

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной
антимонопольной службы по
Сахалинской области**

почтовый адрес: пр. Победы,
24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

юридический адрес: пр.
Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

тел. (4242) 46-55-66, 46-55-69,
факс (4242) 46-55-67

e-mail: to65@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по делу № 065/10/18.1-1052/2020

02 ноября 2020 года г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Заместитель председателя Комиссии: . – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

Членов Комиссии: . – старшего государственного инспектора отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

. – специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

рассмотрев дело №065/10/18.1-1052/2020 по жалобе индивидуального предпринимателя Нургалиева А.А. (ИНН 166112030333) на положения закупочной

Заявители:

Индивидуальный предприниматель Нургалиев А.А.

420103, г. Казань, ул. Фатыха Амирхана, д. 71 а/я 14

lekkazan@mail.ru

Заказчик:

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Сахалинской области»

693000, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск,
ул. Хабаровская, д. 45

liter@sakhgig.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

документации, утвержденной Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Сахалинской области» (ИНН 6501156031) при проведении запроса котировок в электронной форме по объекту: «Поставка тест-систем для клиничко-диагностической лаборатории (метод ПЦР и ИФА)» (извещение № 31908745887),

УСТАНОВИЛА:

23.10.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Управление) поступила жалоба индивидуального предпринимателя Нургалиева А.А. (ИНН 166112030333) (далее – заявитель) на положения закупочной документации, утвержденной Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Сахалинской области» (ИНН 6501156031) (далее – заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме по объекту: «Поставка тест-систем для клиничко-диагностической лаборатории (метод ПЦР и ИФА)» (извещение № 31908745887) (далее – аукцион).

В соответствии с части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобы на действия (бездействие) заказчика при организации и проведении закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Закона о закупках антимонопольные органы рассматривают по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 8 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба подписывается заявителем или его представителем. К жалобе, поданной представителем заявителя, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий полномочия представителя заявителя на подписание жалобы документ.

В силу пункта 2 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба возвращается заявителю, в случае если жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки

вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

При этом, как указано ранее в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Аналогичная позиция изложена в письме ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки».

В ходе заседания Комиссии установлено, что дата и время окончания срока подачи заявок на участие в оспариваемой закупке – 16.01.2020 в 10 часов 00 минут. Вместе с тем, жалоба подана в антимонопольный орган 23.10.2020 в 19 часов 49 минут, то есть по истечению установленного срока на обжалование положений документации.

Учитывая в совокупности вышеизложенное, у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для рассмотрения в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, жалобы индивидуального предпринимателя Нургалиева А.А. (ИНН 166112030333) на положения закупочной документации, утвержденной Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Сахалинской области» (ИНН 6501156031) при

проведении запроса котировок в электронной форме по объекту: «Поставка тест-систем для клинико-диагностической лаборатории (метод ПЦР и ИФА)» (извещение № 31908745887).

На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

Рассмотрение жалобы индивидуального предпринимателя Нургалиева А.А. (ИНН 166112030333) на положения закупочной документации, утвержденной Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Сахалинской области» (ИНН 6501156031) при проведении запроса котировок в электронной форме по объекту: «Поставка тест-систем для клинико-диагностической лаборатории (метод ПЦР и ИФА)» (извещение № 31908745887) прекратить в связи с отсутствием у Комиссии Сахалинского УФАС России правовых оснований для рассмотрения жалобы в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме.

Заместитель председателя Комиссии

Члены Комиссии