

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-03-19/1

о нарушении антимонопольного законодательства

город Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена 24 декабря 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено 31 декабря 2019 года.

Комиссия Мурманского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – Поповой И.Н. – заместителя руководителя Мурманского УФАС России;

Членов Комиссии:

Басавиной О.А. - начальника отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Парасотченко А.В. – помощника руководителя;

при участии представителя ООО «Управляющая компания «Мурманское дорожное управление» - <...> (по доверенности); представителя ООО «Кольское дорожное управление», ООО «Мурманавтодор», ООО «Автомир» - <...> (по доверенности); представителя ГОКУ по управлению автомобильными дорогами Мурманской области (Мурманскавтодор) <...>,

рассмотрев дело № 05-03-19/1 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Мурманское дорожное управление» (ИНН: 5190192755; ОГРН: 1085190014601; КПП: 771701001; 129515, г. Москва, ул. Академика Королева, д. 13, стр. 1, пом.3, ком.18, 19), обществом с ограниченной ответственностью «Кольское дорожное управление» (ИНН: 5102046317; ОГРН: 1135102000098; КПП: 682801001; 393250, Тамбовская область, г. Рассказово, ул. 8 марта, дом 1 Б, оф. 8), обществом с ограниченной ответственностью «Мурманавтодор» (ИНН: 5102046571; ОГРН: 1145102000108; КПП: 682801001; 393250, Тамбовская область, г. Рассказово, ул. 8 марта, дом 1 Б, оф. 15), обществом с ограниченной ответственностью «Автомир» (ИНН: 5190049360; ОГРН: 1155190007367; КПП: 519001001, 184074, город Мурманск, ул. Полярный Круг, д. 4), обществом с ограниченной ответственностью «Техпром» (ИНН: 5102042746; ОГРН: 1025100538253; КПП: 519001001, 183034, город Мурманск, ул. Домостроительная, д. 2, офис 214) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цен на торгах (реестровые номера закупок: 0149200002318003054, 0149200002318001896, 0149200002318001406, 0149200002318001417, 0149200002317003217, 0149200002317003069, 0149200002317001253, 0149200002317001723, 0149200002316002257, 0149200002316002097),

УСТАНОВИЛА:

В рамках осуществления возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля соблюдения хозяйствующими субъектами антимонопольного

законодательства, Мурманским УФАС России по поручению ФАС России была проведена работа по выявлению нарушений при проведении торгов на выполнение работ в сфере строительства, содержания и ремонта дорог.

По результатам анализа информации о проведенных за период с 2016 по 2018 годы торгов, предметом которых являлся ремонт и обслуживание автомобильных дорог на территории Мурманской области, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (zakupki.gov.ru) (далее – Сайт закупок), а также исследования информации, предоставленной оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер», Управлением были выявлены признаки заключения и реализации антиконкурентного соглашения (картеля), направленного на поддержание цены в ходе электронных аукционов с реестровыми номерами 0149200002318003054, 0149200002318001896, 0149200002318001406, 0149200002318001417, 0149200002317003217, 0149200002317003069, 0149200002317001253, 0149200002317001723, 0149200002316002257, 0149200002316002097.

В связи с этим, приказом руководителя Мурманского УФАС России от 10.01.2019 № 01 было возбуждено дело № 05-03-19/1 по признакам нарушения ООО «Управляющая компания «Мурманское дорожное управление», ООО «Кольское дорожное управление», ООО «Мурманавтодор», ООО «Автомир» и ООО «Техпром», принимавшими участие в вышеуказанных аукционах, пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Установлены следующие обстоятельства проведения электронных аукционов, ставших предметом рассмотрения в рамках дела № 05-03-19/1 о нарушении антимонопольного законодательства.

1) Электронный аукцион с реестровым номером 0149200002318003054.

04 июля 2018 года Комитетом государственных закупок Мурманской области на Сайте закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона на «Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Кола – Верхнетуломский – КПП «Лотта», км 101+000 – км 125+000 (выборочно)», реестровый номер электронного аукциона 0149200002318003054. Заказчиком по аукциону выступило Государственное областное казенное учреждение по управлению автомобильными дорогами Мурманской области (далее – Мурманскавтодор). Начальная максимальная цена контракта: 80 690 078 ,67 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок: 04.07.2018 в 09:40.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 18.07.2018 в 08:00.

Дата проведения электронного аукциона: 23.07.2018.

Место подачи заявок: электронная торговая площадка ООО «РТС-тендер», адрес площадки в сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>.

В соответствии с Протоколом № 3258/1/18 по рассмотрению первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 19.07.2018, на участие в аукционе поступило 2 заявки; обе были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Согласно Протоколу № 3258/2/18 по рассмотрению вторых частей заявок на участие в электронном аукционе от 24.07.2018, а также информации, представленной в Мурманское УФАС России ООО «РТС-тендер», в ходе электронного аукциона было подано два ценовых предложения:

			Время подачи ценового	Процент снижения начальной
--	--	--	--------------------------	-------------------------------

№ заявки	Наименование участника	Ценовое предложение	предложения	(максимальной) цены контракта
1	ООО «Кольское дорожное управление»	79 479 727,47 руб.	23.07.2018 в 10:05	1,5%
2	ООО «Управляющая компания «Мурманское дорожное управление»	79 076 277,07 руб.	23.07.2018 в 10:06	2%

По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с частью 10 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» победителем электронного аукциона было признано ООО «Управляющая компания «Мурманское дорожное управление» (далее по тексту – ООО «УК «МДУ») со снижением начальной (максимальной) цены контракта на 2%.

По итогам аукциона 06.08.2018 между заказчиком (Мурманскавтодор) и ООО «УК «МДУ» заключен государственный контракт № 376654 с ценой 79 076 277,07 руб. Начало работ: с момента (даты) подписания контракта; окончание работ: 04.10.2018г.

В дальнейшем между ООО «УК «МДУ» и ООО «Автомир» был заключен договор субподряда № ОД08.06.1РД-18 от 20.09.2018, в соответствии с которым ООО «Автомир» приняло обязательство по выполнению работ по ремонту автомобильной дороги Кола – Верхнетуломский – КПП «Лотта», км 101+000 – км 125+000 (выборочно). Сумма, причитающаяся ООО «Автомир» по данному договору - 32 817 295 рублей, что составляет 41,5% от цены заключённого ООО «УК «МДУ» государственного контракта.

2) Электронный аукцион с реестровым номером 0149200002318001896.

08 мая 2018 года Комитетом государственных закупок Мурманской области на Сайте закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона на «Выполнение работ по отдельным мероприятиям по технической эксплуатации автомобильных дорог», реестровый номер электронного аукциона 0149200002318001896. Заказчик по аукциону – Мурманскавтодор.

Начальная максимальная цена контракта: 79 999 016,31 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок: 08.05.2018 в 14:57.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 25.05.2018 в 08:00.

Дата проведения электронного аукциона: 31.05.2018.

Место подачи заявок: электронная торговая площадка ООО «РТС-тендер», адрес площадки в сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>.

Согласно Протоколу № 2039/1/18 по рассмотрению первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 28.05.2018 и информации, представленной ООО «РТС-тендер», на участие в аукционе поступило 2 заявки: 16.05.2018 заявку подало ООО «УК «МДУ», 18.05.2018 – ООО «Кольское дорожное управление» (далее - ООО «КДУ»). Обе заявки были признаны соответствующими установленным требованиям.

Протоколом № 2039/2/18 по рассмотрению вторых частей заявок на участие в электронном аукционе от 05.06.2018 зафиксировано, что в ходе электронного аукциона, состоявшегося 31.05.2018, участниками не было подано ни одного ценового предложения.

В соответствии с частью 20 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» электронный аукцион был признан несостоявшимся.

На основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 части 3 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участником, с которым надлежало заключить контракт, было признано ООО «УК «МДУ», ранее другого участника подавшее заявку на участие в аукционе.

Таким образом, по итогам аукциона 18.06.2018 между Мурманскавтодором и ООО «УК «МДУ» заключен государственный контракт № 266822 по максимальной цене 79 999 016,31 рублей. Начало работ – с момента (даты) подписания Контракта; окончание работ – 20.09.2018 года.

В последствии ООО «УК «МДУ» заключило договор субподряда № ОД06.25СП-18 от 25.06.2018 с ООО «Автомир» (отнесён к субъектам малого предпринимательства), в соответствии с которым в целях исполнения государственного контракта ООО «УК «МДУ», ООО «Автомир» обязалось выполнить работы по отдельным мероприятиям по технической эксплуатации автомобильных дорог (место выполнения работ: автомобильная дорога Кола – Верхнетуломский – КПП «Лотта», км 60+000 – км 93+000 (выборочно)). Причитающаяся ООО «Автомир» сумма по данному договору - 35 199 431,82 руб., что составляет 44% от цены заключённого контракта.

3) Электронный аукцион с реестровым номером 0149200002318001406.

10 апреля 2018 Комитетом государственных закупок Мурманской области опубликовано извещение о проведение электронного аукциона на «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области «СЕВЕР»», реестровый номер электронного аукциона 0149200002318001406. Заказчик по аукциону - Мурманскавтодор.

Начальная максимальная цена контракта: 122 310 964,53 руб.

Дата и время начала срока подачи заявок: 10.04.2018 в 16:17.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 27.04.2018 в 08:00.

Дата проведения электронного аукциона: 03.05.2018.

Место подачи заявок: электронная торговая площадка ООО «РТС-тендер», адрес площадки в сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>.

Согласно Протоколу № 1509/1/18 по рассмотрению первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 27.04.2018, на участие в аукционе поступило 2 заявки: 19.04.2018 заявку подало ООО «УК «МДУ», 26.04.2018 – ООО «КДУ». Обе заявки были признаны соответствующими установленным требованиям.

Протоколом № 1509/2/18 по рассмотрению вторых частей заявок на участие в электронном аукционе от 08.05.2018 зафиксировано, что в ходе электронного аукциона, состоявшегося 03.05.2018, участниками не было подано ни одного ценового предложения.

В соответствии с частью 20 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» электронный аукцион был признан несостоявшимся. Победителем было признано ООО «УК «МДУ», ранее другого участника подавшее заявку на участие в аукционе.

По итогам аукциона между Мурманскавтодором и ООО «УК «МДУ» был заключен государственный контракт № 211829 от 22.05.2018 по максимальной цене 122 310 964,53 руб. Начало работ – с момента (даты) подписания Контракта; окончание работ – 20.09.2018 года.

В целях исполнения государственного контракта ООО «УК «МДУ» заключило договор субподряда № 211829/ДС от 25.06.2018 с ИП Липшеевым (ИНН 231306403772) на сумму 18 346 644,68 (без НДС), что составило 15% от цены контракта.

4) Электронный аукцион с реестровым номером 0149200002318001417.

11 апреля 2018 года Комитетом государственных закупок Мурманской области на Сайте закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона на «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области «Центр»», реестровый номер электронного аукциона 0149200002318001417. Заказчик по аукциону – Мурманскавтодор.

Начальная максимальная цена контракта: 121 196 676,77 руб.

Дата и время начала срока подачи заявок: 11.04.2018 в 14:30.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 27.04.2018 в 08:00.

Дата проведения электронного аукциона: 03.05.2018.

Место подачи заявок: электронная торговая площадка ООО «РТС-тендер», адрес площадки в сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>.

Согласно Протоколу № 1531/1/18 по рассмотрению первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 27.04.2018, на участие в аукционе поступило 3 заявки, которые были признаны соответствующими требованиям аукционной документации: 24.04.2018 заявку подало ООО «КДУ», 26.04.2018 в 14:24 была зарегистрирована заявка ООО «Автомир», 26.04.2018 в 15:00 поступила заявка ООО «УК «МДУ».

По результатам анализа информации, предоставленной ООО «РТС-Тендер» (исх. № 1054 от 31.05.2018), установлено, что заявки на участие в электронном аукционе, поступившие от ООО «КДУ» и ООО «Автомир», были поданы с одного IP-адреса 188.168.252.65.

Протоколом № 1531/2/18 по рассмотрению вторых частей заявок на участие в электронном аукционе от 04.05.2018 зафиксировано, что в ходе электронного аукциона, состоявшегося 03.05.2019, ни одним из участников не было подано ни одного ценового предложения.

Вторые части заявок ООО «УК МДУ» и ООО «КДУ» признаны соответствующими требованиям аукционной документации. Вторая часть заявки ООО «Автомир» признана не соответствующей требованиям: не представлены документы в соответствии с пунктами 7 и 7.1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (сведения об отсутствии судимости за преступление в сфере экономики и о привлечении к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ).

В соответствии с частью 20 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» электронный аукцион был признан несостоявшимся.

Победителем аукциона признано ООО «КДУ», как участник, ранее другого (ООО «УК «МДУ») подавший заявку на участие в аукционе, полностью соответствующую требованиям аукционной документации.

Наименование участника	Дата, время регистрации заявки	IP-адрес подачи заявки	Пользователь	Ценовые предложения	Результаты рассмотрения вторых частей заявок	Победитель аукциона
ООО «КДУ»	24.04.2018 в 17:08:16	188.168.252.65	<...>	нет	Соответствует аукционной документации	Победитель аукциона
ООО «Автомир»	26.04.2018 в 14:24:49	188.168.252.65	<...>	нет	Не соответствует	-

ООО «МДУ»	«УК»	26.04.2018 в 15:00:04	83.171.104.36	<...>	нет	АД Соответствует аукционной документации	-
-----------	------	-----------------------	---------------	-------	-----	---	---

По итогам аукциона 15.05.2018 между Мурманскавтодором и ООО «КДУ» заключен государственный контракт № 204235 по максимальной цене 121 196 676,77 руб. Начало работ – с момента (даты) подписания Контракта; окончание работ – 20.09.2018.

В целях исполнения государственного контракта № 204235 победитель аукциона ООО «КДУ» заключил договор субподряда № ГККМ05.21СП-18 от 21.05.2018 с ООО «Мурманавтодор». В соответствии с условиями договора, ООО «Мурманавтодор» обязалось выполнить работы по ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Мурманской области «Центр» (предполагалось выполнение работ в районе автомобильной дороги Кола-Серебрянские ГЭС с подъездами, км 4 – км 78 (выборочно); в районе автомобильной дороги Оленегорск-Ловозеро, км 8 – км 80 (выборочно), автоподъездах к посёлку городского типа Верхнетуломский); стоимость работ по договору составила 100 901 820, 80 руб., что соответствует 83,3% от цены контракта ООО «КДУ».

Также с аналогичной целью ООО «КДУ» заключило договор субподряда № ГККА05.28СП-18 от 28.05.2018 с ООО «Автомир» (предполагалось выполнение работ на автомобильной дороге Оленегорск-Ловозеро, км 8 - км 80 (выборочно), автоподъездах к посёлку городского типа Верхнетуломский). Причитающаяся ООО «Автомир» по договору сумма составила 20 294 855, 97 руб., что соответствует 16,7% цены контракта ООО «КДУ».

В свою очередь ООО «Автомир» 28.05.2018 заключило договор субподряда № ГКАМ05.28СП-18 с ООО «Мурманавтодор», по которому ООО «Мурманавтодор» также в целях реализации государственного контракта № 204235 ООО «КДУ» надлежало выполнить работы на автомобильной дороге Оленегорск-Ловозеро, км 8 – км 80 (выборочно). Стоимость работ по данному договору составила 19 703 743,66 руб. (16,3% от цены контракта ООО «КДУ»).

Таким образом, практически весь объём работ по государственному контракту № 204235 от 15.05.2018, полученному по итогам аукциона ООО «КДУ», был передан ООО «Мурманавтодор».

При этом на момент проведения аукциона ООО «КДУ» и ООО «Мурманавтодор» образовали группу лиц по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 9 Федерального закона «О защите конкуренции»: ООО «КДУ» является учредителем ООО «Мурманавтодор», владеющим 100% уставного капитала Общества.

5) Электронный аукцион с реестровым номером 0149200002317003217.

06 июля 2017 года Комитетом государственных закупок Мурманской области опубликовано извещение о проведение электронного аукциона на «Выполнение работ по капитальному ремонту покрытия автоподъезда к селу Териберка, км 35+000 – км 39+342 (выборочно)», реестровый номер электронного аукциона 0149200002317003217. Заказчик по аукциону - Мурманскавтодор.

Начальная максимальная цена контракта: 130 806 289,13 руб.

Дата и время начала срока подачи заявок: 06.07.2017 в 19:12.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 24.07.2017 в 08:00.

Дата проведения электронного аукциона: 28.07.2017.

Место подачи заявок: электронная торговая площадка ООО «РТС-тендер», адрес площадки в сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>.

Согласно Протоколу № 3569/1/17 по рассмотрению первых частей заявок на участие в

электронном аукционе от 25.07.2017, на участие в аукционе поступило 2 заявки: 21.07.2017 в 17:19 была зарегистрирована заявка ООО «КДУ», 21.07.2017 в 17:25 зарегистрирована заявка ООО «УК «МДУ». Первые части заявок признаны соответствующими требованиям аукционной документации, участники допущены к торгам.

Протоколом № 3569/2/17 по рассмотрению вторых частей заявок на участие в электронном аукционе от 02.08.2017 зафиксировано, что в ходе электронного аукциона, состоявшегося 28.07.2017, участниками не было подано ни одного ценового предложения.

Вторая часть заявки ООО «УК «МДУ» была признана несоответствующей требованиям аукционной документации: поскольку начальная (максимальная) цена контракта составила 130 806 289,13 руб., минимальный размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств должен составлять 2 500 000 рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации); в составе же второй части заявки ООО «УК «МДУ» имеется выписка из реестра членов саморегулируемой организации от 14.07.2017 № АС-246/17, в которой указан размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств 200 000 рублей, что соответствует первому уровню ответственности.

В соответствии с частью 20 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» электронный аукцион был признан несостоявшимся.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «КДУ».

По итогам аукциона между Мурманскавтодором и ООО «КДУ» был заключен государственный контракт № 342719 от 14.08.2017 по максимальной цене 130 806 289,13 руб. Начало работ – с момента (даты) подписания Контракта; окончание работ – 14.10.2017.

Победитель аукциона ООО «КДУ» в тот же день 14.08.2017 заключает договор субподряда № ГК08.14М-17 с ООО «Мурманавтодор», делегируя субподрядчику выполнение отдельных работ по капитальному ремонту покрытия автоподъезда к селу Териберка, км 35+000 – км 39+342 (выборочно). Стоимость работ по договору составила 95 961 041,93 руб., что соответствует 73,4% от цены заключённого ООО «КДУ» контракта.

С целью исполнения государственного контракта № 342719 от 14.08.2017 ООО «КДУ» заключило договор субподряда № ГА08.15РД-17 от 21.08.2017 с ООО «Автомир», в соответствии с которым ООО «Автомир» обязалось выполнить отдельные работы по капитальному ремонту покрытия автоподъезда к селу Териберка, км 35+000 – км 39+342 (выборочно). Причитающаяся ООО «Автомир» по договору сумма составила 27 002 161,50 руб., что соответствует 20,6% цены контракта ООО «КДУ».

б) Электронный аукцион с реестровым номером 0149200002317003069.

29 июня 2017 года Комитетом государственных закупок Мурманской области опубликовано извещение о проведение электронного аукциона на «Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Умба – Варзуга, км 74 – км 89», реестровый номер электронного аукциона 0149200002317003069. Заказчик по аукциону - Мурманскавтодор.

Начальная максимальная цена контракта: 416 792 290,19 руб.

Дата и время начала срока подачи заявок: 29.06.2017 в 10:26.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 17.07.2017 в 08:00.

Дата проведения электронного аукциона: 21.07.2017.

Место подачи заявок: электронная торговая площадка ООО «РТС-тендер», адрес площадки в сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>.

Согласно Протоколу № 3417/1/17 по рассмотрению первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 18.07.2017, на участие в аукционе поступило 2 заявки: 14.07.2017 в 14:25 была зарегистрирована заявка ООО «Техпром», 14.07.2017 в 18:06 зарегистрирована заявка, поступившая от ООО «УК «МДУ». Первые части заявок признаны соответствующими требованиям аукционной документации, участники допущены к участию в аукционе.

Согласно Протоколу № 3417/2/17 по рассмотрению вторых частей заявок на участие в электронном аукционе от 26.07.2017, в ходе электронного аукциона, состоявшегося 21.07.2017, участниками не было подано ни одного ценового предложения.

В соответствии с частью 20 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» электронный аукцион был признан несостоявшимся. Победителем было признано ООО «Техпром», ранее ООО «УК «МДУ» подавшее заявку на участие в аукционе.

По итогам аукциона 07.08.2017 Мурманскавтодором и ООО «Техпром» был заключен государственный контракт по начальной (максимальной) цене 416 792 290,19 руб. Начало работ – с момента (даты) подписания Контракта; окончание работ – 30.09.2019.

7) Электронный аукцион с реестровым номером 0149200002317001253.

21 апреля 2017 года Комитетом государственных закупок Мурманской области опубликовано извещение о проведение электронного аукциона на «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области «Терский район», реестровый номер закупки 0149200002317001253. Заказчик по аукциону - Мурманскавтодор.

Начальная максимальная цена контракта: 37 991 066,79 руб.

Дата и время начала срока подачи заявок: 07.04.2017 в 09:29.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 10.05.2017 в 08:00.

Дата проведения электронного аукциона: 18.05.2017.

Место подачи заявок: электронная торговая площадка ООО «РТС-тендер», адрес площадки в сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>.

Согласно Протоколу № 1373/1/17 по рассмотрению первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 24.05.2017, на участие в электронном аукционе поступило 2 заявки: 24.04.2019 поступила заявка ООО «Техпром», 04.05.2019 поступила заявка ООО «УК «МДУ». Первые части заявок признаны соответствующими требованиям аукционной документации, оба участника были допущены к участию в аукционе.

Протоколом № 1373/2/17 по рассмотрению вторых частей заявок на участие в электронном аукционе от 29.05.2017 зафиксировано, что участниками аукциона не было подано ни одного ценового предложения.

Вторые части заявок обоих участников были признаны соответствующими требованиям аукционной документации. В соответствии с частью 20 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный аукцион был признан несостоявшимся. Победителем аукциона признано ООО «Техпром», подавшее заявку на участие в аукционе ранее ООО «УК «МДУ».

Мурманскавтодором и ООО «Техпром» был заключен государственный контракт № 206671 от 14.06.2017 по начальной (максимальной) цене 37 991 066, 79 руб.

В последствии ООО «Техпром» заключило договор субподряда № 206671/ДС на ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области «Терский район» (место выполнения работ: автомобильная дорога Умба –

Кандалакша, км 4+350 – км 7+350) с ООО «УК «МДУ». Причитающаяся ООО «УК «МДУ» по договору сумма составила 18 990 731,58 руб. (50% цены контракта ООО «Техпром»).

8) Электронный аукцион с реестровым номером 0149200002317001723.

27 апреля 2017 года Комитетом государственных закупок Мурманской области опубликовано извещение о проведение электронного аукциона на «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области «Юг», реестровый номер закупки 0149200002317001723. Заказчик по аукциону - Мурманскавтодор.

Начальная максимальная цена контракта: 134 769 854,01 руб.

Дата и время начала срока подачи заявок: 27.04.2017 в 23:11.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 15.05.2017 в 08:00.

Дата проведения электронного аукциона: 19.05.2017.

Место подачи заявок: электронная торговая площадка ООО «РТС-тендер», адрес площадки в сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>.

Согласно Протоколу № 1645/1/17 от 16.05.2017 и сведениям, представленным ООО «РТС-тендер» (исх. №1054 от 31.05.2018) по рассмотрению первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 16.05.2017, на участие в электронном аукционе поступило 3 заявки: ООО «УК «МДУ» (зарегистрирована 11.05.2017 в 20:44), ООО «Техпром» (12.05.2017), ООО «Мурманавтодор» (зарегистрирована 12.05.2017 в 13:06). ООО «Техпром» было отказано в допуске к участию в аукционе.

Как следует из Протокола № 1645/2/17 от 22.05.2017, в ходе электронного аукциона ООО «УК «МДУ» и ООО «Мурманавтодор» не подали ни одного ценового предложения.

Вторые части заявок обоих участников были признаны соответствующими требованиям аукционной документации. В соответствии с частью 20 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный аукцион был признан несостоявшимся. Победителем аукциона стало ООО «УК «МДУ», подавшее заявку на участие в аукционе ранее ООО «Мурманавтодор».

Мурманскавтодором и ООО «УК «МДУ» был заключен государственный контракт № 194994 от 02.06.2017 по начальной (максимальной) цене 134 769 854,01 руб (место выполнения работ: автомобильная дорога Умба – Кандалакша, км 92+482 – км 93+087, км 98+400 – км 99+795; автомобильная дорога Кандалакша – Алакуртти – КПП «Салла», км 2+000 – 38+000 (выборочно)).

ООО «УК «МДУ» заключило с ООО «Дорстройтех» (компания принадлежит сыну учредителя ООО «УК «МДУ») договор субподряда № 194994/ДС от 23.06.2017 на ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области «Юг» (место выполнения работ: автомобильная дорога Кандалакша – Алакуртти – КПП «Салла», км 2+000 – 38+000 (выборочно)). Цена договора составила 27 000 166,35 руб. (20% цены контракта, заключённого ООО «УК «МДУ»).

9) Электронный аукцион с реестровым номером 0149200002316002257.

20 мая 2016 года Комитетом государственных закупок Мурманской области опубликовано извещение о проведение электронного аукциона на «Право заключения государственного контракта на выполнение работ по отдельным мероприятиям по технической эксплуатации автомобильных дорог», реестровый номер закупки 0149200002316002257. Заказчик по аукциону - Мурманскавтодор.

Начальная максимальная цена контракта: 151 968 811,36 руб.

Дата и время начала срока подачи заявок: 20.05.2016 в 15:25.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 06.06.2016 в 08:00.

Дата проведения электронного аукциона: 14.06.2016.

Место подачи заявок: электронная торговая площадка ООО «РТС-тендер», адрес площадки в сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>.

В соответствии с Протоколом № 2386/1/16 от 08.06.2016 и сведениями, предоставленными ООО «РТС-тендер» (исх. №1054 от 31.05.2018), на участие в электронном аукционе поступило 2 заявки: ООО «УК «МДУ» (зарегистрирована 01.06.2016), ООО «Мурманавтодор» (зарегистрирована 03.06.2016). Первые части заявок признаны соответствующими требованиям аукционной документации, оба участника были допущены к участию в аукционе.

Протоколом № 2386/2/16 от 17.06.2016 зафиксировано, что в ходе торгов было сделано одно ценовое предложение ООО «Мурманавтодор» - 151 208 967,30 руб. Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 0,5%.

Вторая часть заявки ООО «Мурманавтодор» была признана соответствующей требованиям аукционной документации. В соответствии со статьёй 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный аукцион был признан несостоявшимся. Победителем аукциона признано ООО «Мурманавтодор».

С победителем аукциона был заключен государственный контракт № 133004 от 28.06.2016 на выполнение работ по отдельным мероприятиям по технической эксплуатации автомобильных дорог с ценой 151 208 967,30 руб.

В последующем победитель аукциона ООО «Мурманавтодор» заключило договор субподряда № 133004/ДС от 05.07.2016 с ООО «УК «МДУ». Цена договора составила 99 674 540,17 руб. (66% от цены контракта, заключённого ООО «Мурманавтодор»).

10) Электронный аукцион с реестровым номером 0149200002316002097.

13 мая 2016 года Комитетом государственных закупок Мурманской области опубликовано извещение о проведение электронного аукциона на «Право заключения государственного контракта на ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области «Центр», реестровый номер закупки 0149200002316002097. Заказчик по аукциону - Мурманскавтодор.

Начальная максимальная цена контракта: 155 541 595,60 руб.

Дата и время начала срока подачи заявок: 13.05.2016 в 15:22.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 30.05.2016 в 08:00.

Дата проведения электронного аукциона: 06.06.2016.

Место подачи заявок: электронная торговая площадка ООО «РТС-тендер», адрес площадки в сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>.

В соответствии с Протоколом № 2219/1/16 от 02.06.2016 и сведениями, предоставленными ООО «РТС-тендер» (исх. №1054 от 31.05.2018), на участие в электронном аукционе поступило 2 заявки: от ООО «КДУ» (зарегистрирована 27.05.2016 в 14:45) и от ООО «Автомир» (зарегистрирована 27.05.2016 в 14:53). Первые части заявок признаны соответствующими требованиям аукционной документации, оба участника были допущены к участию в аукционе.

Согласно Протоколу № 2219/2/16 по рассмотрению вторых частей заявок на участие в электронном аукционе от 07.06.2016, в ходе торгов было сделано одно ценовое предложение ООО «КДУ» - 154 763 887,62 руб. Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 0,5%. ООО «Автомир» ценовых предложений не делало.

Вторая часть заявки ООО «КДУ» была признана соответствующей требованиям аукционной документации. В соответствии со статьёй 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный аукцион был признан несостоявшимся. Победителем аукциона признано ООО «КДУ».

С победителем аукциона был заключен государственный контракт № 114728 от 18.06.2016 на ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области «Центр» (место выполнения работ: автомобильная дорога Пиренга – Ковдор, км 0 – км 94 (выборочно); автомобильная дорога Оленегорск – Ловозеро, км 11 – км 79 (выборочно); автомобильная дорога «Лесная», км 0 – км 7 (выборочно)) с ценой 154 763 887,62 руб.

В дальнейшем победитель аукциона ООО «КДУ» заключило договор субподряда № ОД06.1С-16 с ООО «Мурманавтодор». Цена договора составила 123 796 529,32 руб. (20% от цены контракта, заключённого ООО «КДУ»).

В целях полного, всестороннего рассмотрения дела Комиссия оценила состояние конкуренции на торгах по выполнению работ по ремонту, технической эксплуатации автомобильных дорог в Мурманской области в период 2016-2018 гг., относящихся к предмету рассмотрения дела № 05-03-19/1 о нарушении антимонопольного законодательства.

Анализ состояния конкуренции на рассматриваемых аукционах охватывает временной интервал с 13.05.2016 (дата размещения первого извещения о проведении электронного аукциона) по 04.10.2018 (дата окончания исполнения последнего контракта).

Предметом торгов являлись: работы по ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области; работы по отдельным мероприятиям по технической эксплуатации автомобильных дорог.

В рамках анализа был определён состав участвовавших в торгах хозяйствующих субъектов, которые с момента подачи заявок на участие в электронных аукционах становились конкурентами, при этом состав участников рассматриваемых электронных аукционов различен:

1) ООО «Управляющая компания «Мурманское дорожное управление» (ИНН 5190192755, ОГРН 1085190014601, юридический адрес: г. Москва, ул. Академика Королева, д. 13, стр. 1, пом. 3, ком. 18, 19, место нахождения: 184366, Российская Федерация, Мурманская обл., Кольский р-н, нп. Зверосовхоз, ул. Заречная, д. 2, дата регистрации 13.11.2008), учредитель <...> (принадлежит 100% уставного капитала Общества), генеральный директор <...>.

ООО «УК «МДУ» приняло участие в электронных аукционах с реестровыми номерами (из числа рассматриваемых в рамках настоящего дела): 0149200002318003054, 0149200002318001896, 0149200002318001406, 0149200002318001417, 0149200002317003217, 0149200002317003069, 0149200002317001253, 0149200002317001723, 0149200002316002257.

ООО «УК «МДУ» не входило в группу лиц с ООО «КДУ», ООО «Автомир», ООО «Мурманавтодор» и ООО «Техпром» в соответствии с положениями статьи 9 Федерального закона «О защите конкуренции».

2) ООО «Техпром» (ИНН 5102042746, ОГРН 1025100538253, место нахождения 183034, г. Мурманск, ул. Домостроительная, д. 2, оф. 214, дата регистрации 22.11.2002), учредитель <...> (принадлежит 100% уставного капитала Общества), генеральный директор – <...> с 21.03.2019, в период с 19.01.2016 по 21.03.2019 – генеральный директор .

ООО «Техпром» приняло участие в электронных аукционах с реестровыми номерами: 0149200002317003069, 0149200002317001253, 0149200002317001723. В группу лиц с ответчиками по настоящему делу ООО «КДУ», ООО «Автомир», ООО «Мурманавтодор», ООО «УК «МДУ» по основаниям, предусмотренным статьёй 9 Федерального закона «О защите конкуренции», ООО

«Техпром» не входило.

3) ООО «Кольское дорожное управление» (ИНН 5102046317, ОГРН 1135102000098, место нахождения: 393250, Тамбовская обл., г. Рассказово, ул. 8 марта, дом 1Б, оф. 8, дата регистрации 26.03.2013), учредители: <...> (размер доли в уставном капитале Общества - 20%), <...> (размер доли - 20%), <...> (размер доли - 20%), <...> (размер доли - 40%), директор <...> с 30.05.2014.

ООО «КДУ» в качестве конкурента ООО «УК «МДУ» приняло участие в электронных аукционах с реестровыми номерами: 0149200002318003054, 0149200002318001896, 0149200002318001406, 0149200002318001417, 0149200002317003217, а также совместно с ООО «Автомир» - в аукционе 0149200002316002097.

4) ООО «Мурманавтодор» (ИНН 5102046571, ОГРН 1145102000108, место нахождения 393250, Тамбовская обл., г. Рассказово, ул. 8 марта, дом 1Б, оф. 15, дата регистрации 18.02.2014), учредитель ООО «Кольское дорожное управление» (принадлежит 100% уставного капитала Общества с 30.03.2018, ранее с 31.01.2014 принадлежало 50%), генеральный директор <...>.

ООО «Мурманавтодор» в качестве конкурента ООО «УК «МДУ» приняло участие в электронных аукционах с реестровыми номерами: 0149200002317001723, 0149200002316002257.

5) ООО «Автомир» (ИНН 5190049360, ОГРН 1155190007367, место нахождения г. Мурманск, ул. Полярный Круг, д. 4, дата регистрации 05.06.2015), учредители:<...> (размер доли в уставном капитале Общества - 33%), <...> (размер доли - 34%), <...> (размер доли - 33%), директор <...> с 27.03.2018, в период с 27.05.2015 по 18.03.2018 – директор <...>.

ООО «Автомир» приняло участие в аукционах с реестровыми номерами 0149200002318001417 и 0149200002316002097.

Согласно представленным сведениям (письмо ООО «КДУ» б/н от 25.03.2019, письмо ООО «Мурманавтодор» б/н от 25.03.2019, письмо ООО «Автомир» б/н от 25.03.2019), в период проведения торгов ООО «КДУ», ООО «Мурманавтодор» и ООО «Автомир» входили в группу лиц по основаниям, предусмотренным статьёй 9 Федерального закона «О защите конкуренции».

При участии в рассматриваемых электронных аукционах ООО «УК «МДУ», ООО «Техпром» и входящие в группу лиц ООО «КДУ», ООО «Мурманавтодор», ООО «Автомир» должны были соблюдать запрет на заключение соглашений между конкурентами с целью поддержания цен на торгах, установленный пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Исключение составляют: ООО «КДУ» и ООО «Мурманавтодор», в связи с приобретением ООО «КДУ» 30.03.2018 права распоряжения 100% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном капитале ООО «Мурманавтодор», повлекшим установление контроля над ООО «Мурманавтодор»; ООО «КДУ» и ООО «Автомир», находившиеся в период с 27.05.2015 по 18.03.2018 под контролем одного лица, исполняющего функции исполнительного органа в обоих обществах (директор <...>). В указанных случаях запреты, установленные статьёй 11, не применяются в силу части 7 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

В результате исследования совокупности документов и информации, имеющихся в деле № 05-03-19/1, Комиссией Мурманского УФАС России установлены следующие признаки и обстоятельства, характерные для рассмотренных в рамках дела аукционов.

1. Между хозяйствующими субъектами - участниками рассматриваемых аукционов имеются устойчивые связи (по признакам аффилированности, взаимозависимости, лицу, состоящему в трудовых отношениях) и партнёрское взаимодействие при осуществлении хозяйственной деятельности.

Как видно из представленной ниже таблицы, по состоянию на конец 2018 года генеральный директор ООО «КДУ» <...> являлся владельцем доли в уставном капитале ООО «Автомир» в размере 33%; ранее (с 27.05.2015 по 18.03.2018) <...> руководил (был директором) ООО «Автомир» и на момент создания Общества являлся единственным его учредителем. Следует отметить, что в период с 27.05.2015 по 18.03.2018 <...> одновременно руководил деятельностью обоих юридических лиц: ООО «Автомир» и ООО «КДУ».

Также в 2011-2012г.г. <...> имел опыт руководства ООО «УК «МДУ». Возглавляемое <...> в настоящее время ООО «КДУ» является единственным учредителем ООО «Мурманавтодор», владеющим с 30.03.2018 100% его уставного капитала (до этого времени ООО «КДУ» принадлежала доля 50% в уставном капитале ООО «Мурманавтодор»).

Генеральный директор ООО «Мурманавтодор» <...> одновременно является владельцем доли в уставном капитале ООО «Автомир» в размере 33%. При этом, как отмечено выше, возглавляемое им Общество с 30.03.2018 находится под полным контролем ООО «КДУ», участником которого с долей 20% является родственница <...> (предположительно мать) <...>.

С 19.03.2018 деятельностью ООО «Автомир» руководит генеральный директор <...> (до него в период с 27.05.2015 по 18.03.2018 генеральным директором являлся нынешний руководитель ООО «КДУ» <...>). Также <...>, как и <...>, имел опыт руководства деятельностью ООО «УК «МДУ». Кроме того, <...> является участником ООО «Автомир» с долей 34%, а его родственник (предположительно сын) <...> владеет долей 40% в уставном капитале ООО «КДУ».

Наименование организации	Учредители	Генеральный директор
ООО «Управляющая компания «Мурманское дорожное управление» (ИНН 5190192755)	- <...> (размер доли в уставном капитале 100% по настоящее время) - Ранее:<...> (100%), <...> (100%)	<...> (с 26.05.2018) ранее: <...> - 09.10.2015- 26.05.2018 <...> - 06.09.2014-08.10.2015 <...> - 18.02.2014-05.09.2014 <...> - 21.02.2012 - 17.02.2014 <...> - 25.08.2011-20.02.2012 <...> - 31.10.2008 -24.08.2011
ООО «Кольское дорожное управление» (ИНН 5102046317)	<...> (20%), - <...> (20%), - <...> (20%), - <...> (40%)	<...> (директор с 30.05.2014) ранее: <...> - 26.03.2013 по 29.05.2014
ООО «Мурманавтодор» (ИНН 5102046571)	Единственный учредитель – юридическое лицо ООО «КДУ» (100%) с 30.03.2018. Ранее: с 31.01.2014 ООО «КДУ» (50%) и АО «Мостовое предприятие» (50%).	<...>
ООО «Автомир»	- <...> (33%),	<...> (с 19.03.2018)

(ИНН 5190049360)	- <...> (34%), - <...> (33%) Ранее: <...> (100%)	ранее: <...> – с 27.05.2015 по 18.03.2018
ООО «Техпром» (ИНН 5102042746)	<...> (100% уставного капитала)	<...> Ранее: - <...> с 01.01.2016 по 21.03.2019 - <...> до 31.12.2015

Необходимо отметить, что ООО «КДУ», ООО «Мурманавтодор» и ООО «Автомир» образуют группу компаний, при этом с 30.03.2018 по настоящее время ООО «Мурманавтодор» находится под контролем ООО «КДУ», получившего право распоряжаться 100% общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставной капитал ООО «Мурманавтодор»; в период с 27.05.2015 по 18.03.2018 ООО «Автомир» и ООО «КДУ» находилось под контролем одного лица – <...>, выполнявшего функции исполнительного органа обоих юридических лиц; в настоящее время участниками ООО «Автомир» практически в равных долях являются директора всех трёх обществ, входящих в группу компаний – директор ООО «КДУ» <...> (33%), директор ООО «Мурманавтодор» <...> (33%), директор ООО «Автомир» <...> (34%).

Из пояснений представителя ООО «КДУ», ООО «Мурманавтодор» и ООО «Автомир» <...>, полученных в ходе рассмотрения дела (заседание комиссии 14.02.2019, заседание комиссии 08.04.2019, заседание комиссии 05.12.2019), следует, что в ООО «КДУ» работает 20-25 человек и нет ни одного дорожного работника, тогда как в ООО «Мурманавтодор» работает порядка 400 человек, включая специальный персонал дорожных работников. В таких условиях выполнение работ силами ООО «КДУ» практически невозможно. Однако в группе компаний существует распределение ролей, где ООО «КДУ» отводится организационная роль, поскольку у Общества сконцентрировано все имущество и материальные ресурсы: 90% всей техники группы компаний находится в собственности у ООО «КДУ» и передано в аренду ООО «Мурманавтодор». ООО «Мурманавтодор» проблематично получить банковскую гарантию для участия в торгах, поскольку кроме душ работников у него формально почти ничего нет. ООО «КДУ» участвует в закупках, имеет финансовые средства для оплаты обеспечения заявок, обеспечения исполнения контрактов. ООО «Мурманавтодор» - непосредственный исполнитель работ, обладающий людскими ресурсами и опытом для фактического исполнения контрактов. ООО «Мурманавтодор» не является субъектом малого предпринимательства.

Из письменных пояснений ООО «КДУ» (исх. № б/н от 25.03.2019) следует, что для него ООО «Автомир» является подконтрольным субъектом малого предпринимательства, привлекаемым для исполнения контрактов на основании договоров субподряда при наличии соответствующих требований в аукционной документации. Как пояснил <...> (заседание комиссии 25.04.2019), роль ООО «Автомир» в группе компаний не предполагает самостоятельного выхода на торги.

Включение в аукционную документацию требования о привлечении победителем аукциона на субподряд субъекта малого предпринимательства обусловлено наличием у заказчика (Мурманскавтодор) обязанности осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства в объёме не менее 15% совокупного годового объёма закупок, предусмотренной частью 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Привлечение на субподряд именно ООО «Автомир» из группы компаний ООО «КДУ» обусловлено тем, что только ООО «Автомир» из всей группы компаний является субъектом малого предпринимательства и при этом обладает ресурсами для выполнения работ.

Дополнительно следует отметить, что анализ информации о движении денежных средств за период 2016-2018г.г. между счетами ответчиков, представленной по запросам Мурманского УФАС России ПАО Банк «Возрождение» (исх. № 19142 от 19.07.2018), АО «Мурманский социальный коммерческий банк» (исх. №1734 от 17.08.2018), АО «Россельхозбанк» (исх. № E01-5-01/32032 от 26.07.2018), ЗАО «Сбербанк-АСТ», показал, что при осуществлении своей хозяйственной деятельности участники и потенциальные конкуренты рассматриваемых торгов часто вступают в договорные отношения друг с другом. Предметом таких договоров является заём денежных средств, аренда оборудования и помещений, выполнение работ по ремонту и технической эксплуатации дорог в рамках субподряда.

Помимо указанных при описании электронных аукционов договоров субподряда, в материалах дела имеются документы, свидетельствующие об иных договорных отношениях, сложившихся между ответчиками по делу вне их отношений по поводу выполнения работ, являвшихся предметом рассмотренных закупок:

- между ООО «Автомир» и ООО «Мурманавтодор»: договор займа денежных средств б/н от 15.06.2016; договор субподряда № ГК 05.29P-17 от 29.05.17 на отдельные мероприятия по технической эксплуатации автомобильных дорог (автомобильная дорога Кола – Серебрянские ГЭС с подъездами, км 0+000 – км 136,570 (выборочно); договор субподряда № ГК01.11.АМ-18 от 11.01.2018 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области «Центр»;

- между ООО «КДУ» и ООО «Автомир»: договор займа денежных средств б/н от 22.09.2015;

- между ООО «КДУ» и ООО «УК «МДУ»: договор субподряда №141419/ДС от 27.04.15 на отдельные мероприятия по технической эксплуатации автомобильных дорог в 2015 году; договор субподряда б/н от 14.08.2014 на выполнение дорожно-строительных работ на отдельные мероприятия по технической эксплуатации дорог.

Изложенное позволяет сделать вывод о наличии у хозяйствующих субъектов, привлечённых в качестве ответчиков по настоящему делу, устойчивых связей и предпосылок для организации взаимовыгодного взаимодействия в процессе участия в закупочных процедурах и последующего исполнения заключённых контрактов.

2. Распределение торгов по территориальному принципу.

Анализ торгов, проведённых Комитетом государственных закупок Мурманской области в исследуемый период, и заключённых по их итогам контрактов и договоров субподряда, указывает на наличие заинтересованности рассматриваемых хозяйствующих субъектов в распределении работ по территориальному принципу.

Из пояснений представителей ответчиков, полученных в ходе рассмотрения дела, следует, что предпосылкой для этого является удалённость объектов ремонта и технической эксплуатации от производственных баз (доставка техники и людей), асфальтобетонного завода (доставка асфальтобетона), карьеров (доставка материалов) и другие производственные факторы, влияющие на деятельность хозяйствующих субъектов либо привлекаемых ими субподрядчиков.

Согласно Схеме автомобильных дорог общего пользования Мурманской области, размещённой на официальном сайте Мурманскавтодора по адресу: <http://www.madroad.ru/index.php/press-centr/shema-avtodorog> (имеется в материалах дела), участки дорог, ремонт и содержание которых является предметом закупок, сгруппированы в территориальные зоны «Юг», «Север», «Центр», «Терский район».

Участвуя в аукционах с реестровыми номерами 014920000231700306 и 0149200002317001253, предметом которых был ремонт участков дорог, отнесённых к территориальной зоне «Терский район», в отсутствие конкурентной борьбы со стороны ООО «УК «МДУ» и не сделав ни одного ценового предложения, победило ООО «Техпром».

Из пояснений ООО «Техпром» следует, что все контракты, выполненные Обществом в предыдущие периоды, реализовывались только на территории Терского района, поскольку техника и работники ООО «Техпром» находятся в Терском районе, как и производственная база Общества по адресу: Терский район, п. Умба, ул. Северная, д. 20 (исх. №79 от 13.02.2019).

Право на выполнение ремонтных работ на участках дорог, объединённых в территориальные зоны «Север» и «Юг», по итогам рассмотренных в рамках дела аукционов (0149200002318001406, 0149200002317001723) без конкурентной борьбы и подачи ценовых предложений получило ООО «УК «МДУ». Также отказавшись от подачи ценовых предложений при участии в аукционе с реестровым номером 0149200002316002257, ООО «УК «МДУ» получило основной объём работ в территориальных зонах «Юг» и «Север» по договору субподряда с ООО «Мурманавтодор», заключившим государственный контракт с минимальным снижением цены на 0,5%. Согласно пояснениям, полученным при рассмотрении дела, у ООО «УК «МДУ» имеется производственная база (заводы) как в г. Кандалакша, так и в п. Зверосовхоз.

ООО «КДУ» и ООО «Мурманавтодор», участвуя в торгах, получали работы на участках дорог, отнесённых к территориальной зоне «Центр». Без снижения начальной максимальной цены контракта и конкуренции со стороны ООО «УК «МДУ», ООО «Автомир» это удалось ООО «КДУ» при участии в аукционе с реестровым номером 0149200002318001417, 0149200002317003217 (большая часть работ по субподряду перешла ООО «Мурманавтодор» как непосредственному исполнителю, обладающему необходимыми ресурсами, отсутствующими у ООО «КДУ»); ООО «Мурманавтодор» - с минимальным снижением цены контракта на 0,5% - в аукционе 0149200002316002257 из числа рассматриваемых в рамках дела. В соответствии с пояснениями, полученными при рассмотрении дела, производственная база ООО «КДУ» располагалась в г. Мончегорск, с февраля 2018 года ещё один завод появился на Серебрянском шоссе.

По итогам аукционов с реестровыми номерами 0149200002318003054 и 0149200002318001896 объём работ на участках дорог, отнесённых к территориальной зоне «Центр», был распределен между победителем торгов ООО «УК «МДУ» и привлечённым по субподряду ООО «Автомир» в соотношении 60% (ООО «УК «МДУ») к 40% (ООО «Автомир»).

3. Характерно, что все исследованные в рамках дела аукционы завершились без снижения или с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта.

Из рассмотренных 10 аукционов в подавляющем большинстве случаев (7 из 10) участники не сделали ни одного ценового предложения, несмотря на то, что на участие в торгах заявлялось по два или три хозяйствующих субъекта – потенциальных конкурента. В результате, на таких торгах поддерживалась максимальная цена контракта. В остальных случаях имело место снижение начальной максимальной цены контракта на 2% (1 аукцион) и на 0,5% (2 аукциона).

С точки зрения добросовестной конкуренции, представляется нецелесообразным отказ от конкурентной борьбы на торгах в форме уклонения от подачи ценовых предложений, при условии, что хозяйствующие субъекты вдвоём или втроём заявлявшиеся на одни торги, вносили обеспечение своих заявок, составляющее от одной второй процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Отказ от подачи ценовых предложений и, соответственно, от конкурентной борьбы в ходе аукционов выгоден как участнику аукциона, имеющему достаточные основания полагать, что он станет победителем, поскольку это позволит ему заключить контракт по максимальной цене, так и привлекаемому победителем для выполнения работ субподрядчику.

Представители ООО «КДУ» и ООО «УК «МДУ» при рассмотрении дела пояснили, что отказ от подачи ценовых предложений в ходе торгов всегда обусловлен объективными причинами: величина начальной (максимальной) цены контракта изначально близка к уровню себестоимости работ, которые подлежат выполнению, в связи с чем, даже незначительное снижение цены приведёт к тому, что выполнение работ, являющихся предметом аукционов, станет нерентабельным для хозяйствующего субъекта и может повлечь убытки. Заключение

контракта целесообразно только по максимальной цене.

Однако участвуя в аукционе с реестровым номером 0149200002318003054, ООО «КДУ» и ООО «УК «МДУ» изыскали возможность сделать по одному ценовому предложению. ООО «КДУ» предложило цену на 1 210 351,2 руб. меньше начальной (максимальной) цены контракта (что соответствует снижению цены контракта на 1,5%), ООО «УК «МДУ» (победитель аукциона), сделав шаг по снижению ставки ООО «КДУ» на 0,5%, снизило начальную цену на 1 613 801,6 руб. (что соответствует снижению цены контракта на 2%).

Как следует из содержания справки по результатам проведения оперативно-розыскного мероприятия «прослушивание телефонных переговоров» от 13.08.2019 (копии материалов уголовного дела № 11901470012000119, возбуждённого 28.08.2019 по ч. 1 ст. 178 УК РФ), 24.07.2018 в 08:11:00 состоялся телефонный разговор между <...> (сотрудник ООО «УК «МДУ») и генеральным директором ООО «УК «МДУ» <...>, в ходе которого упоминались торги с реестровым номером 0149200002318003054 (предмет торгов: выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Кола – Верхнетуломский – КПП «Лотта»), состоявшиеся накануне телефонного разговора (аукцион проведён 23.07.2018), в которых принимало участие ООО «УК «МДУ» и ООО «КДУ». Из разговора следует, что подача ценовых предложений участниками торгов (реестровый номер <...>) была произведена в целях создания видимости конкурентной борьбы между ними перед контролирующим органом - Федеральной антимонопольной службой России: «Мы даже удачно то, что поторговались. Для ФАС это было. Ну, они посмотрели, типа, реальные торги, а не какая-нибудь там...(ерунда)».

В телефонном разговоре, состоявшемся между <...> (единственный учредитель ООО «УК «МДУ») и <...> (директор, один из участников ООО «Автомир») 23.07.2018 в 09:40 во время проведения аукциона № 0149200002318003054, <...> выразил готовность после уже сделанных ценовых предложений продолжить снижение цены контракта: «мы сейчас до тридцати процентов будем падать или всё-таки стоит встретиться и разобраться...».

В телефонном разговоре с <...> (директор ООО «КДУ» и один из участников ООО «Автомир»), состоявшимся 23.07.2018 в 09:59, <...> привёл в качестве альтернативы два возможных варианта поведения ООО «КДУ», представляющего интересы группы компаний на текущих торгах № 0149200002318003054: отказаться от ценовой конкуренции («либо мы соглашаемся, отдаём ему и забираем сорок процентов»), либо пойти на дальнейшее снижение цены контракта с целью победы в торгах («либо мы падаем сильно и забираем почти всё»).

Содержание разговоров указывает на то, что участники аукциона могли вступить в конкурентную ценовую борьбу после подачи своих первых ценовых предложений, но, как показывают итоги аукциона, не стали этого делать.

С учётом этого, Комиссия критично относится к доводу представителей ООО «УК «МДУ» и ООО «КДУ» о том, что отказ от подачи ценовых предложений является вынужденным, и обусловлен тем, что величина начальной (максимальной) цены контракта всегда крайне близка к уровню себестоимости работ, которые подлежат выполнению в рамках заключаемого контракта, что делает выполнение работ низкорентабельным для предприятий. Как видно из приведённых материалов, участники аукциона выражали готовность пойти на снижение начальной (максимальной) цены контракта, демонстрировали такую возможность в случае, когда требовалось создание видимости конкурентной борьбы между ними.

Комиссия считает, что наличие между хозяйствующими субъектами сложившихся устойчивых связей и взаимодействия может служить предпосылкой для достижения ими договорённостей о поддержании цены на торгах на максимальном (начальном) уровне, что демонстрируют результаты большинства исследованных в рамках дела аукционов.

Для достижения цели, выраженной в заключении контракта по начальной (максимальной) цене, при условии участия в торгах потенциальных конкурентов, не делающих ценовых предложений, хозяйствующему субъекту достаточно обеспечить, чтобы его заявка на участие в торгах была

подана раньше других участников, либо чтобы заявки других участников были отклонены по какому-либо основанию. Такая стратегия была реализована во всех рассмотренных торгах, завершившихся заключением контракта по начальной (максимальной) цене (реестровые номера 0149200002318001896, 0149200002318001406, 0149200002318001417, 0149200002317003217, 0149200002317003069, 0149200002317001253, 0149200002317001723).

Исключение составили аукционы с реестровыми номерами 0149200002318003054 и 0149200002316002257, в которых победили участники, чьи заявки на участие в аукционе были поданы и зарегистрированы вторыми. Их победа была обеспечена за счёт подачи ценового предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта и последующей передачей части предмета аукциона по субподряду второму участнику торгов (или связанному с ним хозяйствующему субъекту), отказавшемуся от конкурентной борьбы путём подачи лучших ценовых предложений.

Так, в ходе аукциона с реестровым номером 0149200002318003054 ООО «УК «МДУ» и ООО «КДУ», в целях демонстрации конкурентной борьбы, сделали по одному ценовому предложению. ООО «УК «МДУ» за счёт шага 0,5% подало лучшее ценовое предложение, чем предложение ООО «КДУ», и победило со снижением начальной (максимальной) цены контракта на 2% при отказе ООО «КДУ» от подачи других ценовых предложений. При этом часть полученных по аукциону работ (41,5% цены контракта) ООО «УК «МДУ» передало на исполнение по договору субподряда ООО «Автомир» - субъекту малого предпринимательства, входящему в группу компаний ООО «КДУ».

При участии в аукционе с реестровым номером 0149200002316002257 ООО «Мурманавтодор», вторым подавшее заявку после ООО «УК «МДУ», сделало ценовое предложение с минимальным снижением цены контракта на 0,5% и победило при отказе ООО «УК «МДУ» от подачи других ценовых предложений. Часть полученных по аукциону работ (66% цены контракта) при этом победитель аукциона ООО «Мурманавтодор» передало ООО «УК «МДУ».

Как следует из пояснений ООО «Автомир» (исх. №б/н от 01.02.2019 имеется в материалах дела), необходимость ООО «КДУ» произвести минимальное снижение цены контракта на 0,5% при участии в аукционе с реестровым номером 0149200002316002097 была обусловлена необходимостью обеспечения победы ООО «КДУ» в условиях риска, что при одновременной подаче заявок ООО «КДУ» и ООО «Автомир» (заявки поданы в один день и зарегистрированы с разницей в 8 минут) и в отсутствие ценовых предложений от участников, победителем могло быть признано ООО «Автомир».

4. К материалам дела № 05-03-19/1 о нарушении антимонопольного законодательства приобщены копии материалов уголовного дела № 11901470012000119, возбуждённого Следственным управлением УМВД России по Мурманской области 28.08.2019 (поступили с письмом № 5/4174 от 22.10.2019).

В представленных материалах имеются справки, оформленные по результатам проведённых оперативно-розыскных мероприятий по прослушиванию телефонных переговоров, имевших место между работниками, учредителями и участниками обществ из числа привлечённых в качестве ответчиков по настоящему делу.

При анализе информации, содержащейся в справке от 13.08.2019, сформированной по итогам прослушивания телефонных переговоров <...> (директор и один из участников ООО «Автомир», входящего в группу компаний ООО «КДУ»), установлено следующее.

23.07.2018 – в день проведения электронного аукциона с реестровым номером 0149200002318003054 (предмет: выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Кола – Верхнетуломский – КПП «Лотта»), непосредственно перед проведением аукциона (время проведения аукциона: 9:50) в 09:35:55 состоялся телефонный разговор между <...> (участник ООО «Автомир» и директор ООО «Мурманавтодор», подконтрольного ООО «КДУ») и <...>

В ходе разговора <...> поинтересовался, обсуждает ли <...> с <...> (единственный учредитель ООО «УК «МДУ») текущие торги (№ 0149200002318003054). Также из разговора следует, что <...> предварительно общался с <...> (работник ООО «УК «МДУ») и выразил ему намерение «забрать» текущие торги (имеется ввиду, от лица группы компаний ООО «КДУ», которое подавало заявку и было допущено к участию в рассматриваемом аукционе). <...> предложил <...> продублировать <...> намерение «забрать» контакт по текущим торгам и в дальнейшем поделить, мотивируя тем, что предыдущие торги «взяло» ООО «УК «МДУ». Очевидно, что речь идёт об аукционе с реестровым номером 0149200002318001896, состоявшемся 31.05.2018, в котором также приняли участие ООО «УК «МДУ» и ООО «КДУ», а победителем было признано ООО «УК «МДУ», которое, как и ООО «КДУ», не сделало ни одного ценового предложения.

Из содержания разговора видно, что между должностными лицами и участниками ООО «Автомир» и ООО «Мурманавтодор», входящими в группу компаний ООО «КДУ», участвующего в торгах совместно с ООО «УК «МДУ», имеет место взаимодействие с представителями ООО «УК «МДУ» - потенциального конкурента на аукционе № 0149200002318003054. Цель взаимодействия: договориться, какая из компаний «возьмёт» текущие торги, учитывая намерение впоследствии разделить работы по контракту.

Из телефонных разговоров, состоявшихся между <...> (единственный учредитель ООО «УК «МДУ») и <...> (директор, один из участников ООО «Автомир») 23.07.2018 в день аукциона № 0149200002318003054 в 09:38 и 09:40 установлено следующее.

В разговоре в 09:38 <...> настаивал на передаче контракта по текущим торгам ООО «УК «МДУ», ссылаясь на ранее достигнутую с ООО «Автомир» договорённость о разделе работ по контракту между ООО «УК «МДУ» и ООО «Автомир» в соотношении: две трети причитается ООО «УК «МДУ», а одна треть – ООО «Автомир». Целью является исключение ценовой конкуренции в ходе аукциона.

Такая стратегия уже была реализована при проведении электронного аукциона с реестровым номером 0149200002318001896, на участие в котором заявили ООО «УК «МДУ» и ООО «КДУ». В ходе аукциона участники не сделали ни одного ценового предложения. Победителем, за счёт более ранней подачи заявки на участие в аукционе, стало ООО «УК «МДУ». Победитель разделил работы по контракту с ООО «Автомир», привлечённым в качестве субъекта малого предпринимательства в соответствии с требованиями аукционной документации, что позволило субподрядчику, входящему в группу компаний с ООО «КДУ», получить 44% от суммы заключённого ООО «УК «МДУ» контракта.

Продолжив разговор в 09:40, <...> убеждал <...> в необходимости для ООО «КДУ», представляющего на торгах интересы группы компаний, в которую входит ООО «Автомир», «взять» текущий аукцион, предлагая обсудить раздел работ по контракту в дальнейшем.

<...> же высказывал опасения относительно возможности недобросовестного подхода <...> к разделу работ, если он согласится и даст возможность забрать контракт ООО «КДУ».

<...>, манипулируя возможностью продолжить снижение цены контракта после первого ценового предложения ООО «УК «МДУ» («мы сейчас до тридцати процентов будем падать»), настаивал на реализации договорённости о совместном участии в аукционе и разделе контракта «в той же пропорции, что мы делали...отдельные мероприятия», подразумевая аукцион 0149200002318001896 (предмет аукциона: выполнение работ по отдельным мероприятиям по технической эксплуатации автомобильных дорог), то есть, 60% контракта забирает ООО «МДУ», а 40% переходит по субподряду ООО «Автомир».

В разговоре с <...> (директор ООО «Мурманавтодор», один из участников ООО «Автомир»), состоявшемся 23.07.2018 в 09:57, <...> озвучил позицию <...> (ООО «УК «МДУ») относительно его намерения «забрать» контракт по текущим торгам и разделить как «ту Лотту», то есть, на тех же условиях, что договаривались на предыдущих торгах (реестровый номер аукциона 0149200002318001896, место выполнения работ: автомобильная дорога Кола – Верхнетуломский – КПП «Лотта», км 60+000 – км 93+000 (выборочно)) в пропорции примерно сорок на шестьдесят

процентов. <...> выразил мнение, что на текущий момент вступать в конкурентную ценовую борьбу и «биться и не договариваться» не имеет смысла.

С целью узнать мнение <...> (директор ООО «КДУ», участвующего в аукционе № 0149200002318003054, № 0149200002318001896 вместе с ООО «УК «МДУ»), <...> позвонил ему 23.07.2018 в 09:59 и сообщил, что договориться с <...> (ООО «УК «МДУ») о том, что ООО «КДУ» (как участник аукциона в интересах ООО «Автомир») «забирает» контракт по итогам аукциона № 0149200002318003054, не получается. Изложил предложение <...> разделить контракт, но с условием, что победит в аукционе ООО «УК «МДУ». А также озвучил, что у ООО «КДУ» имеется возможность вступить в конкурентную борьбу с ООО «УК «МДУ» путём подачи ценовых предложений по снижению цены контракта и получить все работы («либо мы падаем сильно и забираем почти всё»), либо согласиться на условия <...> и отказаться от конкурентной борьбы («либо мы соглашаемся, отдаём ему и забираем сорок процентов»). Директор ООО «КДУ» выразил готовность принять любой вариант.

Итоговый разговор в процессе аукциона № 0149200002318003054 между <...> и <...> состоялся 23.07.2018 в 10:08. <...> сообщил, что участник аукциона ООО «КДУ» не будет больше подавать ценовых предложений по снижению цены контракта, при этом получил подтверждение от <...> о достигнутой договорённости: контракт «забирает» ООО «УК «МДУ» и делит его с ООО «Автомир» в соотношении шестьдесят на сорок процентов.

23.07.2018 в 10:09 <...> позвонил <...>: дал распоряжение больше не делать ценовых предложений по снижению цены контракта, что обеспечивало ООО «УК «МДУ» победу в аукционе, и уточнил, что ООО «Автомир» получит при этом примерно 40 процентов от контракта ООО «УК «МДУ».

По результатам приведённого выше анализа материалов уголовного дела № 11901470012000119, возбуждённого Следственным управлением УМВД России по Мурманской области, Комиссия приходит к выводу о том, что принимая участие в аукционах с реестровыми номерами 0149200002318003054 и 0149200002318001896 ООО «УК «МДУ» и ООО «КДУ», при участии ООО «Автомир», образующего группу лиц с ООО «КДУ», заключили устное антиконкурентное соглашение (картель) о поддержании цены на указанных аукционах и реализовали его путём отказа ООО «КДУ», участвовавшего в аукционах совместно с ООО «УК «МДУ», от подачи ценовых предложений по снижению начальной (максимальной) цены контракта.

Комиссия оценивает представленные УМВД России по Мурманской области (исх. № 5/4174 от 22.10.2019) материалы оперативно-розыскных мероприятий по уголовному делу № 11901470012000119 в качестве прямого доказательства, указывающих на факт достижения и реализации ООО «УК «МДУ» и группы лиц в составе ООО «КДУ» и ООО «Автомир» картельного соглашения.

Заключение и реализация антиконкурентного соглашения при проведении аукционов с реестровыми номерами 0149200002318003054 и 0149200002318001896 были выгодны как ООО «УК «МДУ», которое за счёт отказа второго участника торгов ООО «КДУ» от участия в конкурентной борьбе получало возможность заключить контракт по начальной (максимальной) цене или с небольшим снижением цены, так и группе компаний, объединяющей ООО «КДУ» и ООО «Автомир».

ООО «КДУ», действуя в интересах ООО «Автомир», за счёт поведения на торгах реализовывало достигнутое с ООО «УК «МДУ» при участии ООО «Автомир» соглашение, а ООО «Автомир» получало по договору субподряда существенную (в соответствии с договорённостью) часть работ, предусмотренных контрактом между ООО «УК «МДУ» и заказчиком.

Совершение ООО «КДУ» в ходе рассмотренных аукционов действий в соответствии с договорённостью, достигнутой между учредителем ООО «УК «МДУ» и директором ООО «Автомир», определено тем, что в группе компаний, объединяющей ООО «КДУ», ООО «Автомир» и ООО «Мурманавтодор», ООО «КДУ» выполняет организационную роль, принимает участие в закупках в силу наличия необходимых для этого финансовых и материальных ресурсов, но не является фактическим исполнителем работ. В то же время, из всех трёх компаний только ООО

«Автомир» является субъектом малого предпринимательства, подлежащего привлечению к выполнению работ по субподряду победителем аукциона во исполнение заключаемого им контракта в случаях, когда это предусмотрено аукционной документацией. При этом, как уже упоминалось выше, роль ООО «Автомир» в группе компаний ООО «КДУ» не предполагает самостоятельного выхода на торги.

Объединение ООО «КДУ» и ООО «Автомир» в составе группы лиц по основаниям, предусмотренным статьёй 9 Федерального закона «О защите конкуренции», обуславливает, что указанные хозяйствующие субъекты при достижении соглашения с ООО «УК «МДУ» с последующей его реализацией при проведении аукционов с реестровыми номерами 0149200002318003054, 0149200002318001896 действовали в едином экономическом интересе, фактически как единый хозяйствующий субъект.

По результатам аукциона с реестровым номером 0149200002318001896 заказчик Мурманскавтодор заключил с победителем ООО «УК «МДУ» государственный контракт № 266822 от 18.06.2018 на сумму 79 999 016,31 рублей, что соответствовало начальной (максимальной) цене контракта, определённой при проведении аукциона. ООО «УК «МДУ» заключило договор субподряда № ОД06.25СП-18 от 25.06.2018 с ООО «Автомир» как с субъектом малого предпринимательства на сумму 35 199 431,82 рублей, что соответствовало 44% от суммы заключённого контракта. При этом в соответствии с пунктом 2.37 государственного контракта № 266822 от 18.06.2018 в обязанности ООО «УК «МДУ» было вменено привлечение к исполнению контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства в объёме лишь 20 процентов от цены заключённого контракта.

Достигнутая в процессе торгов № 0149200002318003054 договорённость о разделе контракта в формате: 60% - ООО «УК «МДУ», 40% - ООО «Автомир» в итоге также была выполнена. В результате аукциона с реестровым номером 0149200002318003054 заказчик заключил с победителем ООО «УК «МДУ» государственный контракт № 376654 от 06.08.2018 со снижением начальной (максимальной) цены на 2% на сумму 79 076 277,07 рублей. ООО «УК «МДУ» заключило договор субподряда № ОД08.06.1РД-18 от 20.09.2018 с ООО «Автомир» на сумму 32 817 295 рублей, что составило 41,5% от суммы заключённого контракта, и также существенно превысило предусмотренное пунктом 2.37 контракт № 376654 от 06.08.2018 требование заказчика о привлечении к исполнению контракта субъекта малого предпринимательства в объёме 15 процентов от цены контракта.

При этом когда речь шла о привлечении ООО «УК «МДУ» субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства вне договорённости, достигнутой с группой лиц в составе ООО «КДУ» и ООО «Автомир» при участии в аукционах 0149200002318003054, 0149200002318001896, требование заказчика о передаче на субподряд субъекту малого предпринимательства работ в объёме 15-20% от цены заключённого контракта, как правило, соблюдалось точно. Например, при заключении договора субподряда № 211829/ДС от 25.06.2018 с субъектом малого предпринимательства ИП Липшеевым, победитель аукциона с реестровым номером 0149200002318001406 ООО «УК «МДУ» исполнил требование государственного контракта № 211829 от 22.05.2018, передав на субподряд субъекту малого предпринимательства работы в объёме 15% от цены Контракта, что соответствовало пункту 2.39 заключённого Контракта.

При заключении договора субподряда с субъектом малого предпринимательства ООО «Дорстройтех» № 194994/ДС от 23.06.2017, ООО «УК «МДУ» исполнило требование государственного контракта № 194994 от 02.06.2017 о передаче на субподряд субъекту малого предпринимательства работ в объёме 20% от цены Контракта, что соответствовало пункту 2.38 заключённого Контракта.

5. Выводы о наличии нарушения антимонопольного законодательства в действиях ответчиков.

Одна из мер обеспечения эффективного использования средств бюджетов всех уровней - проведение государственных закупок в форме открытых аукционов в электронной форме. При проведении электронных аукционов должны быть исключены контакты между участниками

торгов, а также контакты заказчиков и исполнителей государственного (муниципального) заказа до завершения всех процедур. Указанные меры призваны устранить возможность достижения противоправного соглашения между участниками торгов, чтобы те, в свою очередь, в честной конкурентной борьбе предлагали лучшую цену и качество товаров (услуг) заказчикам.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Все участники аукциона в электронной форме, признанные соответствующими требованиями к участникам аукциона, которые предусмотрены аукционной документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки, то есть все участники являются между собой конкурентами при участии в торгах на право заключения государственного контракта.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашением признаётся договорённость в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договорённость в устной форме.

Для применения запрета, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», не требуется доказательства негативного влияния на конкуренцию конкретного вида злоупотребления, нарушение указанной нормы не может быть разрешено антимонопольным органом или судом ни при каких обстоятельствах.

Факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен на основании прямых и (или) косвенных доказательств.

Проведя анализ электронных аукционов с реестровыми номерами 0149200002318003054, 0149200002318001896, 0149200002318001406, 0149200002318001417, 0149200002317003217, 0149200002317003069, 0149200002317001253, 0149200002317001723, 0149200002316002257, 0149200002316002097, исследовав и оценив собранные в ходе рассмотрения дела № 05-03-19/1 материалы, Комиссия Мурманского УФАС России полагает установленным и доказанным факт заключения и реализации ООО «УК «МДУ» и группой лиц в составе ООО «КДУ» и ООО «Автомир» запрещённого соглашения (картеля) о поддержании цены на аукционах с реестровыми номерами 0149200002318003054 и 0149200002318001896.

В совокупности с собранными материалами, предоставленные УМВД России по Мурманской области материалы оперативно-розыскных мероприятий по уголовному делу № 11901470012000119, анализ которых приведён выше, являются прямым доказательством достижения ООО «УК «МДУ» и ООО «КДУ» при участии ООО «Автомир», действующего в составе группы лиц с ООО «КДУ», антиконкурентного соглашения (картеля) при проведении электронных аукционов № 0149200002318003054 и № 0149200002318001896, реализация которого предусматривала:

- отказ ООО «КДУ», участвовавшего в аукционах совместно с ООО «УК «МДУ», от подачи ценовых предложений по снижению начальной (максимальной) цены контракта, что обеспечивало победу ООО «УК «МДУ» и заключение им контракта по максимальной цене или с минимальным снижением цены;

- передачу победителем аукционов ООО «УК «МДУ» значительной части работ, предусмотренных

контрактом (в соответствии с договорённостью примерно 40% от цены контракта) по субподряду субъекту малого предпринимательства ООО «Автомир» - обществу, входящему в группу компаний ООО «КДУ», в чьих интересах ООО «КДУ» действовало на торгах, и чья роль в группе компаний не предполагает самостоятельного участия в торгах при наличии ресурсов для выполнения работ в качестве привлекаемого субъекта малого предпринимательства.

Фактически по завершении указанных аукционов цели картеля были достигнуты. По результатам аукциона с реестровым номером 0149200002318001896 заказчик Мурманскавтодор заключил с победителем ООО «УК «МДУ» государственный контракт

№ 266822 от 18.06.2018 на сумму 79 999 016,31 рублей, что соответствовало начальной (максимальной) цене контракта, определённой при проведении аукциона. ООО «УК «МДУ» заключило договор субподряда № ОД06.25СП-18 от 25.06.2018 с ООО «Автомир» на сумму 35 199 431,82 рублей, что соответствовало 44% от суммы заключённого контракта.

В результате аукциона с реестровым номером 0149200002318003054 заказчик заключил с победителем ООО «УК «МДУ» государственный контракт № 376654 от 06.08.2018 со снижением начальной (максимальной) цены на 2% на сумму 79 076 277,07 рублей. ООО «УК «МДУ» заключило договор субподряда № ОД08.06.1РД-18 от 20.09.2018 с ООО «Автомир» на сумму 32 817 295 рублей, что составило 41,5% от суммы заключённого контракта.

Изложенные обстоятельства и приведённые доказательства в их совокупности, по мнению Комиссии, свидетельствуют о наличии достаточных оснований для квалификации действий ООО «УК «МДУ» и группы лиц в составе ООО «КДУ» и ООО «Автомир», действовавших в едином экономическом интересе, в качестве нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и реализации антиконкурентного соглашения (картеля) с целью поддержания цены на торгах с реестровым номером 0149200002318003054 и на торгах с реестровым номером 0149200002318001896.

Совокупная величина начальной максимальной цены контракта по аукционам с реестровыми номерами 0149200002318001896 и 0149200002318003054, при проведении которых ООО «УК «МДУ» и группа лиц в составе ООО «КДУ» и ООО «Автомир» реализовали антиконкурентное соглашение, составила 160 689 094,98 руб.

6. Комиссией Мурманского УФАС России по рассмотрению дела № 05-03-19/1 в соответствии с требованиями статьи 48.1 Федерального закона «О защите конкуренции» было принято и направлено в адрес лиц, участвующих в деле, заключение об обстоятельствах дела.

До окончания рассмотрения дела в порядке части 5 статьи 48.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в адрес Комиссии Мурманского УФАС России поступили письменные возражения ООО «Автомир» (письмо б/н от 23.12.2019), ООО «КДУ» (письмо б/н от 23.12.2019) и ООО «УК «МДУ» (письмо б/н б/д).

6.1 Из письменных возражений ООО «Автомир» следует, что Общество было ошибочно включено в состав участников соглашения о поддержании цены на аукционах с реестровыми номерами 0149200002318003054 и 0149200002318001896 на том основании, что ООО «Автомир» не являлось конкурентом ни для одного из участников указанных аукционов.

ООО «Автомир» не только фактически не принимало участие в аукционах № 0149200002318003054 и № 0149200002318001896, но и не могло в них участвовать в силу несоответствия требованиям к участникам рассматриваемых торгов, поскольку начальная максимальная цена контракта по указанным аукционам превышала уровень ответственности ООО «Автомир» в соответствии с имеющимся СРО. Согласно сведениям о членстве ООО «Автомир» в СРО, стоимость работ по одному договору строительного подряда ООО «Автомир» не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности), а размер обязательств по договорам строительного подряда, заключённых с использованием конкурентных способов заключения договоров не превышает шестьдесят миллионов рублей

(соответствует первому уровню ответственности). Размер вноса ООО «Автомир» в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств 200 000 рублей, что соответствует первому уровню ответственности. В то время как начальная максимальная цена контрактов закупок с реестровыми номерами 0149200002318003054 и 0149200002318001896 составляла 80 690 047,67 рублей и 79 999 016,31 рублей соответственно (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации). Кроме того, у Общества отсутствовали денежные средства, необходимые на предоставление обеспечения заявки для участия в аукционе, а также для обеспечения исполнения контракта.

Комиссия приняла к сведению указанное возражение при вынесении настоящего решения. ООО «Автомир» действительно не участвовало в закупках с реестровыми номерами 0149200002318003054 и 0149200002318001896 и не конкурировало с ООО «КДУ» и ООО «УК «МДУ» при их проведении, однако ООО «Автомир» принимало непосредственное участие в достижении антиконкурентного соглашения между участниками аукционов ООО «КДУ» и ООО «УК «МДУ», что подтверждается имеющимися в материалах дела доказательствами. При этом ООО «Автомир» и ООО «КДУ», образуя группу лиц, действовали в едином экономическом интересе, как один хозяйствующий субъект, и в соответствии со своими ролями в группе компаний: ООО «КДУ» - профессиональный участник закупочных процедур, обладающий необходимыми финансовыми и материальными ресурсами, а ООО «Автомир» - субъект малого предпринимательства, подлежащий привлечению к выполнению работ по субподряду победителем аукционов в случаях, когда это предусмотрено аукционной документацией, в чьи функции не входит самостоятельный выход на торги.

С учётом этого, Комиссия не находит в возражениях ООО «Автомир» оснований для прекращения производства по делу № 05-03-19/1 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Автомир».

6.2 Возражения ООО «КДУ», представленные письмом от 23.12.2019 б/н, содержат следующие основные доводы.

1) На момент принятия Комиссией Мурманского УФАС России заключения об обстоятельствах дела № 05-03-19/1, имело место нарушение срока рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции», что повлекло нарушение прав ООО «КДУ» и принятие необоснованного заключения.

Комиссия не принимает указанное возражение ООО «КДУ». Поскольку срок рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренный частью 1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции», не является пресекательным, сам факт его несоблюдения не является безусловным основанием для прекращения рассмотрения дела. Рассмотрение дела № 05-03-19/1 о нарушении антимонопольного законодательства продлевалось и неоднократно откладывалось в связи с необходимостью получения Комиссией доказательств, позволяющих полно и всесторонне рассмотреть дело о нарушении антимонопольного законодательства и прийти к обоснованным выводам о наличии факта нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в действиях ответчиков. Аргументов относительно того, каким именно образом рассмотрение дела № 05-03-19/1 о нарушении антимонопольного законодательства за пределами срока, предусмотренного частью 1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции», повлияло на нарушение прав ООО «КДУ» и необоснованность выводов, отражённых в заключении об обстоятельствах дела № 05-03-19/1, Общество не приводит.

2) ООО «КДУ» полагает, что материалы оперативно-розыскных мероприятий по уголовному делу № 11901470012000119, возбуждённому Следственным управлением УМВД России по Мурманской области, приобщённые к материалам дела № 05-03-19/1 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве доказательств, получены с нарушением требований Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку поступили в Мурманское УФАС России за пределами срока рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 45 Федерального закона «О защите

конкуренции». Кроме того, материалы оперативно-розыскных мероприятий по уголовному делу № 11901470012000119 не прошли процедуру оценки доказательств в соответствии со статьёй 88 УПК РФ, результаты которой были бы отражены в каком-либо процессуальном решении (постановлении, приговоре).

Комиссия выражает несогласие с приведённой позицией ООО «КДУ». Как отмечено выше, срок рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренный частью 1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции», не является пресекательным. Указанные документы по возбуждённому уголовному делу № 11901470012000119 были получены, исследованы Комиссией и приобщены к материалам дела № 05-03-19/1 в качестве доказательств до завершения процедуры рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. Выводы, сделанные Комиссией по результатам анализа данных материалов, были отражены в заключении об обстоятельствах дела № 05-03-19/1, направленном лицам, участвующим в деле с целью их ознакомления с данными выводами и подготовкой своих возражений.

Требований о том, что доказательства, приобщаемые к материалам дела о нарушении антимонопольного законодательства, должны предварительно пройти процедуру их оценки в соответствии с правилами, предусмотренными статьёй 88 УПК РФ, и результаты такой оценки должны быть отражены в каком-либо процессуальном решении (постановлении, приговоре), Федеральный закон «О защите конкуренции» не содержит.

Таким образом, приобщение материалов оперативно-розыскных мероприятий по уголовному делу № 11901470012000119, возбуждённому Следственным управлением УМВД России по Мурманской области, к материалам дела № 05-03-19/1 о нарушении антимонопольного законодательства не противоречило требованиям Федерального закона «О защите конкуренции».

3) ООО «КДУ» выражает несогласие с интерпретацией Комиссии содержания телефонных переговоров, изложенных в справках, оформленных по результатам проведённых оперативно-розыскных мероприятий в рамках уголовного дела № 11901470012000119 и приобщённых к материалам дела № 05-03-19/1 о нарушении антимонопольного законодательства, а также возражает против выводов Комиссии, сделанных на основе такой интерпретации.

Комиссия отклоняет возражения ООО «КДУ» относительно интерпретации указанных материалов оперативно-розыскных мероприятий, поскольку, по мнению Комиссии, они противоречат имеющимся в материалах дела № 05-03-19/1 доказательствам и не подкреплены иными доказательствами, достаточными для опровержения выводов Комиссии.

4) В своих возражениях ООО «КДУ» ссылается на то, что в материалах дела № 05-03-19/1 о нарушении антимонопольного законодательства отсутствуют доказательства общения директора ООО «КДУ» с представителями ООО «УК «МДУ» при проведении рассматриваемых торгов, в связи с чем, выводы Комиссии об участии ООО «КДУ» в достижении и реализации с ООО «УК «МДУ» антиконкурентного соглашения в целях поддержания цены на торгах и передачи части работ по субподряду ООО «Автомир» являются необоснованными.

Указанное возражение отклоняется Комиссией по следующим основаниям.

В материалах дела № 05-03-19/1 имеются доказательства ведения переговоров директором ООО «Автомир» <...> с учредителем ООО «УК «МДУ» <...> в ходе аукциона с реестровым номером 0149200002318003054 о достижении соглашения, целью которого являлось поддержание цены на торгах, а также доказательства, указывающие на достижение и реализацию такого соглашения при проведении аукциона с реестровым номером 0149200002318001896. При этом ООО «Автомир» действовало совместно с ООО «КДУ» в составе группы лиц, то есть в едином экономическом интересе в соответствии со своими ролями в группе компаний: ООО «КДУ» - профессиональный участник закупочных процедур, обладающий необходимыми финансовыми и материальными ресурсами для участия в торгах, а ООО «Автомир» - субъект малого предпринимательства, подлежащий привлечению к выполнению работ по субподряду победителем аукционов в случаях, когда это предусмотрено аукционной документацией, в чьи

функции, с учётом распределения ролей в группе компаний, не входит самостоятельный выход на торги. Как следует из материалов дела, директор ООО «Автомир» на определённых условиях и с согласия директора ООО «КДУ» достигал соглашения с учредителем ООО «УК «МДУ» о поддержании цены на торгах, а ООО «КДУ», как непосредственный участник аукционов, реализовывало это соглашение путём определённого поведения – отказа от подачи ценовых предложений. В отсутствие взаимодействия между ООО «Автомир» и ООО «КДУ» в составе группы компаний, в рамках которого достигнутые ООО «Автомир» договорённости находили бы реализацию в фактическом поведении ООО «КДУ», ведение переговоров директора ООО «Автомир» с учредителем ООО «УК «МДУ» о достижении соглашения по поддержанию цены на торгах не имело бы смысла, поскольку ООО «Автомир» не принимало непосредственного участия в аукционах.

С учётом изложенного, Комиссия не находит в возражениях ООО «КДУ» оснований для пересмотра выводов, сделанных по результатам рассмотрения дела № 05-03-19/1, и прекращения производства по данному делу в отношении ООО «КДУ».

5) ООО «КДУ» в своих возражениях указало, что представителям Общества не была предоставлена возможность ознакомиться с письмами банков, приобщённых к материалам дела № 05-03-19/1.

По данному вопросу Комиссия считает необходимым обратить внимание Общества, что до вынесения заключения об обстоятельствах дела от 12.12.2019 все упоминаемые в нём документы были приобщены к материалам дела № 05-03-19/1 о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе названные ООО «КДУ» письма банков. В ответ на ходатайство от 13.12.2019 б/н об ознакомлении с материалами дела, Мурманское УФАС России предложило ООО «КДУ» прибыть в Управление для ознакомления с материалами дела № 05-03-19/1 в любой удобный день в рабочее время (исх. № 05-03-19/1-5460 от 16.12.2019). ООО «КДУ» своим правом не воспользовалось. В дальнейшем до окончания процедуры рассмотрения дела № 05-03-19/1 и вынесения решения Комиссией повторно была предложена возможность ООО «КДУ» воспользоваться правом на ознакомление с материалами дела (протокол заседания комиссии от 24.12.2019), однако представитель Общества отказался от такой возможности. Таким образом, довод об ограничении права ООО «КДУ» на ознакомление с материалами дела и предоставление пояснений по делу является несостоятельным.

6) ООО «КДУ» приводит довод о том, что поведение Общества на торгах, выражающееся в отказе от подачи ценовых предложений, было обусловлено не действиями конкурента ООО «УК «МДУ», а низкой рентабельностью работ, являвшихся предметом закупок, в связи с невключением заказчиком отдельных затрат в сметную стоимость.

Комиссия критично относится к указанному доводу ООО «КДУ» о том, что отказ от подачи ценовых предложений при проведении аукционов с реестровыми номерами 0149200002318003054 и 0149200002318001896 являлся вынужденной мерой и не связан с достижением антиконкурентного соглашения с ООО «УК «МДУ», поскольку такая позиция ответчика вступает в прямое противоречие с имеющимися в материалах дела доказательствами – содержанием материалов оперативно-розыскных мероприятий по уголовному делу № 11901470012000119.

Анализ данных документов указывает на то, что при проведении аукциона № 0149200002318003054 участники демонстрировали и выражали готовность пойти на снижение начальной максимальной цены контракта, но, как и при проведении аукциона № 0149200002318001896, отказывались от ценовой конкуренции вследствие переговоров и достигнутой договорённости в обмен на раздел предмета торгов в форме передачи победителем аукционов значительной части работ, предусмотренных контрактом, по субподряду ООО «Автомир», привлекаемому в качестве субъекта малого предпринимательства.

6.3 ООО «УК «МДУ» представило следующие письменные возражения (письмо б/н б/д, поступило в Мурманское УФАС России 24.12.2019) на заключение об обстоятельствах дела № 05-03-19/1 о нарушении антимонопольного законодательства от 12.12.2019.

ООО «УК «МДУ» указало, что при проведении аукциона № 0149200002318003054 со стороны Общества имела место ценовая конкуренция в форме снижения начальной максимальной цены контракта на 2%, и дальнейшее снижение цены было экономически нецелесообразно (не последовало бы), поскольку начальная максимальная цена контракта, как и в случае проведения аукциона № 0149200002318001896, была установлена заказчиком на минимально возможном уровне, близком к себестоимости работ. Данное обстоятельство исключает осуществление ценовой конкуренции на торгах. Передача части работ по итогам аукционов на субподряд ООО «Автомир» была продиктована исключительно экономической целесообразностью, квалификацией и производственными возможностями Общества.

Комиссия не согласна с приведённым доводом ООО «УК «МДУ» по следующим основаниям. Очевидно, что любое снижение стоимости выполняемых работ не соответствует экономическим интересам хозяйствующего субъекта – исполнителя. Однако в конкретном рассматриваемом случае при проведении аукциона № 0149200002318003054 участники демонстрировали и выражали готовность пойти на снижение начальной максимальной цены контракта, что и соответствует целям проведения закупочных процедур при размещении государственного заказа. Прекращение дальнейшего снижения начальной максимальной цены контракта ООО «УК «МДУ» после своего первого ценового предложения было обусловлено, прежде всего, отсутствием такой необходимости вследствие устранения конкурента ООО «КДУ» от дальнейшей ценовой конкуренции в результате достигнутого в ходе переговоров между директором ООО «Автомир» и учредителем ООО «УК «МДУ» соглашения о поддержании цены на торгах. Условием достижения такого соглашения, как и при проведении аукциона № 0149200002318001896, стал раздел предмета торгов в форме передачи победителем аукциона ООО «УК «МДУ» значительной части работ (примерно 40% от цены контракта) по субподряду ООО «Автомир», привлекаемому в качестве субъекта малого предпринимательства, что прямо следует из содержания телефонных переговоров между представителями ООО «УК «МДУ» и ООО «Автомир», материалы которых в качестве доказательства приобщены к материалам дела № 05-03-19/1.

Также ООО «УК «МДУ» выражает несогласие с интерпретацией Комиссии содержания телефонных переговоров, изложенных в справках, оформленных по результатам проведённых оперативно-розыскных мероприятий в рамках уголовного дела № 11901470012000119, а также возражает против выводов Комиссии, сделанных на основе такой интерпретации доказательств.

Комиссия отклоняет возражения ООО «УК «МДУ» относительно интерпретации указанных материалов оперативно-розыскных мероприятий, поскольку, по мнению Комиссии, они противоречат содержанию имеющихся в материалах дела № 05-03-19/1 доказательств и не подкреплены иными доказательствами, достаточными для опровержения выводов Комиссии.

Учитывая изложенное, Комиссия, оценив поступившие возражения ответчиков, полагает, что приведённые в них доводы и пояснения не опровергают выводы о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства. Основания для прекращения производства по делу в отношении ООО «УК «МДУ» и группы лиц в составе ООО «КДУ» и ООО «Автомир», предусмотренные статьёй 48 Федерального закона «О защите конкуренции», отсутствуют.

Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьёй 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Мурманское дорожное управление» (ИНН: 5190192755; ОГРН: 1085190014601; КПП: 771701001; 129515, г. Москва, ул. Академика Королева, д. 13, стр. 1, пом.3, ком.18, 19) и группу лиц в составе общества с ограниченной ответственностью «Кольское дорожное управление» (ИНН: 5102046317; ОГРН: 1135102000098; КПП: 682801001; 393250, Тамбовская область, г. Рассказово, ул. 8 марта, дом 1 Б, оф. 8) и общества с ограниченной ответственностью «Автомир» (ИНН: 5190049360; ОГРН: 1155190007367; КПП: 519001001, 184074, город Мурманск, ул. Полярный Круг, д. 4) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путём заключения и реализации устного антиконкурентного соглашения (картеля) с целью поддержания цены в электронном аукционе на «Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Кола – Верхнетуломский – КПП «Лотта», км 101+000 – км 125+000 (выборочно)» (реестровый номер торгов 0149200002318003054) и в электронном аукционе на «Выполнение работ по отдельным мероприятиям по технической эксплуатации автомобильных дорог» (реестровый номер торгов 0149200002318001896).

2. Рассмотрение дела в отношении общества с ограниченной ответственностью «Мурманавтодор» (ИНН: 5102046571; ОГРН: 1145102000108; КПП: 682801001; 393250, Тамбовская область, г. Рассказово, ул. 8 марта, дом 1 Б, оф. 15) и общества с ограниченной ответственностью «Техпром» (ИНН: 5102042746; ОГРН: 1025100538253; КПП: 519001001, 183034, город Мурманск, ул. Домостроительная, д. 2, офис 214) прекратить на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием в их действиях нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

3. Предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения и реализации запрещённых соглашений ответчикам не выдавать в связи с завершением их реализации.

4. Материалы дела № 05-03-19/1 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Мурманского УФАС России для инициирования в отношении ответчиков административных производств по факту нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

И.Н. Попова

Члены комиссии

О.А. Басавина

А.В. Парасотченко