

"20" апреля 2011 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя

Комиссии: <.....>, заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: <.....>, старший государственный

инспектор отдела контроля размещения

государственного заказа;

<.....>, специалист 1 разряда отдела контроля

размещения государственного заказа;

в присутствии:

<.....>, рассмотрев жалобу ООО «Трикон Системс» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на приобретение компьютерной техники для нужд ОГУ «Центр социальных выплат», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

Согласно представленным материалам 18.03.2011 г. на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на приобретение компьютерной техники для нужд ОГУ «Центр социальных выплат».

Участник размещения заказа - ООО «Трикон Системс» (далее – заявитель) в своей жалобе обжалует действия аукционной комиссии, которая, по мнению заявителя, незаконно отклонила заявку участника размещения заказа по причине указания технических характеристиках монитора — 700:1, а в соответствии с документацией об открытом аукционе в электронной форме заказчиком установлено требование в отношении контрастности монитора — 600:1. По мнению заявителя, указанная им характеристика монитора — 700:1 является лучшей, чем требуется в аукционной документации, и заказчик при этом вправе урегулировать по своему усмотрению данную величину до необходимого уровня, в т.ч. до уровня 600:1.

В ходе рассмотрения жалобы, представитель заявителя уточнил, что установленные заказчиком точные требования к характеристикам монитора, а именно к контрастности — 600:1, влекут ограничение количества участников размещения заказа и ограничивают конкуренцию, тем самым нарушают положения статьи 34 Закона о размещении заказов.

Представители государственного заказчика, аукционной комиссии с доводами, указанными в жалобе ООО «Трикон Системс», не согласны.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссией

Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено следующее:

1. Документация об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на приобретение компьютерной техники для нужд ОГУ «Центр социальных выплат» утверждена директором ОГУ «Центр социальных выплат».

В спецификации, являющейся приложением № 1 к документации об открытом аукционе в электронной форме, в разделе 1 установлено: «Монитор LCD 17", 1280x1024, 300 КД/М2, 600:1, 5 мс».

В протоколе № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта на приобретение компьютерной техники для нужд ОГУ «Центр социальных выплат» от 06.04.2011 г. в обоснование причин отклонения заявки участника размещения заказа — ООО «Трикон Системс» указано следующее: «В соответствии с требованиями раздела 13.1 «Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика», Приложения №1 документации об аукционе необходимо поставить компьютерное оборудование, в том числе персональные компьютеры с монитором. В соответствии с указанными выше положениями документации об аукционе монитор, в том числе должен иметь следующую характеристику: 600:1. В заявке участника по наименованию товара персональный компьютер (№1) – монитор указана характеристика: 700:1. Соответственно, в заявке участника имеются несоответствия требованиям документации об аукционе.

Таким образом, сведения первой части заявки, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона, не соответствуют требованиям документации об аукционе.

Заявка отклоняется на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона (несоответствие сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона требованиям документации об аукционе).».

При этом, председатель аукционной комиссии пояснила, что аукционная комиссия не правомочна устанавливать лучшие или худшие предложения участников размещения заказов, комиссия рассматривает заявки участников размещения заказов в соответствии с требованиями части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Таким образом, заявки участников размещения заказов аукционной комиссией рассматривались на соответствие предложенных характеристик товара тем характеристикам, которые установил заказчик в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Следовательно, Комиссией Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов нарушений аукционной комиссией положений Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок участников размещения заказов не установлено.

2. В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов

документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Согласно части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Представитель заявителя на заседании Комиссии Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представил руководство пользователя жидкокристаллического монитора с максимальной контрастностью 700:1, в котором (глава 3) указано: «Контраст: диапазон регулировки составляет от 0 до 100». Следовательно, указанное позволяет регулировать нужную контрастность монитора. Также представителем заявителя представлена информация о технических характеристиках жидкокристаллического монитора, из которой следует, что контрастность 700:1 является максимальной, что позволяет, в т.ч. ее уменьшить до 600:1.

По словам представителя заявителя, контрастность — это отношение разности яркостей отображаемых монитором белого и черного цветов. Чем выше контрастность, тем лучше будет передано изображение с оттенками и полутонами. Чем выше контрастность, тем лучше различимы детали изображения, выше его четкость и меньше утомляемость при работе с монитором.

На заседании Комиссии Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представители заказчика пояснили, что требование о контрастности монитора 600:1 было установлено исходя из стандартных характеристик мониторов. Указанное, по мнению представителей заказчика, обеспечивает потребность заказчика, и не влечет вреда для здоровья сотрудников, работающих за таким монитором. При этом, заказчиком не представлены доказательства того, в связи с чем установлены точные характеристики контрастности монитора, а не минимально допустимое значение, позволяющее поставить мониторы с большей контрастностью.

Установление заказчиком точного требования к характеристикам контрастности монитора — 600:1 повлекло отклонение заявки участника размещения заказа — ООО «Трикон Системс», являющегося потенциальным победителем открытого аукциона в электронной форме. При этом, как полагает Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, указание в документации об открытом аукционе в электронной форме минимального значения контрастности монитора, к примеру, не ниже 600:1, позволит увеличить количество потенциальных участников размещения заказа, и в т.ч. поставить товар более высокого качества.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Трикон Системс» обоснованной, в части нарушений Закона о размещении заказов государственным заказчиком.
2. Признать факт нарушения государственным заказчиком — ОГУ «Центр

социальных выплат» части 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г.

№ 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать государственному заказчику - ОГУ «Центр социальных выплат» предписание об устранении нарушений части 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме, а также путем подготовки технического задания при проведении повторного открытого аукциона в электронной форме на приобретение компьютерной техники с учетом замечаний, изложенных в решении.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Костромского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, в связи с выявленными нарушениями Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Заместитель Председателя Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства
Российской Федерации о размещении заказов

"20" апреля 2011 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя

Комиссии: <.....>, заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: <.....>, старший государственный инспектор отдела контроля размещения

государственного заказа;

<.....>, специалист I разряда отдела контроля

размещения государственного заказа;

на основании решения комиссии Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов № 12-10-22/328 от 20.04.2011 г. по результатам рассмотрения жалобы участника размещения заказа ООО «Трикон Системс» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на приобретение компьютерной техники для нужд Областного государственного учреждения «Центр социальных выплат» (далее — ОГУ «Центр социальных выплат»), и проведенной внеплановой проверки на соответствие законодательству о размещении заказов, руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОГУ «Центр социальных выплат» прекратить нарушение части 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в срок до 10.05.2011 г. путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме, а также путем подготовки технического задания при проведении повторного открытого аукциона в электронной форме на приобретение компьютерной техники с учетом замечаний, изложенных в решении Костромского УФАС России № 12-10-22/328 от 20.04.2011 г.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить до 15.05.2011 г., представив в Костромское УФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Заместитель Председателя Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>