

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

24.08.2012 г.

Дело № 8927/03-

2012

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

<.....>

рассмотрев дело № 8927/03-2012, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью Фирма «Новые Системные Технологии» (далее – ООО Фирма «Новые Системные Техно-логии», заявитель) на действия конкурсной комиссии (заказчик – Государственное учреждение здравоохранения «Станция скорой помощи г. Ульяновска», далее – ГУЗ «Станция скорой помощи г. Ульяновска», заказчик; уполномоченный орган - Департамент государственных закупок Министрства экономики Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении открытого конкурса № 0168200002412002497 на выполнение работ по установке, настройке и запуску в эксплуатацию программно-аппаратного комплекса автоматизированной системы диспетчерской, справочной и статистической служб скорой медицинской помощи (начальная (максимальная) цена контракта – 1 947 533,00 руб., дата подведения итогов – 08.08.2012 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 7203 от 17.08.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО Фирма «Новые Системные Технологии» на действия конкурсной комиссии при проведении вышеуказанного открытого конкурса.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

Заявитель указывает, что конкурсной комиссией в соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии от 08.08.2012 № 0168200002412002497-2 ООО Фирма «Новые Системные технологии» отказано в допуске к участию в открытом конкурсе на основании непредставления копии действующей лицензии на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации в соответствии с пунктом 27 раздела «Информационная карта» конкурсной документации.

Заявитель считает, что требование заказчика о предоставлении в составе заявки

на участие в открытом конкурсе копии действующей лицензии на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации является незаконным и ограничивающим конкуренцию на основании следующего.

Предметом открытого конкурса является выполнение работ по установке настройке и запуску в эксплуатацию программно-аппаратного комплекса автоматизированной системы диспетчерской, справочной и статистической служб скорой медицинской помощи.

В соответствии с технической частью конкурсной документации необходимо обеспечить поставку товара и выполнить работы по автоматизации технологических процессов. Основные задачи установлены заказчиком в Приложении 1 «Техническая часть» конкурсной документации:

- поставка программного обеспечения автоматизированной системы диспетчерской, справочной и статистической служб скорой медицинской помощи;
- поставка аппаратного обеспечения, необходимого для функционирования комплекса автоматизированной системы диспетчерской, справочной и статистической служб скорой медицинской помощи;
- ввод в эксплуатацию программно-аппаратного комплекса автоматизированной системы диспетчерской, справочной и статистической служб скорой медицинской помощи интеграция с Региональной медицинской информационной системой (РМИС).

По мнению заявителя, указанные в конкурсной документации работы не входят в состав видов деятельности, выполнение которых осуществляется при наличии лицензии на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации.

Задача обеспечения информационной безопасности является сторонней задачей по отношению к автоматизации, такая задача решается с применением дополнительных специализированных средств и методов работы. В рамках данного конкурса задача по защите информации заказчиком не указывается.

Представитель заявителя на заседание Комиссии 23.08.2012 г. не явился, представили ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя заявителя (вх. от 22.08.2012 № 7346).

Представитель заказчика на заседание Комиссии 23.08.2012 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласился.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 23.08.2012 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласился.

В рассмотрении жалоб объявлялся перерыв до 14:00 24.08.2012 г. для документального анализа материалов по делу.

После перерыва на заседании Комиссии 24.08.2012 г. представитель заказчика представил письменные возражения (вх. № 7468 от 24.08.2012 г.), содержащие указание на следующее.

Развитие службы скорой помощи невозможно без полной автоматизации процесса управления в условиях постоянного роста количества выполняемых вызовов. Проведение указанного открытого конкурса направлено на выполнение указанной задачи.

Программно-аппаратный комплекс автоматизированной системы диспетчерской,

справочной и стратегических служб скорой медицинской помощи является средством обработки персональных данных.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» персональные данные - это любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация.

Оператор - это государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а так же определяющие цели и содержание обработки персональных данных.

Обработка персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» устанавливает, что персональные данные подлежат обязательной защите при обработке их с использованием средств автоматизации, при этом операторы персональных данных обязаны принимать необходимые меры для защиты персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных. Требования к обеспечению безопасности персональных данных устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2007 г. № 781 «Об утверждении Положения об обеспечении безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» устанавливает требования к обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационной системе, при этом в п. 3 Положения определяется, что методы и способы защиты информации в информационных системах устанавливаются регуляторами в пределах их полномочий.

П. 11 ч. 1 ст. 17 Федерального закон Российской Федерации от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» регулирует отношения, возникающие между лицензиатами и лицензирующими органами, и определяет перечень отдельных видов деятельности, подлежащих обязательному лицензированию, в том числе, деятельность по технической защите конфиденциальной информации.

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.2006 г. № 504 «О лицензировании деятельности по технической защите информации» определяет порядок лицензирования указанной деятельности.

В п. 4. Положения указаны лицензионные требования и условия, которым должен соответствовать соискатель лицензии.

Приказом директора ФСТЭК России от 05.02.2010 г. № 58 было утверждено «Положение о методах и способах защиты информации в информационных системах персональных данных».

В Положении сняты все ограничения на проведение лицензирования, которые имели место в более ранних методических документах ФСТЭК. Получение

лицензии стало обязательным при любой обработке персональных данных.

На основании вышеизложенного, ГУЗ «Станция скорой медицинской помощи» г. Ульяновска полагает доводы жалобы ООО Фирма «Новые Системные Технологии» необоснованными, а действия заказчика, конкурсной комиссии не ограничивающими конкуренцию.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО Фирма «Новые Системные Технологии» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пп. б п. 3 ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, копии документов или сведения, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, в том числе, копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией.

П. 27 раздела 1 «Информационная карта» конкурсной документации установлены требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в конкурсе, в том числе, о том, что заявка на участие в конкурсе должна содержать копию действующей лицензии на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 08.08.2012 г. № 0168200002412002497-2 ООО Фирма «Новые Системные технологии» отказано в допуске к участию в открытом конкурсе на основании п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, п. 27 раздела 1 «Информационная карта» конкурсной документации, а именно: непредставление копии действующей лицензии на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации.

В результате анализа заявки ООО Фирма «Новые Системные технологии» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в составе заявки отсутствует вышеуказанная лицензия.

Следовательно, конкурсная комиссия обоснованно отклонила заявку участника размещения заказа ООО Фирма «Новые Системные технологии»

Таким образом, жалоба ООО Фирма «Новые Системные технологии» является необоснованной.

Довод ООО Фирма «Новые Системные технологии» относительно незаконного и ограничивающего конкуренцию требования заказчика о предоставлении в составе заявки на участие в открытом конкурсе копии действующей лицензии на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации, не подлежит рассмотрению на основании следующего.

В соответствии с ч. 2 ст. 57 Закона о размещении заказов жалоба на положение конкурсной документации может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. По истечении указанных в ч. 2 ст. 57 Закона сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии осуществляется только в

судебном порядке.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса № 0168200002412002497 на выполнение работ по установке, настройке и запуску в эксплуатацию программно-аппаратного комплекса автоматизированной системы диспетчерской, справочной и статистической служб скорой медицинской помощи дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе 06.08.2012 г. в 10:00.

Учитывая, что жалоба ООО Фирма «Новые Системные технологии» была подана 17.08.2012 г., указанная жалоба на положения конкурсной документации не подлежит рассмотрению.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498, Комиссией было установлено следующее.

В соответствии с пп. б п. 3 ч. 3 ст. 25 Заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, копии документов или сведения, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, в том числе, копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией.

П. 27 раздела 1 «Информационная карта» конкурсной документации установлены требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в конкурсе, в том числе, заявка на участие в конкурсе, должна содержать копию действующей лицензии на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации.

Согласно ч. 4 Постановления Правительства РФ от 03.02.2012 г. № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации» (далее - Постановление о лицензировании) при осуществлении деятельности по технической защите конфиденциальной информации лицензированию подлежат следующие виды работ и услуг:

а) контроль защищенности конфиденциальной информации от утечки по техническим каналам в: средствах и системах информатизации; технических средствах (системах), не обрабатывающих конфиденциальную информацию, но размещенных в помещениях, где она обрабатывается; помещениях со средствами (системами), подлежащими защите; помещениях, предназначенных для ведения конфиденциальных переговоров (далее - защищаемые помещения);

б) контроль защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее модификации в средствах и системах информатизации;

в) сертификационные испытания на соответствие требованиям по безопасности информации продукции, используемой в целях защиты конфиденциальной информации (технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств

контроля защищенности информации);

г) аттестационные испытания и аттестация на соответствие требованиям по защите информации: средств и систем информатизации; помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите; защищаемых помещений;

д) проектирование в защищенном исполнении: средств и систем информатизации; помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите; защищаемых помещений;

е) установка, монтаж, испытания, ремонт средств защиты информации (технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля защищенности информации).

Указанный перечень является исчерпывающим.

Предметом открытого конкурса является выполнение работ по установке, настройке и запуску в эксплуатацию программно-аппаратного комплекса автоматизированной системы диспетчерской, справочной и статистической служб скорой медицинской помощи.

В результате анализа конкурсной документации Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что выполнение каких-либо из указанных в ч. 4 Постановления о лицензировании работ при исполнении контракта не предусмотрено.

Следовательно, заказчиком установлено необоснованное требование о предоставлении в составе заявки на участие в открытом конкурсе копии действующей лицензии на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации.

В соответствии с ч. 4 ст. 25 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных пп. «а» - «в», «д» и «е» п. 1, п. 2 и 3 ч. 3 ст. 25 Закона документов и сведений, не допускается.

В соответствии с пп. 3.2 п. 3 Порядка взаимодействия уполномоченного органа и государственных заказчиков, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 18.12.2007 № 29/478 (в ред. от 01.04.2009 № 128-П) (далее – Порядок взаимодействия) государственный заказчик формирует технико-экономическое задание.

Согласно п. 4.3 Порядка взаимодействия технико-экономическое задание оформляется на официальном бланке государственного заказчика согласно приложению № 2 к Порядку взаимодействия.

Согласно п. 27 приложения 2 Порядка взаимодействия в технико-экономическом задании на размещение заказа указываются требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии с п.1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов - соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта: указываются необходимость наличия лицензии, свидетельства, разрешения и т.п. документов, требования к их содержанию, составу и наименованию и реквизиты нормативного правового акта, на основании которого установлено заказчиком данное требование к участникам.

Таким образом, в действиях заказчика имеется нарушение ч. 4 ст. 25 Закона о размещении заказов.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Фирма «Новые Системные технологии» необоснованной в части нарушения конкурсной комиссией ч. 2 ст. 12 Закона о размещении заказов.
2. Признать жалобу ООО Фирма «Новые Системные технологии» неподлежащей рассмотрению в части обжалования положений конкурсной документации.
3. Признать в действиях заказчика нарушение ч. 4 ст. 25 Закона о размещении заказов.
4. Обязать заказчика, конкурсную комиссию устранить допущенное нарушение путем отмены протокола вскрытия конвертов от 06.08.2012 г., протокола рассмотрения заявок от 08.08.2012 г., возврата конкурсных заявок, внесения изменений в конкурсную документацию и продления срока приема заявок в соответствии с требованиями законодательства, на что выдать предписание.
5. Передать материалы дела № 8927/03-2012 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Государственное учреждение здравоохранения «Станция скорой помощи г. Ульяновска»,

432049, г. Ульяновск, ул. Пушкарева, д. 29

Конкурсная комиссия

432017, г. Ульяновск, ул. Дм. Ульянова, д. 7

Копия для: ЗАО «Сбербанк - АСТ»

109028, г. Москва, Хохловский пер.,

д. 10 стр. 3

тел. 8 (495) 787-29-97/99

факс 8 (495) 787-29-98

e-mail: IVBelova@sberbank-ast.ru

Копия для: ЗАО «Сбербанк - АСТ»

109028, г. Москва, Хохловский пер.,

д. 10 стр. 3

тел. 8 (495) 787-29-97/99

факс 8 (495) 787-29-98

e-mail: IVBelova@sberbank-ast.ru

Копия для: ЗАО «Сбербанк - АСТ»

109028, г. Москва, Хохловский пер.,

д. 10 стр. 3

тел. 8 (495) 787-29-97/99

факс 8 (495) 787-29-98

e-mail: IVBelova@sberbank-ast.ru

Копия для: ЗАО «Сбербанк - АСТ»

109028, г. Москва, Хохловский пер.,

д. 10 стр. 3

тел. 8 (495) 787-29-97/99

факс 8 (495) 787-29-98

e-mail: IVBelova@sberbank-ast.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № 118

24.08.2012 г.

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

<.....>

руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 24.08.2012 г. по делу № 8927/03-2012, возбужденному по жалобе ООО Фирма «Новые Системные Технологии» на действия конкурсной комиссии (заказчик – Государственное учреждение здравоохранения «Станция скорой помощи г. Ульяновска», далее – ГУЗ «Станция скорой помощи г. Ульяновска»; уполномоченный орган - Департамент государственных закупок Министерства экономики Ульяновской области) при проведении открытого конкурса № 0168200002412002497 на выполнение работ по установке, настройке и запуску в эксплуатацию программно-аппаратного комплекса автоматизированной системы диспетчерской, справочной и статистической служб скорой медицинской помощи (начальная (максимальная) цена контракта – 1 947 533,00 руб., дата подведения итогов – 08.08.2012 г.) по признакам нарушения Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии в срок до 05.09.2012 г. отменить протокол вскрытия конвертов от 06.08.2012 г., и протокол рассмотрения заявок от 08.08.2012 г., вернуть конкурсные заявки участникам размещения заказа.
2. ГУЗ «Станция скорой помощи г. Ульяновска» в срок до 05.09.2012 г. устранить нарушения ч. 4 ст. 25 Закона о размещении заказов путем внесения изменений в конкурсную документацию и продления срока приема заявок в соответствии с требованиями законодательства.
3. В срок до 12.09.2012 г. представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

<.....>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

