

## РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-531/2022

### по результатам рассмотрения жалобы ООО «КарьерДорСтрой» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 04.10.2022  
Москва

г.

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

- ООО «КарьерДорСтрой»: <...>;
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобы ООО «КарьерДорСтрой» на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (извещение № 100822/25740114/02) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Федеральную антимонопольную службу поступили жалобы ООО «КарьерДорСтрой» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (далее – Организатор торгов) при организации и проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению

с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (извещение № 100822/25740114/02) (далее – Жалобы; Конкурсный отбор).

Из Жалоб следует, что Организатором торгов при проведении Конкурсного отбора нарушены требования положений действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей сторон, Комиссия ФАС России установила следующее.

10.08.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru> Организатором торгов размещено извещение о проведении Конкурсного отбора, согласно которому дата начала подачи заявок на участие в Конкурсном отборе – 19.08.2022; дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсном отборе – 07.09.2022; дата вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсном отборе – 08.09.2022; срок подачи уведомления об участии во втором этапе: с 21.09.2022 по 23.09.2022; дата вскрытия конвертов с уведомлениями об участии во втором этапе: 26.09.2022; срок, на который присваивается статус регионального оператора – до 31.12.2032; максимальная допустимая величина приведенной стоимости услуг регионального оператора – 4 175 898 001, 35 рублей.

Конкурсный отбор проводится в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению

с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила) и Документацией для проведения конкурсного отбора регионального отбора по обращению

с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края от 09.08.2022 № 567, с изменениями, внесенными Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края от 18.08.2022 № 601 (далее – Конкурсная документация).

1. Согласно доводу Жалоб при проведении Конкурсного отбора Организатор торгов неправомерно допустил к участию ООО «АвтоТранс», ООО «ЭкоТранс» (далее – Общества), поскольку

Обществами не подтверждено соответствие требованиям пункта 2.1 Конкурсной документации, в частности пункта 2.1.6 указанной документации. По мнению Заявителя, для подтверждения факта отсутствия неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) и главного бухгалтера участника конкурсного отбора необходимо представить в составе заявки справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по форме, утвержденной приказом МВД России от 27.09.2019 № 660 (далее – Справка).

Так, исходя из содержания Протокола № 7 рассмотрения заявок в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (извещение от 10.08.2022 № 100822/25740114/02) от 16.09.2022, Общества единогласным решением Конкурсной комиссии допущены к участию в Конкурсном отборе.

В соответствии с подпунктом «т» пункта 12 Правил документация об отборе должна содержать состав заявки, включая исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены заявителями, порядок и срок отзыва заявок, порядок внесения изменений в заявки.

Разделом IV Правил, а также разделом 2 Конкурсной документации установлены требования к участникам Конкурсного отбора.

Пунктом 2.1.6 Конкурсной документации установлено, что участник конкурсного отбора должен соответствовать требованиям, в том числе об отсутствии неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) и главного бухгалтера участника конкурсного отбора.

В силу пункта 6.4.5 Конкурсной документации в состав заявки должны входить, в том числе документы и сведения, подтверждающие соответствие заявителя требованиям к участнику конкурсного отбора, согласно пункту 2.1 Конкурсной документации.

Согласно пункту 28 Правил не допускается требовать от заявителей иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных пунктом 26 Правил.

В соответствии с письменными пояснениями Организатора торгов при осуществлении конкурсного отбора участники декларируют отсутствие судимости у физического лица - у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица. Данная практика находит подтверждение в разъяснениях Министерства экономического развития Российской Федерации (письмо от 28.01.2015 № Д28и-166). При этом в составе заявок представлены декларации о соответствии Обществ требованиям к участникам Конкурсного отбора. Таким образом, у Организатора торгов отсутствовали основания отклонения указанных заявок.

Комиссией ФАС России по итогам анализа состава заявок на участие в Конкурсном отборе, поданных Обществами, установлено следующее:

– ООО «АвтоТранс» в составе заявки представлена Декларация о соответствии требованиям к участнику конкурсного отбора от 24.08.2022 № 1, согласно которой у генерального директора и главного бухгалтера ООО «АвтоТранс» отсутствует неснятая или непогашенная судимость за преступления в сфере экономической деятельности (страница 48 документов и материалов заявки ООО «АвтоТранс»);

– ООО «ЭкоТранс» в составе заявки представлена Декларация о соответствии требованиям к участнику конкурсного отбора от 02.09.2022 № б/н, согласно которой у генерального директора и главного бухгалтера ООО «ЭкоТранс» отсутствует неснятая или непогашенная судимость за преступления в сфере экономической деятельности (страница 37 документов и материалов заявки ООО «ЭкоТранс»).

Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что Правилами не определены конкретные формы документов, которые должны быть предоставлены для подтверждения соответствия участника конкурсного отбора установленным требованиям, в частности отсутствует требование о предоставлении Справки.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что у Организатора торгов (Конкурсной комиссии) не имелось правовых оснований для отклонения Обществ от участия в Конкурсном отборе.

Следовательно, указанный довод Жалоб является необоснованным.

2. Согласно доводу Жалоб Организатором торгов неправомерно допущено ООО «АвтоТранс» к участию в Конкурсном отборе, поскольку указанным обществом не предоставлена в полном объеме копия

лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

Подпункт «б» пункта 19 Правил предусматривает, что участник конкурсного отбора должен соответствовать, в том числе следующему обязательному требованию: наличие действующей лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, обращение с которыми предусмотрено документацией об отборе, с одним или несколькими разрешенными видами деятельности, осуществляемыми участником конкурсного отбора.

Вышеуказанное требование находит отражение в пункте 2.1.2 Конкурсной документации.

Комиссия ФАС России, изучив поданную ООО «АвтоТранс» заявку, установила, что поименованным обществом в составе заявки предоставлена копия лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности от 19.07.2016 № (22)-751-СТ (страница 29 с двух сторон), а также приложение к лицензии на 2 листах (страницы 30-31 с двух сторон). Предоставленная копия отражает оригинал документ в полном объеме.

Таким образом, заявка ООО «АвтоТранс» на участие в Конкурсном отборе не могла быть отклонена Организатором торгов (Конкурсной комиссией) по вышеуказанному основанию.

Следовательно, указанный довод Жалоб не находит своего подтверждения.

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

## **Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобы ООО «КарьерДорСтрой» на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края при проведении конкурсного

отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (извещение № 100822/25740114/02) необоснованными.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.