

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 078/05/5-704/2023

Резолютивная часть оглашена «20» июня 2023 года Санкт-Петербург
В полном объеме решение изготовлено «28» июня 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<...>

рассмотрев дело № № 078/05/5-704/2023 по признакам нарушения «Банкротное Бюро №1» (ИНН 7839106716, КПП 784001001, ОГРН 1187847245893, адрес: 191002, Санкт-Петербург, Разъезжая ул., д. 5, литера А, эт. 5, помещ. 34-Н, офис 250) требований пункта 2 части 5 статьи 5, части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее — ФЗ «О рекламе») по факту размещения (акт от 02.03.2023) рекламы «Банкротное Бюро №1 Реклама Можно ли полностью списать долги без потери имущества? Запишитесь на бесплатную проверку на списание долгов ...» (ID рекламы <...>) в социальной сети «ВКонтакте»,

в присутствии представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства РФ о рекламе: <...> по доверенности б/н,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Санкт-Петербургское УФАС России), осуществляющее государственный надзор за соблюдением законодательства о рекламе, поступило обращение физического лица, переданное Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской (исх.№ НК/2141/23 от 06.03.2023), о наличии признаков нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38 - ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе»).

Из заявления следует, что в социальной сети «ВКонтакте» размещена реклама «Банкротное бюро № 1» (ссылка на сайт https://vk.com/wall107414339_2061), содержащая фотографию премьер-министра Российской Федерации, что вводит в заблуждение заявителя, как пользователя сети «Интернет».

Как указано в обращении «...на официальных ресурсах органов власти информации о причастности руководителя правительства РФ Мишустина к данному бюро не имеется...».

Кемеровским УФАС России был проведен осмотр сайта указанный в заявлении, составлен Акт осмотра сайта от 02.03.2023 и установлено что «...информация, размещенная на сайте https://vk.com/wall-107414339_2061 носит как информационный, так и рекламный характер, о чем свидетельствует надпись «реклама» на фото с изображением премьер-министра Российской Федерации Мишустина М.В., далее в всплывающем окне размещена информация о рекламе, а также информация о рекламодателе. Рекламодателем является ООО «Банкротное Бюро № 1» (юридический адрес: 191002, г. Санкт-Петербург, вн.тер.г. муниципальный округ, ул.Разъезжая, дом 5, литера А, ЭТ./ПОМ.5/34-Н, офис 250, ИНН 7839106716, КПП 784001001, ОГРН 1187847245893, дата присвоения ОГРН 03.09.2018)».

Как следует из имеющихся материалов, в социальной сети «ВКонтакте» размещена реклама «Банкротное Бюро №1 Реклама Можно ли полностью списать долги без потери имущества? Запишитесь на бесплатную проверку на списание долгов ...» (адрес страницы для постоянного доступа: https://vk.com/wall-107414339_2061).

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Статьей 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама должна быть добросовестной и достоверной.

Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 5 Закона о рекламе, в рекламе не допускается указание на то, что объект рекламирования одобряется органами государственной власти или органами местного самоуправления либо их должностными лицами. Указание на то, что объект рекламирования одобряется органами государственной власти или органами местного самоуправления либо их должностными лицами, недопустимо как в форме прямого указания, так и посредством использования различных символов, образов и прочих объектов, которые будут эксплуатировать авторитет власти. Смысловое значение указанного графического изображения рекламы (использование образа сотрудника государственного учреждения) воспринимается потребителями рекламы как одобрение объекта рекламирования со стороны государственных органов и создавать впечатление того, что качество рекламируемых услуг определяется наличием одобрения органов государственной власти.

В рекламе имеется изображение Председателя Правительства Российской Федерации М.М. Мишустина. Использование этого

изображения в целом создаёт впечатление об одобрении объекта рекламирования Правительством Российской Федерации. Между тем Правительство Российской Федерации и лично его Председатель М.М. Мишустин не высказывали своего одобрения относительно объекта рекламирования.

В соответствии с требованиями части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В силу статьи 25 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин, который не способен удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, может быть признан несостоятельным (банкротом) по решению арбитражного суда, при том, что процедура банкротства гражданина устанавливается законом, регулирующим вопросы несостоятельности (банкротства).

Внесудебное банкротство гражданина предусмотрено § 5 главы X Закона о банкротстве¹ и возможно лишь при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 1 статьи 223.2 Закона о банкротстве.

Начать внесудебное банкротство может только сам гражданин. Оно проходит без контроля суда и без участия финансового управляющего, то есть никаких посредников здесь в той или иной форме нет, поэтому в отличие от судебного банкротства при этом есть определенные ограничения. Сама по себе внесудебная процедура может применяться гражданами с размером долга от 50 до 500 тысяч рублей, у которых окончены исполнительные производства, то есть судебным приставом должен быть подтвержден факт отсутствия у гражданина имущества и доходов.

Вместе с тем процедура внесудебного банкротства накладывает на гражданина ряд обязательств. Например, гражданин в течение срока процедуры внесудебного банкротства не имеет права совершать сделки по получению займов, кредитов, выдаче поручительств и иные обеспечительные сделки (часть 4 статьи 223.4 Закона о банкротстве).

Согласно части 2 статьи 223.5 Закона о банкротстве со дня включения сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и до дня завершения либо прекращения процедуры внесудебного банкротства гражданина в арбитражный суд с заявлением о признании такого гражданина банкротом в соответствии со статьей 213.5 Закона о банкротстве вправе обратиться:

1) кредитор, не указанный в списке кредиторов, предусмотренном пунктом 4 статьи 223.2 Закона о банкротстве;

2) кредитор, указанный в списке кредиторов, предусмотренном пунктом 4 статьи 223.2 Закона о банкротстве, в любом из следующих случаев:

указание задолженности перед ним не в полном объеме, существенно влияющем на признание гражданина соответствующим критериям, определенным пунктом 1 статьи 223.2 Закона о банкротстве;

обнаружение принадлежащих должнику имущества или имущественных прав, подлежащих государственной регистрации или иному учету (регистрации);

наличие вступившего в законную силу решения суда по поданному таким кредитором иску о признании сделки должника недействительной.

В остальных случаях предусмотрена процедура судебного банкротства гражданина.

В деле о банкротстве гражданина обязательным условием является участие финансового управляющего, утверждаемого арбитражным судом, что следует из положений статьи 213.9 Закона о банкротстве. При этом финансовый управляющий получает вознаграждение за свою деятельность (часть 4 той же статьи).

Исходя из общего смысла норм гражданского законодательства, списание долгов должников могут осуществить только кредиторы, и в случае, если должник (гражданин) признан банкротом в судебном порядке, проводится процедура реализации его имущества и удовлетворения требований кредиторов при том, что требования кредиторов, не удовлетворенные по причине недостаточности имущества, считаются погашенными и должник, как правило, освобождается, с некоторыми исключениями, от дальнейшего исполнения их требований, а признание гражданина банкротом влечет ряд правовых последствий, в частности, гражданин в течение пяти лет не может взять кредит/заем без указания на факт своего банкротства, а также повторно заявить о возбуждении дела о признании его банкротом.

Следовательно, посредством рассматриваемой рекламы при наличии в ней привлекательных сведений о предлагаемых услугах до всеобщего сведения неопределенного круга лиц должна быть доведена информация о действительной специфике предлагаемых услуг в частности, в виде оказания юридической консультации и представительства в суде при прохождении гражданами процедуры банкротства.

Банкротство граждан связано с рядом ограничений и особенностей. Арбитражный суд может не признать гражданина банкротом.

Между тем в рекламе «Банкротное Бюро №1 Реклама Можно ли полностью списать долги без потери имущества? Запишитесь на бесплатную проверку на списание долгов ...» указанные сведения умалчиваются.

Определением Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу от 24.05.2023 №78/12152/23 в отношении ООО «Банкротное Бюро № 1» возбуждено производство по делу № 078/05/5-704/2023 по признакам нарушения требований пункта 2 части 5 статьи 5, части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

15.06.2023 в Санкт-Петербургское УФАС России поступило (вх.№14980-ЭП/23) ходатайство ООО «Банкротное Бюро № 1». Согласно указанному ходатайству ООО «Банкротное Бюро № 1» «...направляет доверенность в подтверждение полномочий представителя..».

16.06.2023 в Санкт-Петербургское УФАС России поступило (вх.№15120-ЭП/23) ходатайство ООО «Банкротное Бюро № 1» о приобщении дополнительных материалов.

19.06.2023 г. входе рассмотрения дела №078/05/5-704/2023 Комиссией объявлен перерыв. Рассмотрение дела № 078/05/5-704/2023 назначено на 20.06.2023 в режиме ВКС .

20.06.2023 входе рассмотрения дела №078/05/5-704/2023 представитель ООО «Банкротное Бюро № 1» по доверенности б/н <...>. пояснил что ООО «Банкротное Бюро № 1» самостоятельно не занимается размещением рекламных материалов, подтвердил позицию общества, изложенную в письме (вх.№9219/23 от 17.07.2023).

Согласно указанному письму «...Рекламные материалы в социальной сети "Вконтакте" размещаются на основании Договора об оказании услуг по размещению рекламных материалов от "01" июня 2019 года, а также трехстороннего соглашения к данному Договору от 21.01.2022г. Вышеуказанный Договор заключен между ООО "Банкротное Бюро №1" (ОГРН 1187847245893) ("Заказчик") и индивидуальный предпринимателем <...>.

В соответствии с предметом вышеуказанного Договора, 1.1 .Исполнитель обязуется оказать услуги по размещению рекламных материалов в социальной сети "Вконтакте" по заданию Заказчика, а Заказчик обязуется оплатить данные услуги в порядке и в размере, установленном настоящим Договором. При этом в соответствии п.3.3.3. Договора, Исполнитель берет на себя обязанность проверять изготавливаемые и размещаемые рекламные материалы на предмет их соответствия законодательству о рекламе. В соответствии с п.3.3.4., 3.3.5 Договора Исполнитель берет на себя обязанность по взаимодействию с надзорными органами, а также несет ответственность, в случае, если размещаемые рекламные материалы не соответствуют требованиям действующего законодательства. Помимо этого, раздел 5 Договора, Исполнитель несет полную ответственность связанную за соответствие размещаемых рекламных материалов требованиям ФЗ "О рекламе". Таким образом, в соответствии с условиями Договора, проверка размещаемых материалов полностью находится в сфере ответственности Исполнителя. По полученной от Исполнителя информации, рекламный материал, указанный в запросе, был направлен на модерацию "Вконтакте". Рекламный материал прошел модерацию, в связи с чем Исполнитель, зная что у социальной сети "Вконтакте" имеются свои юристы проверяющие размещаемые материалы на предмет соответствия действующему законодательству, посчитал что данный материал не нарушает требований закона о рекламе...».

На основании части 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» следует, что за нарушение требований пункта 2 части 5 статьи 5, части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» несет ответственность рекламодаделец.

Статьей 3 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодаделец -

изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Лицом определившим объект рекламирования и содержание рекламы «Банкротное Бюро №1 Реклама Можно ли полностью списать долги без потери имущества? Запишитесь на бесплатную проверку на списание долгов ...» (ID рекламы <...>), распространяемой в социальной сети «ВКонтакте», является ООО «Банкротное Бюро № 1».

20.06.2023, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России изучив материалы дела, заслушав доводы, пришла к выводу, что распространяемая ООО «Банкротное Бюро № 1» реклама «Банкротное Бюро №1 Реклама Можно ли полностью списать долги без потери имущества? Запишитесь на бесплатную проверку на списание долгов ...» (адрес страницы для постоянного доступа: https://vk.com/wall-107414339_2061) содержит нарушение пункта 2 части 5 статьи 5, части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42-47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу, распространенную ООО «Банкротное Бюро № 1» в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в социальной сети «ВКонтакте» с изображением Председателя Правительства Российской Федерации М.М. Мишустина и текстом: «Банкротное Бюро №1 Реклама Можно ли полностью списать долги без потери имущества? Запишитесь на бесплатную проверку на списание долгов ...» (адрес страницы для постоянного доступа: https://vk.com/wall-107414339_2061), поскольку в ней нарушены требования пункта 2 части 5 статьи 5, части 7 статьи 5 Федерального закона "О рекламе".

2. Признать в действиях ООО «Банкротное Бюро № 1» нарушение требования пункта 2 части 5 статьи 5, части 7 статьи 5 Федерального закона "О рекламе".

3. ООО «Банкротное Бюро № 1» выдать предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «28» июня 2023 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

<...>

<...>

<...>

1 Здесь и далее по тексту - Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».