

Руководителю
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»

125284, г. Москва, ул. Беговая,
д. 15

Руководителю
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»

124460, г. Москва, г. Зеленоград,
корпус 1145, НП/КОМ VII/3

РЕШЕНИЕ

г. Москва
Резолютивная часть решения оглашена «17» марта 2017 года.
В полном объеме решение изготовлено «28» марта 2017 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России <<...>>; членов Комиссии: начальника отдела отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <<...>>, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <<...>>(далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 1-11-1450/77-16 по признакам нарушения ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» ИНН 7714092850 (место нахождения: 125284, г. Москва, ул. Беговая, д. 15) и ООО «ЦЕНТРПЛАЗА» ИНН 7735543013 (место нахождения: 124460, г. Москва, г. Зеленоград, корпус 1145, НП/КОМ VII/3) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах,

в отсутствие представителей ответчиков, при их надлежащем уведомлении (определение об отложении рассмотрения дела от 02.03.2017 получено представителем ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «ЦЕНТРПЛАЗА» по доверенностям — Успеховой Е.Н. 09.03.2017 на руки),

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московского УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных торгах.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Управления от 23.09.2016 № 202 в отношении ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «ЦЕНТРПЛАЗА» было возбуждено дело № 1-11-1450/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления (исх. № ЕП/48001 от 27.11.2015) от АО «Единая электронная торговая площадка» (далее — Торговая площадка), а также дополнительно полученных сведений в ответ на запрос Управления (исх. № ОК/4662 от 08.02.2016) от Торговой площадки.

Ответчикам, по адресу их регистрации:

ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»: 125284, г. Москва, ул. Беговая, д. 15

ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»: 124460, г. Москва, г. Зеленоград, корпус 1145, НП/КОМ VII/3,

направлялись:

- Приказ о возбуждении дела (исх. № ЕП/43980, ЕП/44164 от 26.09.2016);
- Определение о назначении дела от 27.09.2016 (исх. № ЕП/44152 от 27.09.2016);

- Определение об отложении рассмотрения дела от 27.10.2016 (исх. № ЕП/50479 от 28.10.2016);
- Определение об отложении рассмотрения дела от 29.11.2016 (исх. № ЕП/56834 от 30.11.2016);
- Определение об отложении рассмотрения дела от 31.01.2017 (исх. № ЕП/5302 от 02.02.2017);
- Определение об отложении рассмотрения дела от 02.03.2017 (исх. № ЕП/10009 от 06.03.2017);
- Заключение об обстоятельствах дела от 02.03.2017 (исх. № ЕП/10472 от 07.03.2017).

Адреса, по которым направлялись вышеуказанные документы, указаны в ЕРЮЛ в качестве места нахождения данных хозяйствующих субъектов.

В ходе рассмотрения дела от ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» (вх. № 7958 от 22.02.2017) и ООО «ЦЕНТРПЛАЗА» (вх. № 7956 от 22.02.2017) поступили ходатайства о рассмотрении дела № 1-11-1450/77-16, назначенного на 02.03.2017, в отсутствие представителей.

При этом, представителем ответчиков определение об отложении рассмотрения дела от 02.03.2017 (исх. № ЕП/10009 от 06.03.2017) было получено 09.03.2017 на руки.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что ответчики извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела с учетом Постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица».

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного, дело рассмотрено на заседании Комиссии 17.03.2017 в отсутствие представителей ответчиков.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1450/77-16 Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республиканский кардиологический центр, Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Самарский областной клинический кардиологический диспансер», Федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральный центр высоких медицинских технологий» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Калининград), Государственным бюджетным учреждением здравоохранения города Москвы «Научно-исследовательский институт скорой помощи им. Н.В. Склифосовского Департамента здравоохранения города Москвы», Государственным бюджетным учреждением здравоохранения города Москвы «Научно-практический центр интервенционной кардиоангиологии Департамента здравоохранения города Москвы» в период с 20.11.2014 по 23.09.2015 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0335100015614000284, 0373200067014000297, 0373200156715000007, 0142200001315000520, 0373200156715000032, 0373200156715000068, 0101200008115001623, 0373200156715000093, 0142200001315007725, 0301200051915000313, предметом которых являлось соответственно:

- поставка аортальных стентов для реконструкции аневризм аорты для нужд федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Калининград);
- поставка катетеров ангиографических для ГБУЗ «НИИ СП им. Н.В. Склифосовского ДЗМ»;
- поставка медицинского расходного материала (оксигенаторы, гемоконцентраторы, канюли) для обеспечения ГБУЗ «НПЦ кардиоангиологии ДЗМ»;
- поставка кардиохирургического расходного материала для искусственного кровообращения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Самарский областной клинический кардиологический диспансер» в 1 полугодии 2015 г.;
- поставка медицинского расходного материала (оксигенаторы, гемоконцентраторы, канюли) для обеспечения ГБУЗ «НПЦ кардиоангиологии ДЗМ»
- поставка оксигенаторов для обеспечения ГБУЗ «НПЦ кардиоангиологии ДЗМ»
- закупка оксигенаторов крови;
- поставка медицинского расходного материала (оксигенаторы, гемоконцентраторы, канюли) для обеспечения ГБУЗ «НПЦ кардиоангиологии ДЗМ»;
- поставка изделий медицинского назначения для кардиохирургии для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Самарский областной клинический кардиологический диспансер» в 2015 г.;
- закупка системы абдоминального стент-графта для лечения аневризм брюшного отдела аорты в комплекте.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «ЦЕНТРПЛАЗА».

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или несколько ценовых предложений, отказались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате чего, снижение по рассматриваемым аукционам составило от 0,5% до 5% от начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦ).

Общая НМЦ составила 30 316 927,10 руб.

Данные об аукционах, их предметах, НМЦ, датах публикации и проведения, победителя, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в Таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ (руб.)	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	Предло победит
----------	----------	----------------	------------	--------------------	-----------------	------------	----------------

				заказа	аукциона		(руб.)
0335100015614000284	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ВЫСОКИХ МЕДИЦИНСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ» МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (г. КАЛИНИНГРАД)	поставка аортальных стентов для реконструкции аневризм аорты для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Калининград)	858 333,33	20.11.14	01.12.14	ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	854 041,4
0373200067014000297	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ "НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ СКОРОЙ ПОМОЩИ ИМ. Н.В. СКЛИФΟΣОВСКОГО ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ"	Электронный аукцион на право заключения контракта на поставку катетеров ангиографических для ГБУЗ «НИИ СП им Н.В. Склифосовского ДЗМ»	797 000,00	21.11.14	08.12.14	ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	793 015,0
0373200156715000007	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ "НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ИНТЕРВЕНЦИОННОЙ КАРДИОАНГИОЛОГИИ ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ"	Аукцион в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку медицинского расходного материала (оксигенаторы, гемоконцентраторы, канюли) для обеспечения ГБУЗ "НПЦ кардиоангиологии ДЗМ"	1 586 895,84	29.01.15	13.02.15	ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	1 578 961
0142200001315000520	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Самарский областной клинический кардиологический диспансер»	Поставка кардиохирургического расходного материала для искусственного кровообращения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Самарский областной клинический кардиологический диспансер» в 1 полугодии 2015 года.	15 166 300,00	27.01.15	19.02.15	ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	15 090 40
0373200156715000032	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ИНТЕРВЕНЦИОННОЙ КАРДИОАНГИОЛОГИИ ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»	Аукцион в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку медицинского расходного материала (оксигенаторы, гемоконцентраторы, канюли) для обеспечения ГБУЗ «НПЦ кардиоангиологии ДЗМ»	810 258,60	23.03.15	06.04.15	ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	806 207,0
	ГОСУДАРСТВЕННОЕ						

0373200156715000068	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ИНТЕРВЕНЦИОННОЙ КАРДИОАНГИОЛОГИИ ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»	Аукцион в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку оксигенаторов для обеспечения ГБУЗ «НПЦ кардиологии ДЗМ»	383 919,53	29.06.15	13.07.15	ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	381 999,5
0101200008115001623	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ КАРДИОЛОГИЧЕСКИЙ ЦЕНТР	Электронный аукцион на право заключения гражданско-правового договора на закупку оксигенаторов крови	559 300,00	25.06.15	27.07.15	ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	556 503,5
0373200156715000093	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ИНТЕРВЕНЦИОННОЙ КАРДИОАНГИОЛОГИИ ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»	Аукцион в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку медицинского расходного материала (оксигенаторы, гемоконцентраторы, канюли) для обеспечения ГБУЗ «НПЦ кардиологии ДЗМ»	2 230 319,80	03.09.15	17.09.15	ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	2 118 805,5
0142200001315007725	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Самарский областной клинический кардиологический диспансер»	Поставка изделий медицинского назначения для кардиохирургии для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Самарский областной клинический кардиологический диспансер» в 2015 г.	7 574 600,00	03.07.15	27.07.15	ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	7 536 725,5
0301200051915000313	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ КАРДИОЛОГИЧЕСКИЙ ЦЕНТР	Электронный аукцион № 249 на право заключения гражданско-правового договора на закупку системы абдоминального стент-графта для лечения аневризм брюшного отдела аорты в комплекте	350 000,00	23.09.15	09.10.15	ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	348 250,5

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 01.12.2014 по 09.10.2015, и по их итогам ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» заключило 10 контрактов на общую сумму 30 064 978,07 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялось ответчиками с одних и тех же IP-адресов: 91.214.205.10 и 46.254.19.96 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
Аукцион № 0335100015614000284			
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	91.214.205.10	91.214.205.10	91.214.205.10
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»	46.254.19.96	46.254.19.96	-

Аукцион № 03/320006/01400029/			
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	91.214.205.10	91.214.205.10	91.214.205.10
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»	46.254.19.96	46.254.19.96	-
Аукцион № 0373200156715000007			
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	91.214.205.10	91.214.205.10	46.254.19.96
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»	91.214.205.10	91.214.205.10	-
Аукцион № 0142200001315000520			
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	91.214.205.10	91.214.205.10	46.254.19.96
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»	91.214.205.10	91.214.205.10	-
Аукцион № 0373200156715000032			
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	91.214.205.10	91.214.205.10	91.214.205.10
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»	91.214.205.10	91.214.205.10	-
Аукцион № 0373200156715000068			
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	91.214.205.10	91.214.205.10	91.214.205.10
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»	91.214.205.10	91.214.205.10	-
Аукцион № 0101200008115001623			
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	91.214.205.10	91.214.205.10	91.214.205.10
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»	91.214.205.10	91.214.205.10	-
Аукцион № 0373200156715000093			
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	91.214.205.10	91.214.205.10	91.214.205.10
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»	91.214.205.10	91.214.205.10	-
Аукцион № 0142200001315007725			
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	91.214.205.10	91.214.205.10	91.214.205.10
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»	91.214.205.10	91.214.205.10	-
Аукцион № 0301200051915000313			
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	91.214.205.10	91.214.205.10	91.214.205.10
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»	91.214.205.10	91.214.205.10	-

Согласно сведениям, представленным Торговой площадкой, сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «ЦЕНТРПЛАЗА» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» - 125284, г. Москва, ул. Беговая, д. 15;
- ООО «ЦЕНТРПЛАЗА» - 124460, г. Москва, г. Зеленоград, корпус 1501, кв. (оф.) 242.

Согласно сведениям, представленным ответчиком ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» (вх. № 4499 от 31.01.2017), на момент рассматриваемых аукционов, его фактическим местонахождением является адрес: 121087, г. Москва, Багратионовский проезд, д. 7, корп. 2, согласно договорам:

- Краткосрочной аренды нежилого помещения № 0658-РУ/13А от 01.10.2013,
- Краткосрочной аренды нежилого помещения № РТ-0177 от 01.09.2014.,
- Краткосрочной аренды нежилого помещения № 0626-РУ/15А от 01.08.2015.

Таким образом, ответчики имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно информации, представленной провайдером ООО «НетКом-Р» (вх. от 03.03.2016 № 7655), IP-адрес 91.214.205.10 был выделен и использовался в период проведения рассматриваемых аукционов - ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС», в соответствии с договором № 16-0000099 от 01.01.2006, адрес предоставления услуг: г. Москва, Багратионовский пр., д. 7.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «ЦЕНТРПЛАЗА» при подаче заявок, ценовых предложений и подписании контрактов совместно использовали единые инфраструктуры, одна из которых принадлежит ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС».

Ответчиком ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС», также сообщено, что подачу заявок, ценовых предложений и подписание контрактов в период с 01.01.2014 по 11.01.2017 осуществлялось генеральным директором — <<...>>

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одного и того же IP-адреса от ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «ЦЕНТРПЛАЗА» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также, в некоторых случаях дат и времени создания и изменения файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица № 3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
Аукцион № 0335100015614000284					
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	Заявка_1_часть	t_manager1	t_manager2	03.04.2013, 10:59:00	27.11.2014, 11:42:00
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»	Тех_характеристики	nout	t_manager2	03.04.2013, 10:59:00	27.11.2014, 12:03:00
Аукцион № 0373200067014000297					
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	Заявка_часть_1	Белов Эдуард Олнгович	t_manager2	09.10.2014, 12:23:00	28.11.2014, 15:30:00
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»	Тех_характеристики_Склифосовского_297	nout	t_manager2	28.07.2013, 16:08:00	01.12.2014, 08:43:00
Аукцион № 0373200156715000007					
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	Часть1P007	t_manager1	t_manager1	27.08.2014, 13:24:00	04.02.2015, 09:42:00
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»	Первая_часть	t_manager1	t_manager1	04.02.2015, 09:40:00	04.02.2015, 09:40:00
Аукцион № 0142200001315000520					
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	Заявка_(1_часть)_520	t_manager2	t_manager1	09.01.2014, 10:06:00	03.02.2015, 10:55:00
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»	Товар+согл	t_manager2	t_manager1	09.01.2014, 10:06:00	03.02.2015, 10:55:00
Аукцион № 0373200156715000032					
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	Часть1P032	t_manager1	t_manager1	27.08.2014, 13:24:00	27.03.2015, 17:07:00
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»	Первая_часть032	t_manager1	t_manager1	30.03.2015, 13:17:00	30.03.2015, 13:18:00
Аукцион № 0373200156715000068					
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	Часть1P068	t_manager1	t_manager1	07.07.2015, 16:03:00	07.07.2015, 16:03:00
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»	Первая_часть068	t_manager1	t_manager1	01.07.2015, 17:00:00	07.07.2015, 16:08:00
Аукцион № 0101200008115001623					
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	P623_первая	t_manager1	t_manager1	01.07.2015, 16:38:00	01.07.2015, 16:38:00
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»	Параметры_товара_П1	t_manager1	t_manager1	01.07.2015, 16:38:00	01.07.2015, 16:38:00
Аукцион № 0373200156715000093					
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	Часть1P093	t_manager1	t_manager1	10.09.2015, 16:15:00	11.09.2015, 12:45:00
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»	Первая_часть093	t_manager1	t_manager1	10.09.2015, 16:19:00	11.09.2015, 12:48:00
Аукцион № 0142200001315007725					
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	Первая_Часть_По_форме_725	t_manager2	t_manager1	13.07.2015, 12:11:00	13.07.2015, 16:29:00
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»	Товар+согл_725	t_manager2	t_manager1	15.07.2015, 12:23:00	15.07.2015, 12:26:00
Аукцион № 0301200051915000313					
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	1_часть_313_Raut_v2	t_manager1	t_manager1	29.09.2015, 12:01:00	29.09.2015, 12:04:00
ООО «ЦЕНТРПЛАЗА»	1_часть_313	t_manager1	t_manager1	25.09.2015, 11:04:00	30.09.2015, 11:15:00

При этом Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов типа «форма 2», поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том, что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены.

Также Комиссией было установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «ЦЕНТРПЛАЗА» отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учетных записей, а также содержания файлов в части предлагаемых товаров и их технических

характеристик, дат и времени создания и изменения файлов, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «ЦЕНТРПЛАЗА» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «ЦЕНТРПЛАЗА» осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «ЦЕНТРПЛАЗА» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О реализации антиконкурентного соглашения между ответчиками также свидетельствует их поведение в ходе рассматриваемых торгов, а именно отказ ООО «ЦЕНТРПЛАЗА» от конкурентной борьбы, обеспечивающей постоянную победу ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» с незначительным снижением в 0,5-1% от НМЦ контрактов, что, учитывая внесение ООО «ЦЕНТРПЛАЗА» обеспечения в размере 1% от НМЦ (за исключением аукциона с реестровым № 0373200156715000093, где итоговое ценовое предложение ООО «ЦЕНТРПЛАЗА» составило - 3,5% от НМЦ) является экономически нецелесообразным и возможен исключительно в рамках реализации достигнутых между ответчиками договоренностей.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, установленные незначительные снижения по итогам рассматриваемых 10 аукционов не может быть признано результатом конкурентной борьбы, а является следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела, в адрес Управления поступило заявление ответчика ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» (вх. № 4502 и 4504 от 31.01.2017) о заключении в 2014 году ответчиками недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством устного соглашения с целью поддержания цен на торгах при участии в электронных аукционах, исполнение которого было неоднократно реализовано ответчиками в ходе 10 рассматриваемых Комиссией торгов.

Согласно сведениям, содержащимся в заявлении ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС», указанное соглашение было реализовано в период с ноября 2014 года по декабрь 2015 с использованием инфраструктуры ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС».

К заявлению ответчиком приложен USB-носитель с файлами первых и вторых частей заявок по указанным 10 аукционам, а также копия уведомления о расторжении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

Сведения, изложенные в заявлении ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и представленные им доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу № 1-11-1450/77-16 свидетельствуют о наличии заключённого устного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№ 0335100015614000284, 0373200067014000297, 0373200156715000007, 0142200001315000520, 0373200156715000032, 0373200156715000068, 0101200008115001623, 0373200156715000093, 0142200001315007725, 0301200051915000313.

Таким образом, соглашение между ответчиками было реализовано на 10 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0335100015614000284, 0373200067014000297, 0373200156715000007, 0142200001315000520, 0373200156715000032, 0373200156715000068, 0101200008115001623, 0373200156715000093, 0142200001315007725, 0301200051915000313, которые состоялись в период с 01.12.2014 по 09.10.2015, и общая НМЦ по которым составила 30 316 927,10 руб.

Вышеуказанное устное соглашение ответчиков позволило ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» выиграть торги в ходе 10 аукционов и заключить в последующем 10 контрактов на общую сумму 30 064 978,07 руб.

Согласно Аналитическому отчету от 02.03.2017, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0335100015614000284, 0373200067014000297, 0373200156715000007, 0142200001315000520, 0373200156715000032, 0373200156715000068, 0101200008115001623, 0373200156715000093, 0142200001315007725, 0301200051915000313, Комиссией установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 20.11.2014 по 09.10.2015.

Предметом торгов по аукционам с реестровыми №№ 0335100015614000284, 0373200067014000297, 0373200156715000007, 0142200001315000520, 0373200156715000032, 0373200156715000068, 0101200008115001623, 0373200156715000093, 0142200001315007725, 0301200051915000313 является соответственно:

- поставка аортальных стентов для реконструкции аневризм аорты для нужд федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Калининград):

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Стент аортальный с баллонным катетером и системой доставки, длина 90 мм	33.10.15.611	шт	1,00	412 000,00	412 000,00
Стент аортальный с баллонным катетером и системой доставки, длина 140 мм	33.10.15.611	шт	1,00	446 333,33	446 333,33
				Итого:	858 333,33

- поставка катетеров ангиографических для ГБУЗ «НИИ СП им. Н.В. Склифосовского ДЗМ»:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
-------------------------------------	-------------	---------	------------	-----------------	-----------

		ИЗМЕРЕНИЯ			
Катетеры	33.10.15.163	шт	50,00	-	797 000,00
				Итого:	797 000,00

- поставка медицинского расходного материала (оксигенаторы, гемоконцентраторы, канюли) для обеспечения ГБУЗ «НПЦ кардиоангиологии ДЗМ»:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Трубки, канюли	33.10.15.164	шт	30,00	-	72 143,00
Инструменты и устройства медицинские прочие, не включенные в другие группировки	33.10.15.190	набор	50,00	-	1 514 752,84
				Итого:	1 586 895,84

- поставка кардиохирургического расходного материала для искусственного кровообращения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Самарский областной клинический кардиологический диспансер» в 1 полугодии 2015 г.:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Оксигенатор крови мембранный	33.10.15.611	шт	300,00	29 900,00	8 970 000,00
Оксигенатор	33.10.15.611	шт	50,00	39 500,00	1 975 000,00
Набор для перфузии	33.10.15.610	шт	50,00	14 600,00	730 000,00
Оксигенатор	33.10.15.611	шт	30,00	24 300,00	729 000,00
Набор для перфузии	33.10.15.610	шт	30,00	14 600,00	438 000,00
Оксигенатор	33.10.15.611	шт	15,00	24 300,00	364 500,00
Набор для перфузии	33.10.15.610	шт	15,00	14 600,00	219 000,00
Устройство для удаления жидкости из крови	33.10.15.619	шт	50,00	11 795,00	589 750,00
Устройство для удаления жидкости из крови	33.10.15.619	шт	10,00	11 795,00	117 950,00
Катетер венозный армированный	33.10.15.613	шт	20,00	2 300,00	46 000,00
Катетер венозный	33.10.15.614	шт	100,00	3 050,00	305 000,00
Катетер венозный	33.10.15.615	шт	10,00	3 050,00	30 500,00
Катетер дренажный	33.10.15.616	шт	100,00	2 670,00	267 000,00
Канюля-отсос гибкий	33.10.15.614	шт	80,00	895,00	71 600,00
Канюля-отсос жесткий	33.10.15.615	шт	200,00	1 565,00	313 000,00
				Итого:	15 166 300,00

- поставка медицинского расходного материала (оксигенаторы, гемоконцентраторы, канюли) для обеспечения ГБУЗ «НПЦ кардиоангиологии ДЗМ»:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Инструменты и устройства медицинские прочие, не включенные в другие группировки	33.10.15.190	набор	24,00	-	597 570,60
Трубки, канюли	33.10.15.164	шт	80,00	-	212 688,00
				Итого:	810258,6

- поставка оксигенаторов для обеспечения ГБУЗ «НПЦ кардиоангиологии ДЗМ»:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Инструменты и устройства медицинские прочие, не включенные в другие группировки	33.10.15.190	набор	10,00	-	383 919,53
				Итого:	383 919,53

- закупка оксигенаторов крови:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Оксигенатор крови для детей	33.10.15.611	шт	17,00	32 900,00	559 300,00
				Итого:	559 300,00

- поставка медицинского расходного материала (оксигенаторы, гемоконцентраторы, канюли) для обеспечения ГБУЗ «НПЦ кардиангиологии ДЗМ»:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Инструменты и устройства медицинские прочие, не включенные в другие группировки	33.10.15.190	набор	80,00	-	1 971 686,80
Трубки, канюли	33.10.15.164	шт	100,00	-	258 633,00
				Итого:	2 230 319,80

- поставка изделий медицинского назначения для кардиохирургии для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Самарский областной клинический кардиологический диспансер» в 2015 г.:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Оксигенатор крови мембранный для взрослых с выносным кардиотомным резервуаром, с биосовместимым покрытием	33.10.15.611	шт	150,00	29 900,00	4 485 000,00
Оксигенатор крови мембранный для новорожденных со встроенным артериальным фильтром, с биосовместимым покрытием	33.10.15.611	шт	10,00	39 500,00	395 000,00
Магистралы экстракорпорального кровообращения (для новорожденных)	33.10.15.611	шт	10,00	16 060,00	160 600,00
Оксигенатор крови мембранный для взрослых, с биосовместимым покрытием	33.10.15.611	шт	20,00	24 300,00	486 000,00
Набор для перфузии для взрослых	33.10.15.611	шт	20,00	14 400,00	288 000,00
Оксигенатор крови мембранный для детей весом до 45 кг, с биосовместимым покрытием	33.10.15.611	шт	15,00	24 300,00	364 500,00
Набор для перфузии для детей	33.10.15.611	шт	15,00	14 400,00	216 000,00
Устройство для удаления жидкости из крови (гемоконцентратор)	33.10.15.611	шт	100,00	11 795,00	1 179 500,00
				Итого:	7574600

- закупка системы абдоминального стент-графта для лечения аневризм брюшного отдела аорты в комплекте:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Система абдоминального стент-графта для лечения аневризм брюшного отдела аорты в комплекте	33.10.15.141	шт	1,00	350 000,00	350 000,00
				Итого:	350 000,00

Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах: ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «ЦЕНТРПЛАЗА», которые в период проведения аукционов с реестровыми №№ 0335100015614000284, 0373200067014000297, 0373200156715000007, 0142200001315000520, 0373200156715000032, 0373200156715000068, 0101200008115001623, 0373200156715000093, 0142200001315007725, 0301200051915000313 являлись между собой конкурентами на право заключения государственных контрактов на поставку указанных медицинских инструментов, приборов и аппаратов, а также их запасных частей, комплектующих и расходных материалов.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «ЦЕНТРПЛАЗА» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между

хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия, учитывая совокупность имеющихся по делу № 1-11-1450/77-16 доказательств, а именно:

- использование ответчиками единых инфраструктур (подача заявок, ценовых предложений, а также подписание контрактов ответчиками с одних и тех же IP-адресов, один из которых принадлежит ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»);
- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, в том числе, в некоторых случаях их наименований, а также содержания файлов в части предлагаемых товаров и их технических характеристик;
- предоставление ответчиком ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» заявления о заключении с ООО «ЦЕНТРПЛАЗА» недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения и приложенных к нему документов,
- поведение ответчиков на рассматриваемых торгах, при котором ООО «ЦЕНТРПЛАЗА» отказывалось от конкурентной борьбы, что обеспечивало ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» постоянную победу с незначительным снижением НМЦ,

приходит к выводу о том, что ответчиками нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к подвыражению цены на 10 электронных аукционах с реестровыми №№ 0335100015614000284, 0373200067014000297, 0373200156715000007, 0142200001315000520, 0373200156715000032, 0373200156715000068, 0101200008115001623, 0373200156715000093, 0142200001315007725, 0301200051915000313.

Также, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения, согласно сведениям сайта zakupki.gov.ru ответчиком ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» был получен доход: 30 064 978,07 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией не установлен.

Направленное в адрес ответчиков заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1450/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства от 02.03.2017 (исх. № ЕП/10472 от 07.03.2017), ответчиками не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

По результатам рассмотрения дела № 1-11-1450/77-16, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закон о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «ЦЕНТРПЛАЗА» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционах с реестровыми №№ 0335100015614000284, 0373200067014000297, 0373200156715000007, 0142200001315000520, 0373200156715000032, 0373200156715000068, 0101200008115001623, 0373200156715000093, 0142200001315007725, 0301200051915000313, предметом которых являлось соответственно:
 - поставка аортальных стентов для реконструкции аневризм аорты для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Калининград);
 - поставка катетеров ангиографических для ГБУЗ «НИИ СП им. Н.В. Склифосовского ДЗМ»;
 - поставка медицинского расходного материала (оксигенаторы, гемоконцентраторы, канюли) для обеспечения ГБУЗ «НПЦ кардиоангиологии ДЗМ»;
 - поставка кардиохирургического расходного материала для искусственного кровообращения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Самарский областной клинический кардиологический диспансер» в 1 полугодии 2015 г.;
 - поставка медицинского расходного материала (оксигенаторы, гемоконцентраторы, канюли) для обеспечения ГБУЗ «НПЦ кардиоангиологии ДЗМ»
 - поставка оксигенаторов для обеспечения ГБУЗ «НПЦ кардиоангиологии ДЗМ»
 - закупка оксигенаторов крови;
 - поставка медицинского расходного материала (оксигенаторы, гемоконцентраторы, канюли) для обеспечения ГБУЗ «НПЦ кардиоангиологии ДЗМ»;
 - поставка изделий медицинского назначения для кардиохирургии для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Самарский областной клинический кардиологический диспансер» в 2015 г.;
 - закупка системы абдоминального стент-графта для лечения аневризм брюшного отдела аорты в комплекте.
2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «ЦЕНТРПЛАЗА» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-1450/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии <<...>>

Члены Комиссии: <<...>>

<<...>>

<<...>>