

Заявитель:

Иванков В.А.

Организатор торгов:

ООО «Центральный блок»

Оператор электронной
площадки:

«Русторг»

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

№ 047/01/18.1-1965/2021

13 сентября 2021 года
Петербург

Санкт-

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на основании Приказа от 13.09.2021 № 409 по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

в отсутствие на заседании Комиссии 06.09.2021 представителей сторон по доверенностям:

от Организатора торгов – ООО «Центральный блок», уведомленного о времени и месте заседания Комиссии надлежащим образом,

от Оператора электронной площадки – ООО «Русторг», уведомленного о времени и месте заседания Комиссии надлежащим образом,

от Заявителя – Иванкова В.А., уведомленного о времени и месте заседания Комиссии надлежащим образом,

в присутствии на заседании Комиссии 13.09.2021 представителей сторон по доверенностям:

от Оператора электронной площадки – ООО «Русторг»:

в отсутствие представителей Организатора торгов – ООО «Центральный блок», уведомленного о времени и месте заседания Комиссии надлежащим образом,

в отсутствие представителей Заявителя – Иванкова В.А., уведомленного о времени и месте заседания Комиссии надлежащим образом,

заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции»,

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Иванкова В.А. (вх. № 10370 от 26.08.2021) на действия Организатора торгов – ООО «Центральный блок» (далее – Организатор торгов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Иванкова В.А. (вх. № 10370 от 26.08.2021) на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона с открытой формой подачи предложений по цене по реализации арестованного имущества: арестованная квартира общ.пл. 51,9 кв.м., кад. № 47:07:1044001:23769 по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Заневское городское поселение, г. Кудрово, ул. Пражская, д. 9, кв. 363 (№010821/31125613/01 от 02.08.2021 лот № 34).

По мнению Заявителя, рассматриваемый аукцион проводился электронной площадки с нарушениями Закона о защите конкуренции в части неправомерных, по мнению Заявителя, действий Организатора торгов, выразившихся в неправомерном, по мнению Заявителя, отклонении заявки, а также в неразмещении на электронной площадке протокола подведения итогов.

Уведомлением от 31.08.2021 № 03/01-599 Ленинградским УФАС России жалоба Иванкова В.А. принята к рассмотрению.

Уведомлением от 07.09.2021 № 03/01-621 Ленинградским УФАС России принято решение о продлении срока рассмотрения жалобы Иванкова В.А.

ООО «Русторг», ООО «Центральный Блок» представлены отзывы на жалобу Заявителя, в которых Организатор торгов, Оператор электронной площадки считают жалобу необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Выслушав позицию представителей Оператора электронной площадки, Организатора торгов, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия пришла к следующим выводам.

02.08.2021 Организатором торгов на сайте официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) о проведении открытого аукциона с открытой формой подачи предложений по цене по реализации арестованного имущества: арестованная квартира общ. пл. 51,9 кв.м., кад. № 47:07:1044001:23769 по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Заневское городское поселение, г. Кудрово, ул. Пражская, д. 9, кв. 363 .

В соответствии с информацией, размещенной в извещении, аукционной документации, торги проводятся в соответствии со статьями 87, 89, 90 Федерального закона «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 № 229-ФЗ; статьями 447-449.1 Гражданского кодекса РФ; регламентом электронной торговой площадки.

Комиссией установлено, что в соответствии с информацией, размещенной Организатором торгов, установлен следующий порядок оформления участия в торгах:

«К торгам допускаются любые лица, зарегистрированные на электронной торговой площадке, находящейся в сети интернет по адресу <https://rustorg.online/>, предоставившие заявки на участие в торгах с помощью электронного документооборота на ЭТП, подписанные электронно-цифровой подписью (далее-ЭЦП) с необходимым комплектом документов (электронные скан-копии с подлинника документа):

1. Заявку на участие в торгах по установленной организатором торгов форме.
2. Платежное поручение с отметкой банка об исполнении, подтверждающее внесение претендентом задатка.
3. Надлежащим образом оформленная доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, если заявка подается представителем претендента.
4. Сведения, указанные в опросном листе.

Для юридических лиц:

1. учредительные документы и свидетельство о государственной регистрации, бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату;
2. документы, подтверждающие полномочия органов управления претендента (выписки из протоколов, копии приказов), доверенность на имя представителя, имеющего право действовать от имени Претендента;
3. письменное решение соответствующего органа управления претендента, разрешающее приобретение имущества, если это необходимо в соответствии с учредительными документами претендента и действующим законодательством, либо документ (справку), подтверждающий, что данная сделка не является крупной для претендента;
4. выписка из торгового реестра страны происхождения или иное эквивалентное доказательство юридического статуса для юридических лиц – нерезидентов РФ.

Для физических лиц (в том числе и представители):

1. паспорт (все страницы, включая обложку) или заменяющей его документ.
2. свидетельство о присвоении ИНН.

Для индивидуальных предпринимателей:

1. документы по списку для физических лиц;
2. копия свидетельства о внесении физического лица в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;
3. декларация о доходах на последнюю отчетную дату.

Физические лица - иностранные граждане и лица без гражданства дополнительно предоставляют: 1. документы, подтверждающие в соответствии с действующим законодательством их законное пребывание (проживание) на территории РФ, в том числе миграционную карту.

Документы, предоставляемые иностранным гражданином, и лицом без гражданства должны быть легализованы, документы, составленные на иностранном языке должны сопровождаться их нотариально заверенным переводом на русский язык.

Требования к предоставляемым документам: Электронный образ документа создается с помощью средств сканирования. Сканирование документа на бумажном носителе должно производиться в масштабе 1:1 обеспечивающем сохранение всех реквизитов и аутентичных признаков подлинности, а именно: графической подписи лица, печати и углового штампа бланка (при наличии), сканирование в режиме полной цветопередачи осуществляется при наличии в документе цветных графических изображений либо цветного текста. Файл электронного образа документа должен быть в формате PDF. Размер файла электронного образа не должен превышать 30 Мб. Каждый отдельный документ должен быть представлен в виде отдельного (самостоятельного) файла. Многостраничный документ (например, паспорт) предоставляется единым файлом. Наименование файла должно идентифицировать документ и количество листов в документе. Файлы и данные, содержащиеся в них, должны быть доступными для работы, не должны быть защищены от копирования и печати электронного образа. Электронный образ документа заверяется в соответствии с Порядком подачи документов простой электронной подписью или усиленной квалифицированной электронной подписью.

Основания для отказа в приеме и регистрации заявки на участие в торгах и в допуске к участию в торгах: подача заявки на участие в торгах и прилагаемых к ней документов с нарушением срока, установленного в информационном сообщении; подача предусмотренных информационным сообщением документов, не соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и информационным сообщением; заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий; не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счет, указанный в информационном сообщении.».

Пунктом 9.3.4 Регламента электронной площадки (далее – Регламент) установлено, что подача заявки на участие в торгах осуществляется претендентами средствами электронной площадки путем направления приложенного к декларации соответствия электронного документа, подписанного электронной подписью претендента Оператору электронной площадки, в сроки, установленные извещением о проведении торгов.

Комиссией установлено, что согласно пункта 9.3.8. Регламента представленные вместе с заявкой документы должны быть подписаны электронной подписью Претендента, оформлены в соответствии с законодательством Российской Федерации, подтверждать право лица быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации и в случае, если это установлено в Извещении, факт поступления в

установленный срок задатка на счет, указанный в Извещении.

Согласно пункта 9.3.9 Регламента после окончания срока подачи заявок, установленного извещением о проведении торгов, Организатор получает доступ к рассмотрению заявок. До окончания срока подачи заявок доступ к заявке на участие в торгах имеет только Претендент в личном кабинете на сайте электронной площадки.

Представитель Оператора электронной площадки пояснил, что требования к пакету документов, прилагаемых к заявке, а также условия участия в торгах и особенности проведения торгов, формируются и публикуются исключительно Организатором торгов.

Представитель Оператора электронной площадки пояснил, что заявки на участие в торгах вместе с прикрепленными к ним файлами, отправляемые пользователем Организатору торгов для рассмотрения, доступны для просмотра только сторонам данного процесса, то есть Претенденту на участие в торгах (заявителю) и Организатору торгов в их личных кабинетах в разделе «Мои документы». Оператор электронной площадки и администрация сайта доступа к таким заявкам и приложенным к ним файлам не имеет, поскольку не является в данном случае одной из сторон процесса, и технически такая возможность в функционале сайта электронной площадки для Оператора электронной площадки не предусмотрена.

Согласно представленным Организатором торгов возражениям 16.08.2021 при подведении итогов приема и регистрации заявок комиссией по проведению торгов Иванкову В.А. было отказано в допуске к торгам в связи с тем, что в нарушение порядка оформления участия в торгах и перечня представляемых участниками торгов документов претендентом не представлен скан-образ паспорта (все страницы) или заменяющий его документ, файл с наименованием «Паспорт» невозможно открыть, ошибка открытия файла или файл направлен в нечитаемом формате, невозможно просмотреть документ.

Комиссией установлено, что согласно пункту 2.3 Регламента электронной торговой площадки «Русторг» (далее – Регламент ЭТП) Лицо выражает согласие с условиями Регламента в момент подачи заявки на регистрацию и считается присоединившимся к Регламенту с момента его регистрации Оператором и внесения в реестр Участников ЭТП.

Также согласно пункту 9.3.14. Регламента ЭТП в целях предотвращения повреждения (недозагрузки, блокировки антивирусом и пр.) прикрепляемых к заявке файлов (скан образов документов) – после загрузки вышеуказанных файлов на сервер ЭТП (прикрепления к заявке), перед подписанием ЭЦП и отправкой заявки организатору, необходимо с сервера ЭТП (из формы с заявкой на участие) загрузить данные файлы и проверить на читаемость.

Комиссией установлено, что согласно представленным Организатором

торгов заявкам в составе заявки Заявителя представлен файл в поврежденном формате, предполагающий наличие паспортных данных (паспорта), который в свою очередь при проверке членами Комиссии не открывался. Исходя из вышеизложенного, заявка Заявителя отклонена без нарушений действующего законодательства.

Комиссией также установлено, что в извещении о проведении торгов содержится следующее положение: «Подведение итогов приема заявок осуществляется 16.08.2021 в 13.00».

В письменных пояснениях Организатор торгов отметил, что в установленные извещением дату и время комиссия по проведению торгов рассматривает поступившие заявки. В связи с тем, что извещение о проведении торгов содержало более 60-ти лотов, соответственно, подведение итогов заняло значительный промежуток времени, так как законодательно не установлен определенный период времени, в который организатору торгов необходимо подвести итоги, в связи с этим результаты подведены до проведения торгов, а именно до 23:59 16.08.2021.

Ознакомившись с документацией, размещенной на официальном сайте, а также предоставленной на заседание Комиссии, выслушав пояснения представителя Организатора торгов, Оператора электронной площадки, Комиссией установлено, что файлы, содержащие документы, направленные Заявителем вместе с заявкой для участия в рассматриваемых торгах, технически некорректны, а именно: представлен в поврежденном формате файл, предполагаемый наличие паспортных данных (паспорта) Заявителя.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях Организатора торгов нарушений при рассмотрении заявок участников аукциона действующего законодательства, а позиция Заявителя в части неправомерного отклонения его заявки на участие в рассматриваемых торгах не находит своего подтверждения.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 в порядке, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Иванкова В.А. (вх. № 10370 от 26.08.2021) на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона с открытой

формой подачи предложений по цене по реализации арестованного имущества: арестованная квартира общ.пл. 51,9 кв.м., кад. № 47:07:1044001:23769 по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Заневское городское поселение, г. Кудрово, ул. Пражская, д. 9, кв. 363 (№010821/31125613/01 от 02.08.2021 лот № 34) – **необоснованной.**