

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Р

Е

Ш

Резолютивная часть решения оглашена 16 августа 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 17 августа 2011 года

№ 05-03/5272

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 20-07/11 по признакам нарушения Администрацией муниципального района «Прилузский», место нахождения: Республика Коми, Прилузский район, село Объячево, улица Мира, дом 76, части 1 статьи 15, части 2 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), Комитетом имущественных и земельных отношений муниципального района «Прилузский», место нахождения: Республика Коми, Прилузский район, село Объячево, улица Мира, дом 76, части 1 статьи 17.1, части 1 статьи 19, части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

1. Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено в отношении Администрации муниципального района «Прилузский» (далее - Администрация МР «Прилузский»), Комитета имущественных и земельных отношений муниципального района «Прилузский» (далее - Комитет имущественных и земельных отношений МР «Прилузский»).

В качестве заинтересованного лица по делу привлечено открытое акционерное общество «Коммунальник» (далее - ОАО «Коммунальник»), место нахождения: Республика Коми, Прилузский район, село Объячево, улица Центральная, дом 7.

2. Администрация МР «Прилузский» согласно частям 1, 2 статьи 39 Устава МО МР «Прилузский», принятого Советом МО «Прилузский район» 29.11.2005, (далее - Устав МО МР «Прилузский») является органом местного самоуправления муниципального района, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции по решению вопросов местного значения и полномочия для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Республики Коми.

Комитет имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» согласно пункту 1.1 Положения о Комитете имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» (далее - Положение о Комитете имущественных и земельных отношений МР «Прилузский»), утвержденного Постановлением Администрации МР «Прилузский» от 16.02.2009 № 120 «Об утверждении Положения о Комитете имущественных и земельных отношений МР «Прилузский», является самостоятельным структурным подразделением администрации района, осуществляющим исполнительно-

распорядительные функции в области имущественных и земельных отношений и осуществляющим полномочия по управлению и распоряжению собственностью муниципального района.

Субъектами управления, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью в силу статьи 5 Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования муниципального района «Прилузский», утвержденного Решением Совета МО МР «Прилузский» от 19.12.2008 № III-17/10 «Об утверждении Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования муниципального района «Прилузский» (далее - Положение о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью МР «Прилузский») являются:

-Совет муниципального района;

-Глава муниципального района - руководитель администрации муниципального района - высшее выборное должностное лицо, возглавляющее деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории муниципального образования муниципального района;

-Администрация муниципального района;

-Комитет имущественных и земельных отношений муниципального района - уполномоченный орган от имени администрации.

К функциям (полномочиям) Главы муниципального района в области управления муниципальным имуществом статьей 7 Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью МР «Прилузский» отнесено, в том числе:

-заключение от имени администрации муниципального района договоров в пределах своей компетенции;

-издание постановлений по вопросам владения, пользования муниципальным имуществом.

К функциям (полномочиям) Комитета имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» статьей 8 Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью МР «Прилузский» отнесено, в том числе заключение договоров о передаче имущества муниципального района «Прилузский» в доверительное управление, аренду, безвозмездное пользование, залог, а также иные договоры в установленном порядке.

К функциям (полномочиям) Комитета имущественных и земельных отношений МО «Прилузский» разделом 3 Положения о Комитете имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» наряду с прочими функциями отнесены:

-заключение договоров о передаче имущества муниципального района в доверительное управление, аренду, безвозмездное пользование, залог, а также иные договоры в установленном порядке;

-организация работы по проведению аукционов, конкурсов и торгов по продаже имущества муниципального района.

3. Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Главой 5 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до 23.08.2009, было предусмотрено предоставление государственной и муниципальной помощи.

Пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до 23.08.2009, было установлено, что государственная или муниципальная помощь - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями преимуществва, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке.

Хозяйствующий субъект в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями в силу пункта 2 статьи 50 Гражданского кодекса (далее - Гражданский кодекс) могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Хозяйственные общества согласно пункту 3 статьи 66 Гражданского кодекса могут создаваться в форме акционерного общества.

Частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до 23.08.2009, было определено, что в соответствии с полномочиями органов государственной власти или органов местного самоуправления государственная или муниципальная помощь может предоставляться в целях:

- 1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 2) проведения фундаментальных научных исследований;
- 3) защиты окружающей среды;
- 4) развития культуры и сохранения культурного наследия;
- 5) производства сельскохозяйственной продукции;
- 6) поддержки субъектов малого предпринимательства, осуществляющих приоритетные виды деятельности;
- 7) социального обслуживания населения;
- 8) социальной поддержки безработных граждан и содействия занятости населения.

Порядок предоставления государственной и муниципальной помощи был предусмотрен статьей 20 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до 23.08.2009.

Частью 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до 23.08.2009, было установлено, что государственная или муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если государственная или муниципальная помощь предоставляется:

- 1) в соответствии с федеральным законом;
- 2) в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете на соответствующий финансовый год;
- 3) в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий финансовый год;

4) за счет резервного фонда органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

5) за счет резервного фонда органа местного самоуправления.

Частью 2 статьи 20 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до 23.08.2009, было определено, что федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную помощь, направляют в антимонопольный орган ходатайство о даче согласия на предоставление такой помощи. Данной нормой был установлен перечень документов, прилагаемых к соответствующему ходатайству.

Частью 2 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до 23.08.2009, было предусмотрено, что не является государственной или муниципальной помощью:

1) предоставление преимущества отдельному лицу в результате определенных федеральными законами действий уполномоченного органа, на основании вступившего в законную силу решения суда, по результатам торгов или иным способом, определенным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

2) закрепление государственного или муниципального имущества за хозяйствующими субъектами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;

3) передача, выделение, распределение государственного или муниципального имущества отдельным лицам в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, военных действий и проведения контртеррористических операций;

4) предусмотренное законом субъекта Российской Федерации о бюджете на соответствующий финансовый год или нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий финансовый год предоставление денежных средств (бюджетного кредита, субсидии, субвенции, бюджетных инвестиций) из бюджета субъекта Российской Федерации на соответствующий год, местного бюджета на соответствующий год каждому лицу, которое обратилось с просьбой о предоставлении денежных средств и соответствует установленному в указанном законе или нормативном правовом акте требованию к виду деятельности получателя и месту ее осуществления получателем.

Статьей 17.1. Закона о защите конкуренции, вступившей в силу с 02.07.2008, урегулированы особенности заключения договоров предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 02.07.2008 до 11.11.2008, было установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, если указанные права на это имущество предоставляются на основании:

1) актов Президента Российской Федерации, решений Правительства Российской Федерации;

2) решения суда, вступившего в законную силу;

3) федерального закона, устанавливающего иной порядок распоряжения этим имуществом.

4. Распоряжением Главы МР «Прилузский» от 18.08.2008 № 477 «О передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование ОАО «Коммунальник» (далее - Распоряжение о безвозмездном пользовании (ссуде)) предусмотрена передача находящегося в собственности МО

МР «Прилузский» движимого имущества - автомобиля ГАЗ-3110, год выпуска 1999, идентификационный номер ХТН311000Х0215423, номер двигателя Х3316044 (далее – муниципальное движимое имущество) в безвозмездное пользование ОАО «Коммунальник».

Между Комитетом имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» (далее - ссудодатель) и ОАО «Коммунальник» (далее - ссудополучатель) заключен договор безвозмездного пользования от 18.08.2008 (далее - договор безвозмездного пользования (ссуды)), по которому ссудодатель передает, а ссудополучатель принимает в безвозмездное пользование муниципальное движимое имущество с 18.08.2008 на неопределенный срок.

По акту приема-передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование от 18.08.2008 муниципальное движимое имущество передано Комитетом имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» и принято ОАО «Коммунальник» 18.08.2008.

Передача в безвозмездное пользование муниципального движимого имущества осуществлена после вступления в силу Закона о защите конкуренции, после вступления в силу статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Ссудополучатель является хозяйствующим субъектом в понимании пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Предоставление в безвозмездное пользование муниципального движимого имущества должно было осуществляться либо с предварительного согласия антимонопольного органа в порядке части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до 23.08.2009, в соответствии с целями, установленными частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до 23.08.2009, либо по результатам торгов в порядке пункта 1 части 2 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до 23.08.2009.

Заключение договора безвозмездного пользования (ссуды) в отношении муниципального движимого имущества должно было осуществляться по результатам открытых торгов в порядке статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 02.07.2008 до 11.11.2008.

Передача в безвозмездное пользование муниципального движимого имущества осуществлена не по результатам торгов.

Заключение договора безвозмездного пользования (ссуды) осуществлено не по результатам торгов.

Видами деятельности ОАО «Коммунальник» согласно Уставу ОАО «Коммунальник» являются: производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии), деятельность по обеспечению работоспособности котельных и тепловых сетей, сбор и очистка воды, распределение воды, строительство, реконструкция, капитальный ремонт и текущий ремонт зданий и сооружений, удаление и обработка сточных вод и твердых отходов, уборка территории и аналогичная деятельность, лесозаготовки, техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств, другие виды деятельности.

Передача в адрес ОАО «Коммунальник» муниципального движимого имущества на основании Распоряжения о безвозмездном пользовании (ссуде), договора безвозмездного пользования (ссуды) без проведения торгов явилась предоставлением ОАО «Коммунальник» преимущества, которое обеспечивало соответствующему хозяйствующему субъекту более выгодные условия деятельности на товарных рынках видов деятельности, осуществляемых с использованием муниципального движимого имущества, в МО МР «Прилузский», и соответственно, явилась предоставлением ОАО «Коммунальник» муниципальной помощи в понимании пункта 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до 23.08.2009.

Цель предоставления муниципального движимого имущества на основании Распоряжения о безвозмездном пользовании (ссуде), договора безвозмездного пользования (ссуды) не соответствовала целям, установленным частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до 23.08.2009.

Ходатайство о даче согласия на предоставление муниципальной помощи ОАО «Коммунальник» путем передачи в безвозмездное пользование муниципального движимого имущества Администрацией МР «Прилузский» в антимонопольный орган не подано.

Соответственно, предварительное согласие антимонопольного органа на предоставление муниципальной помощи не получено.

В действиях Администрации МР «Прилузский» в части принятия Распоряжения о безвозмездном пользовании (ссуде) имеются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В действиях Комитета имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» в виде предоставления ОАО «Коммунальник» муниципальной помощи не в соответствии с целями, установленными частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до 23.08.2009, имеются признаки нарушения части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до 23.08.2009.

В действиях Комитета имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» в виде предоставления муниципальной помощи ОАО «Коммунальник» без предварительного согласия антимонопольного органа имеются признаки нарушения части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до 23.08.2009.

В бездействии Администрации МР «Прилузский» в виде ненаправления в антимонопольный орган ходатайства о даче согласия на предоставление ОАО «Коммунальник» муниципальной помощи имеются признаки нарушения части 2 статьи 20 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до 23.08.2009.

В действиях Комитета имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» в виде заключения договора безвозмездного пользования (ссуды) с ОАО «Коммунальник» без проведения открытых торгов имеются признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 02.07.2008 до 11.11.2008.

Администрацией МР «Прилузский», Комитетом имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» не представлены доказательства отмены Распоряжения о безвозмездном пользовании (ссуде), расторжения договора безвозмездного пользования (ссуды), возврата муниципального движимого имущества от ОАО «Коммунальник».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МР «Прилузский» нарушившей:

- часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части принятия Распоряжения о безвозмездном пользовании (ссуде);

- часть 2 статьи 20 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до 23.08.2009, в виде ненаправления в антимонопольный орган до 18.08.2008 ходатайства о даче согласия на предоставление ОАО «Коммунальник» муниципальной помощи путем передачи в безвозмездное пользование муниципального движимого имущества.

2. Признать Комитет имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» нарушившим:

- часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 02.07.2008 до 11.11.2008, в части действий в виде заключения договора безвозмездного пользования (ссуды) с ОАО «Коммунальник» без проведения торгов;

- часть 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до

23.08.2009, в части действий в виде предоставления ОАО «Коммунальник» муниципальной помощи не в соответствии с целями, установленными частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до 23.08.2009;

- часть 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до 23.08.2009, в виде предоставления ОАО «Коммунальник» муниципальной помощи путем передачи в безвозмездное пользование муниципального движимого имущества без предварительного согласия антимонопольного органа.

3. Выдать Администрации МР «Прилузский» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем отмены Распоряжения о безвозмездном пользовании (ссуде).

4. Выдать Комитету имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства путем принятия мер по возврату муниципального движимого имущества МР «Прилузский» от ОАО «Коммунальник».

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

П

Р

Е

17 августа 2011 года

№ 05-03/5272

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее -

Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 17 августа 2011 года по делу № АО 20-07/11 о нарушении Администрацией муниципального района «Прилузский», место нахождения: Республика Коми, Прилузский район, село Объячево, улица Мира, дом 76, части 1 статьи 15, части 2 статьи 20 Закона о защите конкуренции, Комитетом имущественных и земельных отношений муниципального района «Прилузский», место нахождения: Республика Коми, Прилузский район, село Объячево, улица Мира, дом 76, части 1 статьи 17.1, части 1 статьи 19, части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального района «Прилузский» **в срок до 07.09.2011** прекратить нарушение антимонопольного законодательства путем отмены Распоряжения от 18.08.2008 № 477 «О передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование ОАО «Коммунальник».

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

П

Р

Е

17 августа 2011 года

№ 05-03/5272

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 17 августа 2011 года по делу № АО 20-07/11 о нарушении Администрацией муниципального района «Прилузский», место нахождения: Республика Коми, Прилузский район, село Объячево, улица Мира, дом 76, части 1 статьи 15, части 2 статьи 20 Закона о защите конкуренции, Комитетом имущественных и земельных отношений муниципального района «Прилузский», место нахождения: Республика Коми, Прилузский район, село Объячево, улица Мира, дом 76, части 1 статьи 17.1, части 1 статьи 19, части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комитету имущественных и земельных отношений муниципального района «Прилузский» **в срок до 16.09.2011** прекратить нарушения антимонопольного законодательства путем принятия мер по возврату муниципального движимого имущества - автомобиля ГАЗ-3110, год выпуска 1999, идентификационный номер ХТН311000Х0215423, номер двигателя Х3316044, переданного ОАО «Коммунальник» по договору безвозмездного пользования от 18.08.2008.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.