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере размещения заказов, на основании своего решения № 597-3 от 27.06.2012, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «ЦентрСтройМонтаж» на действия (бездействие) заказчика в лице муниципального бюджетного учреждения "Управление городского хозяйства", аукционной комиссии при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0362300004412000027 на выполнение работ по капитальному ремонту здания детского дошкольного учреждения - детский сад № 8 по адресу: 4 микрорайон, дом 33 г. Качканар, руководствуясь ч. 9 ст. 17 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по

тексту - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

- Заказчику в лице муниципального бюджетного учреждения "Управление городского хозяйства", аукционной комиссии в срок до 26 июля 2012 года устранить нарушение Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», путем отмены всех составленных протоколов, внесения изменений в документацию в части установленных требований к участникам размещения заказа.
- В срок до 6 августа 2012 года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-63.
- Завершить процедуру размещения заказа в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в соответствии частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц Заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.