

РЕШЕНИЕ  
(по делу №Р-041-10)  
27.05.2010г. г.Уфа, ул.Пушкина, д.95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе <...>, <...>, <...>, <...> рассмотрев дело №Р-041-10 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, возбужденное по обращению гражданина <...> (вх. № 1362 от 16.02.2010г.), а именно рекламу, размещенную на шестой странице газеты "Октябрьский нефтяник" № 221 (10410) от 25.09.2009г.: "Нежилое помещение (96 кв. м, с теплицей, 12 соток, железный корпус, паровое отопление, вода, свет) в п. Московка. Цена договорная. Тел. 8-9371512720", а также рекламу, размещенную на первой странице газеты "Октябрьский нефтяник" №222, 223 (10411, 10412) от 26.09.2009 г.: "Всю жизнь вместе",

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы. Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 4.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение к приказу ФАС России от 15.12.2006 №324) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

Реклама, размещенная на первой странице газеты "Октябрьский нефтяник" № 221 (10410) от 25.09.2009г.: "Приглашают ветеранов", а также рекламу, размещенную на шестой странице газеты "Октябрьский нефтяник" № 221 (10410) от 25.09.2009г.: "Нежилое помещение (96 кв. м, с теплицей, 12 соток, железный корпус, паровое отопление, вода, свет) в п. Московка. Цена договорная. Тел. 8-9371512720", а также рекламу, размещенную на первой странице газеты "Октябрьский нефтяник" №222, 223 (10411, 10412) от 26.09.2009 г.: "Всю жизнь вместе", рекламодателем которой является ГУП РБ "Редакция газеты "Октябрьский нефтяник", имеет признаки нарушения статьи 16 Федерального закона "О рекламе", в части того, что:

размещение текста рекламы в периодических печатных изданиях, не специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, должно сопровождаться пометкой "реклама" или пометкой "на правах рекламы".

В вышеуказанном рекламном материале, размещенном в вышеуказанной газете, рекламодателем которого является ГУП РБ "Редакция газеты "Октябрьский нефтяник", пометки "реклама" и "на правах рекламы" отсутствуют.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона "О рекламе", ответственность за нарушение требований, установленных статьей 16 указанного закона несет рекламодатель.

25.03.2010г. поступила информация от ГУП РБ Редакция газеты "Октябрьский нефтяник" (вх. №2626-ф от 25.03.2010г.).

Согласно представленной информации материал "Приглашают ветеранов" опубликован по инициативе редакции. Текст подготовлен штатными сотрудниками редакции, ни с кем не согласовывался, никем не оплачивался и существует в виде электронного текста, сверстанного в газетную полосу. В этой связи ГУП РБ Редакция газеты "Октябрьский нефтяник" не имеет возможности представить в УФАС запрошенные документы. Объявление о продаже нежилого помещения в п. Московка дано <...>. Распространение объявления оплачено заказчиком наличными в кассу ГУП РБ, кассовый чек выдан на руки заказчику и не может быть представлен.

Отсутствует информация по рекламе, размещенной на первой странице газеты "Октябрьский нефтяник" №222, 223 (10411, 10412) от 26.09.2009 г.: "Всю жизнь вместе".

02.04.2010г. ГУП РБ Редакция газеты "Октябрьский нефтяник" на рассмотрение дела №Р-041-10 не явился, уведомлены надлежащим образом.

16.04.2010г. ГУП РБ Редакция газеты "Октябрьский нефтяник" на рассмотрение дела №Р-041-10 не явился, уведомлены надлежащим образом. 15.04.2010г. поступило ходатайство <...> ГУП РБ Редакция газеты "Октябрьский нефтяник" о госпитализации представителя по доверенности от ГУП РБ <...> в горбольницу №2 и о переносе сроков рассмотрения дел и предоставления документов по вынесенным определениям.

Отсутствует информация по рекламе, размещенной на первой странице газеты "Октябрьский нефтяник" №222, 223 (10411, 10412) от 26.09.2009 г.: "Всю жизнь вместе".

29.04.2010г. представитель ГУП РБ Редакция газеты "Октябрьский нефтяник" на рассмотрение дела №Р-041-10 не явился, уведомление о надлежащем извещении о времени и месте рассмотрения данного дела в управление не поступало.

11.05.2010г. в управление поступила информация от ГУП РБ Редакция газеты "Октябрьский нефтяник" (вх. №4333 от 11.05.2010г.) о том, что основанием опубликования текста "Всю жизнь вместе" является желание редакции довести до сведения горожан свою готовность учитывать мнение подписчиков при допечатной подготовке средства массовой информации – газеты "Октябрьский нефтяник". Текст подготовлен штатными сотрудниками редакции по собственной инициативе, договоры отсутствуют (не заключались), никто не производил оплату публикации, текст ни с кем не согласовывался, изготовлен в формате fхt и сверстан непосредственно в полосу. Анализ представленной информации показал, что материал "Приглашают ветеранов" опубликован по инициативе редакции. Текст подготовлен штатными сотрудниками редакции, ни с кем не согласовывался, никем не оплачивался и существует в виде электронного текста, сверстанного в газетную полосу.

Объявление, размещенное на шестой странице газеты "Октябрьский нефтяник" №221 (10410) от 25.09.2009г.: "Нежилое помещение (96 кв. м, с теплицей, 12 соток, железный корпус, паровое отопление, вода, свет) в п. Московка. Цена договорная. Тел. 8-9371512720", дано <...>. Распространение объявления оплачено заказчиком наличными в кассу ГУП РБ, кассовый чек выдан на руки заказчику и не может быть представлен. Таким образом, данное объявление подано физическим лицом. В соответствии с ч.2 ст.2 Федерального закона "О рекламе", требования данного закона не распространяются на объявления физических или юридических лиц, не связанные с осуществлением предпринимательской деятельности.

В статье, размещенной на первой странице газеты "Октябрьский нефтяник" №222, 223 (10411, 10412) от 26.09.2009г.: "Всю жизнь вместе", отсутствует объект рекламирования, нет продвижения товара на рынке, т.е. данная информация не подпадает под понятие рекламы, которое закреплено в статье 3 Федерального закона "О рекламе".

В связи с необходимостью получения по данному вопросу объективной и полной информации рассмотрение данного дела было отложено на другой срок.

27.05.2010г. представитель ГУП РБ Редакция газеты "Октябрьский нефтяник", уведомленный надлежащим образом, на рассмотрение дела №Р-041-10 не явился. Запрашиваемую информацию о количестве выходов рекламы, размещенной на первой странице газеты "Октябрьский нефтяник" № 221 (10410) от 25.09.2009г.: "Приглашают ветеранов" не представил.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 13 марта 2006г. N 38-ФЗ «О рекламе», реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Анализ представленной информации и материалов дела №Р-041-10 показал, что размещенная на первой странице газеты "Октябрьский нефтяник" № 221 (10410) от 25.09.2009г. в рубрике «Подписка-2010» информация: "Приглашают ветеранов", содержит сведения о подписке на первое полугодие 2010 года, содержит призыв к оформлению годовой или шестимесячной подписке, распространяется с целью привлечения внимания потребителей к газете «Октябрьский нефтяник», а значит, является рекламой. Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с п.п. 37-44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу, размещенную на первой странице газеты "Октябрьский нефтяник" № 221 (10410) от 25.09.2009г. в рубрике «Подписка-2010»: "Приглашают ветеранов", рекламодателем и рекламодателем которой является ГУП РБ "Редакция газеты "Октябрьский нефтяник", так как в ней нарушены требования статьи 16 Федерального закона "О рекламе".

2. В соответствии с п.44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, выдать ГУП РБ "Редакция газеты "Октябрьский нефтяник" предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно рекламы, размещенной на первой странице газеты "Октябрьский нефтяник" №221 (10410) от 25.09.2009г. в рубрике «Подписка-2010»: "Приглашают ветеранов", рекламодателем и рекламодателем которой является ГУП РБ "Редакция газеты "Октябрьский нефтяник", в части нарушения статьи 16 Федерального закона "О рекламе".

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3. КоАП РФ.

Решение изготовлено в полном объеме 09.06.2010г.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

ПРЕДПИСАНИЕ  
О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕКЛАМЕ  
(по делу №Р-041-10)  
27.05.2010г. г.Уфа, ул.Пушкина, д.95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе <...>, <...>, <...>, <...> на основании своего решения от 27.05.2010г. по делу №Р-041-10 по поводу рекламы, размещенной на первой странице газеты "Октябрьский нефтяник" № 221 (10410) от 25.09.2009г. в рубрике «Подписка-2010»: "Приглашают ветеранов", рекламодателем и рекламодателем которой является ГУП РБ "Редакция газеты "Октябрьский нефтяник", и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГУП РБ Редакция газеты "Октябрьский нефтяник" (452620, г. Октябрьский, ул. Чапаева, д.18) в срок до 30 июня 2010 года прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно реклама, размещенная на первой странице газеты "Октябрьский нефтяник" № 221 (10410) от 25.09.2009г. в рубрике «Подписка-2010»: "Приглашают ветеранов", рекламодателем и рекламодателем которой является ГУП РБ "Редакция газеты "Октябрьский нефтяник", должна соответствовать ст. 16 Федерального закона "О рекламе".

2. ГУП РБ Редакция газеты "Октябрьский нефтяник" (452620, г. Октябрьский, ул. Чапаева, д.18) представить в Башкортостанское УФАС России письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до 29 июня 2010 года.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе Башкортостанское УФАС России вправе в соответствии с пунктом 2.4 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.