

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-496/20

07 июля 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>
с участием представителей от Университета ИТМО (далее – Заказчик) путём видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей от ООО «Атлантик» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о месте и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 26.06.2020 вх. №23613-ЭП/20) ООО «Атлантик» на действия комиссии заказчика Университета ИТМО при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по ремонту жилых помещений нового корпуса студгородка по адресу: пер. Вяземский, дом 5-7 (извещение №32009237526), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

15 июня 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009237526 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по ремонту жилых помещений нового корпуса студгородка по адресу: пер. Вяземский, дом 5-7 (далее – Закупка), включая аукционную документацию (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики» (далее – Положение о закупках), версия 20 от 08.04.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена:	3 318 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения	15.06.2020

2.	(по местному времени заказчика)	10.06.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.06.2020 в 12:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	23.06.2020, 26.06.2020
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197101, г. Санкт-Петербург, Кронверкский пр., д. 49, литер А, помещение № 252

На момент рассмотрения жалобы по существу процедура №32009237526 была признана несостоявшейся.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Атлантик» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке №1 от 23.06.2020.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Университет ИТМО относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Атлантик» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/19911/20 от 30.06.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/19911/20 от 30.06.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по Закупке №1 от 23.06.2020 заявка ООО «Атлантик» с регистрационным номером 3 (322) была отклонена от участия в процедуре по причине непредоставления в полном объеме сведений о производителях товаров, в отношении которых в Технической части документации указаны только характеристики.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением

проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Как следует из пп. 1.1.5.8 п. 3 Информационной карты Документации, первая часть заявки в обязательном порядке должна содержать предложение о заключении договора, включающее сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора.

В соответствии с пп. 1.1.12 п. 21 Информационной карты Документации описание участниками закупки поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги их количественных и качественных характеристик производится в соответствии с Инструкцией по заполнению заявки (глава 1.2.2 документации) на основании сведений, указанных в части III документации.

Согласно пп. 1.2.2.3.1 п. 1.2.2 Инструкции по заполнению заявки Документации пунктами 1.2.2.3.2-1.2.2.3.9 документации определены требования к описанию товаров (материалов) по закупкам, предметом которых является поставка товаров, а также приравненное к ней в целях настоящей документации приобретение права использования программ для ЭВМ (или) баз данных на основании лицензионных (сублицензионных) договоров, выполнение работ, оказание услуг. Терминами «товар», «поставка товара» и их однокоренными словами далее в указанном пункте и в пунктах 1.2.2.3.2-1.2.2.3.9 документации обозначаются: товары, поставляемые по договорам поставки, программы для ЭВМ и баз данных, права, в отношении которых предоставляются по лицензионным (сублицензионным договорам), товары (материалы), применяемые при исполнении договоров подряда (выполнения работ) и договоров оказания услуг.

Как следует из пункта 1.2.2.3.4 Документации, если Техническая часть документации не содержит указания на товарные знаки требуемых к поставке товаров и (или) на их производителей, а содержит характеристики (показатели) таких товаров, участник закупки должен помимо предложения по форме, установленной п. 1.3.2.1 документации, привести показатели предлагаемых к поставке товаров, значения показателей таких товаров, соответствующие показателям, значениям показателей, установленным Технической частью документации, и их товарные знаки (при наличии) и производителей (для программного обеспечения и баз данных указывается лицо, обладающее исключительным правом на названные результаты интеллектуальной деятельности). В заявке приводятся наименования показателей, значения показателей, которые должны соответствовать наименованиям показателей, значениям показателей, установленным в Технической части документации, в том числе техническим, функциональным, качественным и эксплуатационным характеристикам. В общей сложности в отношении товара в заявке должны быть отражены все приведенные в Технической части документации показатели и значения показателей. Если Технической частью документации предусмотрена комплектность товара, участник закупки должен предоставить сведения о комплектации товара, соответствующие указанным в Технической части документации. В отношении каждого из таких товаров указывается их количество, которое должно соответствовать указанному в Технической части документации. (требование об указании количества не является обязательным, в случае если предметом закупки является выполнение работ или оказание услуг).

В пп. 1.2.2.3.5 Документации определено, что если в Техническую часть документации включены и товары с указанием на производителя и (или) товарные знаки, и товары, в отношении которых указаны только характеристики, участник закупки (при согласии с поставкой товаров с указанными в документации товарными знаками и указанных в документации производителей) прикладывает к предложению о заключении договора сведения о показателях, предлагаемых к поставке товаров, значениях показателей только в

отношении товаров, для которых заказчиком не указаны товарные знаки и (или) производители. Названные сведения по составу и содержанию должны соответствовать требованиям, предусмотренным п. 1.2.2.3.4 документации, в том числе (но не ограничиваясь) содержать в отношении каждого из таких товаров показатели, значения показателей, наименования показателей, количество, соответствующие показателям, значениям показателей, наименованиям показателей, количеству, установленным в Технической части документации, товарные знаки (при наличии) и производителей (для программного обеспечения и баз данных указывается лицо, обладающее исключительным правом на названные результаты интеллектуальной деятельности). Требование об указании количества не является обязательным в случае, если предметом закупки является выполнение работ или оказание услуг.

В Приложении №1 к Техническому заданию Документации содержится спецификация применяемых товаров (материалов), в частности:

№	№ п/п Технического задания, которым предусмотрено использование товара (материала) при выполнении работ (оказании услуг)	Наименование товаров (материалов)	Функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара
2	25, 188, 397, 477, 527, 608, 770, 825, 881, 938, 1020	Пазогребневая плита	<p>2.1. Пазогребневая плита, полнотелая, «неизменный показатель», мм: длина 900, ширина 300, толщина 80, допустимые предельные отклонения в соответствии с ГОСТом 6428-2018</p> <p>2.2. Плотность: не менее 1250 кг/м³.</p> <p>2.3. Минимальная прочность на сжатие: не менее 5,0 МПа</p>
3	26, 107, 189, 268, 316, 398, 478, 528, 609, 689, 771, 826, 882, 939, 1021	Раствор цементно-известковый	3.1. Пропорция: цемент-известковое тесто-песок – 1:1:6 «неизменный показатель».
4	27, 30, 67, 70, 108, 111, 150, 153, 190, 193, 230, 233, 269, 272, 317, 320, 358, 361, 399, 402, 439, 442, 479, 482, 529, 532, 569, 572, 610, 613, 650, 653, 690, 693, 730, 733, 772, 775, 827, 830, 883, 886, 940, 943, 981, 984,	Раствор цементный готовый	<p>4.1. Марка: не ниже М300.</p> <p>4.2. Соответствует требованиям ГОСТ</p>

	1022, 1025, 1063, 1066		28013-98.
5	27, 67, 108, 150, 190, 230, 269, 317, 358, 399, 439, 479, 529, 569, 610, 650, 690, 730, 772, 827, 883, 940, 981, 1022, 1063	Цемент «Портландцемент»	5.1. С минеральными добавками. 5.2. Марка: не ниже М300.
11	32, 113, 195, 274, 322, 404, 484, 534, 615, 695, 777, 832, 888, 945, 1027	Плинтус	11.1. Материал ПВХ. 11.2. Ширина не менее 48 мм. 11.3. Крепление на саморезах.
12	33, 114, 196, 275, 323, 405, 485, 535, 616, 696, 778, 833, 889, 946, 1028	Порожек стыкоперекрывающий	12.1. Ширина 25 мм «неизменный показатель». 12.2. Длина не менее 900 мм. 12.3. Высота 3 мм «неизменный показатель». 12.4. Материал алюминий.
16	34, 37, 116, 119, 197, 200, 276, 279, 324, 327, 406, 409, 486, 489, 536, 539, 617, 620, 697, 700, 779, 782, 835, 838, 890, 893, 948, 951, 1030, 1033	Сетка армирующая штукатурная	16.1. Материал: стекловолокно. 16.2. Толщина проволоки, мм: не менее 0,4 и не более 0,5. 16.3. Размер ячейки, «неизменный показатель»: квадрат со стороной 4 мм.
21	41, 123, 203, 282, 331, 413, 493, 543, 624, 704, 785, 841, 896, 955, 1037	Замок	21.1. Замок врезной оцинкованный с цилиндрическим механизмом. 21.2. Минимальная секретностью не менее 5000.
24	789	Коробка распределительная	24.1. Материал: пластик пожаробезопасный. 24.2. Размер, «неизменный»

			показатель» мм.; глубина 50, ширина 100, высота 100.
25	790	Кабель-канал 25x25мм	25.1. Материал: пластикат ПВХ (соответствует требования пожарной безопасности по ГОСТ Р53313-2009, категория горения ПВ-0).
26	46, 128, 179, 287, 336, 418, 498, 548, 629, 709, 790, 846, 901, 960, 1042	Кабель-канал 40x16мм	26.1. Материал: пластикат ПВХ (соответствует требования пожарной безопасности по ГОСТ Р53313-2009, категория горения ПВ-0).
27	792	Кабель огнестойкий ВВГнг-FRLS 3x1,5	27.1. Кабель огнестойкий. 27.2. Материал жил: медь. 27.3. Температура эксплуатации, °С, в диапазоне не уже: минус 50 - плюс 50. 27.4. Максимальное снижение светопрозрачности при образовании дыма при горении (тлении) кабеля: не более 50% 27.5. Минимальная продолжительность сохранения работоспособности на открытом огне: не менее 180 минут. 27.6. Длительно допустимая температура нагрева жил при эксплуатации кабеля: не менее 70°С.

			<p>27.7. Класс пожарной опасности по ГОСТ 31565-2012: П1Б.1.2.2.2.</p>
28	793	Кабель огнестойкий ВВГнг-FRLS 3x2,5	<p>28.1. Кабель огнестойкий.</p> <p>28.2. Материал жил – медь.</p> <p>28.3. Температура эксплуатации, °С, в диапазоне не уже: минус 50 - плюс 50.</p> <p>28.4. Максимальное снижение светопрозрачности при образовании дыма при горении (тлении) кабеля: не более 50%</p> <p>28.5. Минимальная продолжительность сохранения работоспособности на открытом огне: не менее 180 минут.</p> <p>28.6. Длительно допустимая температура нагрева жил при эксплуатации кабеля: не менее 70°С.</p> <p>28.7. Класс пожарной опасности по ГОСТ 31565-2012: П1Б.1.2.2.2.</p>
30	746	Труба водопроводная	<p>30.1. Материал – полипропилен;</p> <p>30.2. Армированная стекловолокном;</p> <p>30.3. Рабочая температура: не менее 95°С.</p> <p>30.4. Диаметр: 32 мм</p>

			«неизменный показатель»
31	746	Муфта	31.1. Муфта полипропиленовая комбинированная, с наружной резьбой, диаметром 32х1" «неизменный показатель»
32	746	Муфта	32.1. Муфта полипропиленовая комбинированная, с внутренней резьбой, диаметром 32х1" «неизменный показатель»
33	746	Кран шаровый	33.1. Кран шаровый, латунный, полнопроходной, с накидной гайкой (американка), диаметром 20 мм, присоединение 3/4"х3/4" «неизменный показатель» 33.2. Номинальное давление – не менее 25 атм
35	68, 151, 231, 359, 440, 570, 651, 731, 982, 1064	Мастика	35.1. Состав: изоляционный битум, резиновая крошка, уайт-спирит, пластификатор, наполнитель, ингибитор коррозии, антисептик. 35.2. Минимальное время высыхания одного слоя при 20°С: не более 24 час.
37	70, 153, 233, 361, 442, 572, 653, 733, 984, 1066	Сетка кладочная	37.1. Проволока стальная диаметром 3 мм «неизменный показатель». 37.2. Размер ячейки квадрат со стороной 100 мм «неизменный

			показатель».
38	72, 155, 235, 363, 444, 574, 655, 735, 986, 1068	Сетка штукатурная	38.1. Сетка тканая, стальная 38.2. Толщина проволоки, мм: не менее 0,4 и не более 0,5. 38.3. Размер ячейки, квадрат со стороной 8 мм «неизменный показатель».
41	75, 158, 238, 366, 447, 577, 658, 738, 989, 1071	Решетка вентиляционная	41.1. Материал: пластик. 41.2.Размер, мм, «неизменный показатель»: ширина 200, высота 300.
44	79, 162, 242, 370, 451, 581, 662, 742, 801, 857, 912, 993, 1075	Смеситель	44.1. Смеситель с нижней камерой смешивания, «ёлочка». 44.2. Тип – однозахватный. 44.3. Материал – латунь. 44.3. Подводка для воды гибкая армированная резиновая длиной 600 мм «неизменный показатель».
45	79, 162, 242, 370, 451, 581, 662, 742, 801, 857, 912, 993, 1075	Сифон	45.1. Сифон бутылочный с выпуском
46	802, 858, 913	Смеситель	46.1. Смеситель для ванн, латунный, с душевой сеткой на гибком шланге, с кнопочным переключателем, рычажный. 46.2. Тип присоединения: настенный. 46.3. Кронштейн для

47	81, 164, 244, 372, 453, 583, 664, 744, 995, 1077	Полочка	душевой сетки. 47.1. Полочка туалетная стеклянная, прямоугольная, с гальванопокрытием, с ободком. 47.2. Длина мм: не менее 350 и не более 450. 47.3. Ширина мм: не менее 100 и не более 150
48	82, 165, 245, 373, 454, 584, 665, 745, 996, 1078	Зеркало	48.1. Зеркало декоративное, с деталями крепления. 48.2. Высота мм: не менее 490 и не более 510. 48.3. Ширина мм: не менее 390 и не более 410.

В соответствии с пп. 1.1.2.20 Документации основанием для признания первой части заявки, не соответствующей требованиям документации и отказе участнику закупки в допуске к участию в аукционе (отклонения заявки), является в том числе не соответствие части заявки (документов в составе части заявки) требованиям документации: отсутствие одного либо нескольких документов, обязательное предоставление которых в составе данной части заявки предусмотрено документацией, либо несоответствие такого документа требованиям к его содержанию и форме, установленным документацией.

Представитель Университета ИТМО пояснил, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предоставил «сведения о качестве, технических характеристиках товара...», где в п.п. 2,3,4,5,11,12,16,21,24,25,26,27,28,30,31,32,33,35,37,38,41,44,45,46,47,48 указал наименования товаров, которые в соответствии с Приложением №1 к Техническому заданию Документации являются товарами, в отношении которых указаны только характеристики, однако Заявителем не были представлены сведения о производителях таких товаров, вследствие чего закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Атлантик» от участия в процедуре Закупки ввиду противоречия пп. 1.2.2.3.5 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке не предоставил сведений о производителях, товаров, в отношении которых в Техническом задании Документации указаны только характеристики, что послужило основанием для отклонения закупочной комиссией Заказчика заявки ООО «Атлантик» согласно пп. 1.1.2.20 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Атлантик» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Атлантик» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 26.06.2020 вх. №23613-ЭП/20) ООО «Атлантик» на действия комиссии заказчика Университета ИТМО (ИНН: 7813045547; ОГРН: 1027806868154) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по ремонту жилых помещений нового корпуса студгородка по адресу: пер. Вяземский, дом 5-7 (извещение №32009237526) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.