Исх. №ИП-06/738 от 21.01.2019 г

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <…> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <…> – (должностное лицо)
<…> – (должностное лицо)

рассмотрев дело №06-158/2018 по признакам нарушения Исполнительным комитетом муниципального образования города Казани (ИНН 1655065554 ; ОГРН 1051622218559; 420014, РТ, г. Казань, ул. Кремлевская, д.1) и МКУ «Комитет земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования города Казани» (ИНН 1655065674; ОГРН 1061655000582; 420014, РТ, г. Казань, ул. Баумана, д.52/7) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части бездействия органа муниципальной власти, повлекшее за собой незаконное использование физическим лицом или хозяйствующим субъектом земельного участка для организации парковки без проведения торгов, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

в присутствии:

-представителя Исполнительного комитета муниципального образования города Казани и МКУ «Комитет земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования города Казани»- <…>

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела в отношении Исполнительного комитета муниципального образования города Казани и МКУ «Комитет земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования города Казани» (далее также – Комитет земельных и имущественных отношений, КЗИО Казани) явилось неисполнение предупреждения (исх.№ИП-06/5905 от 17.04.2018).

По результатам анализа представленных документов Татарстанским УФАС России установлено следующее.

Основанием для выдачи предупреждения явилось поступившее в антимонопольный орган обращение гражданина (вх. №22277/ж от 17.11.2017) по вопросу незаконного размещения функционирующих дворовых круглосуточных стоянок.

В указанном обращении был указан земельный участок по адресу: г. Казань, ул. Проспект Победы (кадастровый номер <…>). На основании обращения был направлен запрос о предоставлении информации в Комитет земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани.

В результате анализа представленных материалов и данных Татарстанским УФАС России установлены следующие обстоятельства.

Земельный участок кадастровый номер <…> площадью 4080 кв.м по пр.Победы был предоставлен ЗАО «Такпо» (ИНН 1653020205; 420054, Республика Татарстан, город Казань, улица Владимира Кулагина, 9, офис 208) на основании постановления Главы администрации г. Казани от 26.03.2004 №454 в аренду сроком на 5 лет под двухэтажный подземно-надземный гараж-автостоянку для индивидуального автотранспорта. Заключен договор аренды от 24.05.2004 №9838.

Постановлением Исполнительного комитета г.Казани от 31.07.2009 №6383 вышеуказанного постановление признано утратившим силу.

В настоящее время данный земельный участок кому-либо на каком-либо праве не

предоставлен. Согласно сведениям ЕГРН от 22.11.2017 на данный участок не погашена аренда ЗАО "ТАКПО".
При обследовании установлено, что участок используется неизвестными лицами под автостоянку, в связи с чем материалы направлены в Управление МВД России по г.Казани для установления законности организации автостоянки и принятия установленных законодательством мер.
Согласно представленному акту обследования земельного участка органа муниципального контроля №4655 от 22.11.2017 г. земельный участок площадью 4080 кв.м. с кад№<…> относится к муниципальным землям г. Казани, занят гаражными боксами. Над данными гаражными боксами неустановленными лицами выстроено помещение для охраны, организована платная автомобильная стоянка, и используется без предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на земельный участок. Территории автостоянки огорожена, при въезде установлен шлагбаум. При обследовании установить фактических землепользователей не представилось возможным.
Исходя из изложенного, следует, что бездействие и отсутствие муниципального контроля со стороны Исполнительного комитета муниципального образования города Казани, МКУ «Комитет земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования города Казани» повлекло за собой незаконное использование земельного участка физическим лицом или хозяйствующим субъектом под платную автомобильную парковку.
В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия) запрещается установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров, создание дискриминационных условий.
Организация парковок не исключает, в том числе извлечение прибыли от указанной деятельности, в случае установления платного режима посещения парковок, кроме того передача земельного участка во владение и пользование определенного хозяйствующего субъекта ограничивает права неопределенного круга лиц на свободное использование соответствующего земельного участка, следовательно, процедура предоставления должна строиться на принципах публичности.
Исходя из изложенного, в действиях Комитета земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани, Исполнительного комитета муниципального образования города Казани усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части бездействия органа муниципальной власти, повлекшее за собой незаконное использование физическим лицом или хозяйствующим субъектом земельного участка для организации парковки без проведения торгов, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании этого, 17 апреля 2018 года было выдано предупреждение №П06-39/2018 (исх. №ИП-06/5905 от 17.04.2018) о необходимости прекращения нарушения путем принятия мер, направленных на фактическое освобождение земельного участка от незаконного использования для организации автопарковки, расположенного по адресу: по адресу: г. Казань, ул. Проспект Победы (кадастровый номер <…>)

Предупреждение необходимо было выполнить в срок до 29 мая 2018 года.

28 мая 2018 года в адрес Татарстанского УФАС России пришло письмо (вх. №8435 от 28.05.2018) от Комитета земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани, в котором сообщалось, что материалы в отношении ЗАО «РЕЗИДЕНТ» были направлены в Управлении Росреестра по РТ для принятия мер административного воздействия.

Согласно определению Управления Росреестра по РТ об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 18.05.2018 установлено, что юридическое лицо- ЗАО «РЕЗИДЕНТ» к данному участку отношения не имеет, правообладателем строений является гр. <…>.

Комитет земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани просил о продлении срока исполнения предупреждения для направлении материалов об административном правонарушении в отношении <…>.

<…>

Определением Управления Росреестра от 16.08.2018 г. было отказано в возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ИП <…>., так как согласно правовой позиции, изложенной в определениях Верховного суда Республики Татарстан от 23.09.2015 г. по делу №77-2017/, от 21.10.2015 г. по делу №77-2243/2015, физическое или юридическое лицо, имеющее в собственности помещение в здании, пользуется земельным участком, занятым этим зданием, в той части, которая необходима ему для эксплуатации своих помещений, правомерно и обоснованно.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что в действиях органов муниципального образования города Казани, в частности Исполнительного комитета муниципального образования города Казани Республики Татарстан и МКУ «Комитет земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования города Казани» отсутствуют признаки нарушения ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», так как парковка и гаражные боксы, расположенные на земельном участке с кадастровым номером <…> находятся в частной собственности.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьями 48, 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», частью 3.43 приказа ФАС России от 25 мая 2012 г. N 339 «Об утверждении административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №06-158/2018 в отношении Исполнительного комитета муниципального образования города Казани, МКУ «Комитет земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования города Казани» по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии: <…> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <…> – (должностное лицо)
<…> – (должностное лицо)