

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-1098/2023

об административном правонарушении

18 декабря 2023 года г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ главным специалистом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) <...> в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту заключения 30.12.2022 дополнительного соглашения № 2 к муниципальному контракту № 301/22 на выполнение работ по объекту: «Ремонт проезжей части улицы Воинов-Интернационалистов на участке от Воскресенского проспекта до ул. Кирова г. Йошкар-Олы (реестровый номер контракта 3121512819322000105), согласно которому пункт 2.5 муниципального контракта предусматривал выплату аванса в размере 30 % от цены муниципального контракта (18 840 921 рублей), с нарушением требований части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) в отношении ранее замещающего должность директора МКУ «Дирекция муниципального заказа» ГО «Город Йошкар-Ола» <...>:

дата и место рождения: <...>; гражданство: Российская Федерация;

документ, удостоверяющий личность: паспорт серия <...> № <...> выдан <...>;

место регистрации (жительства): <...>;

сведения об иждивенцах: 2-е малолетних детей;

сведения о совершении ранее административных правонарушений:_____.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

16.08.2022 между МКУ «Дирекция муниципального заказа» и ООО «Тиса» заключен муниципальный контракт № 301/22 на выполнение работ по объекту: «Ремонт проезжей части улицы Воинов-Интернационалистов на участке от Воскресенского проспекта до ул. Кирова г. Йошкар-Олы (реестровый номер контракта 3121512819322000105).

Согласно пункту 2.5 заключенного контракта выплата аванса не

предусмотрена.

30.12.2022 между сторонами по муниципальному контракту было заключено дополнительное соглашение № 2, согласно которому пункт 2.5 муниципального контракта предусматривал выплату аванса в размере 30 % от цены муниципального контракта (18 840 921,00 рубль).

Данное дополнительное соглашение заключено на основании части 65.1 статьи 112 Закона о контрактной системе.

В соответствии с вышеуказанной нормой закона по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2024 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 настоящего Федерального закона на основании решения Правительства Российской

Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

29.12.2022 мэром города Йошкар-Олы издано постановление № 1497 об изменении существенных условий муниципального контракта, а именно в части выплаты аванса.

Однако, частью 1.3 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотренные частью 1 настоящей статьи изменения осуществляются при условии предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечения исполнения контракта, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, и если при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) требование обеспечения исполнения контракта установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона.

Так, согласно пункту 2 части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае установления заказчиком в соответствии с настоящей статьей требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении в размере от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, за исключением случаев, предусмотренных частями 6.1 - 6.2-1 настоящей статьи.

При этом, если аванс превышает тридцать процентов начальной

(максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса.

Установлено, что размер обеспечения исполнения контракта при его заключении составил 6 280 307 рублей.

Следовательно, учитывая, что размер выплаченного аванса составил 18 840 921,00 рубль, то в соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта не мог быть ниже данной суммы.

Обязанность соблюдения данных положений законодательства также вытекает из пункта 4 постановления Правительства РФ от 29.03.2022 № 505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году».

Таким образом, дополнительное соглашение от 30.12.2022 заключено без учета положений части 1.3 статьи 95 Закона о контрактной системе, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4.1 настоящей статьи.

Место совершения административного правонарушения: 424000, г. Йошкар-Ола, проспект Гагарина, д. 25 (адрес места нахождения Заказчика).

Дата совершения административного правонарушения: 30.12.2022 (дата подписания указанного соглашения).

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Так, дополнительное соглашение от 30.12.2022 подписано ранее замещающим должность директора МКУ «Дирекция муниципального заказа городского округа «Город Йошкар-Ола» <...>.

Директором МКУ «Дирекция муниципального заказа городского округа «Город Йошкар-Ола» <...> назначен 01.07.2022 Распоряжением Комитета по управлению муниципальным имуществом городского округа «Город Йошкар-Ола» № 888 от

01.07.2023.

Таким образом, в действиях <...> имеется нарушение требований части 1.3 статьи 95 Закона о контрактной системе, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Санкция части 4 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится в 09 часов 30 минут 22 декабря 2023 года по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

Возможность участия в заседании комиссии будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf» по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/3613878030>.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <...>

разъясняются его права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

Протокол об административном правонарушении составлен в присутствии <...>.

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены.

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм.

Ответственности) <...>

(Ф.И.О. составившего
протокол)

(подпись)

18 декабря 2023 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:
