

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 503-155

РЕШЕНИЕ

по делу №Т18/43-148

Резолютивная часть решения оглашена 17.04.2018 года г. Тюмень

В полном объеме решение изготовлено 20.04.2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии Тюменского УФАС России:

Заместителя руководителя управления, начальника отдела за соблюдением законодательства – М

Членов Комиссии Тюменского УФАС России:

начальника отдела контроля органов власти – Д

специалиста-эксперта отдела контроля органов власти – М

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № Т18/43-148 по жалобе Р (далее – Заявитель) на действия Н (далее – Заказчик) при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Челябинской области для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 10 по лоту № 11-Ч Рыбоводный участок – водохранилище на реке Черная (3,5 км. к северо-востоку от н.п. Каракульское), в присутствии представителя Заказчика – Я доверенность от 16.01.2018 исх. № 102, в присутствии представителя Заявителя Ч доверенность от 13.04.2018, директор П

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 06.04.2018 (вх. № 2405) поступила жалоба Р на действия Н при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Челябинской области для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 10 по лоту № 11-Ч Рыбоводный участок – водохранилище на реке Черная (3,5 км. к северо-востоку от н.п. Каракульское).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч.19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов жалобы следует, что отказ Заявителю в допуске к участию в аукционе по причине не указания номера расчетного счета в заявке, не правомерно, при этом номер расчетного счета указан в платежном поручении № 1 об уплате задатка для участия в аукционе.

Представитель Заказчика, не согласившись с доводами жалобы, пояснил, что согласно Постановления Правительства РФ от 15.05.2014 № 450 «Об утверждении Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком» указание номера расчетного счета в заявке является обязательным. Не указание в заявке номера расчетного счета, является основанием для отказа в участии в аукционе.

Комиссия, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

С учетом вышеприведенных нормативных положений следует, что антимонопольный орган правомочен рассматривать жалобы на действия (бездействие)

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Порядок проведения и организации торгов (конкурсов, аукционов) регламентирован Федеральным законом от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 15.05.2014 № 450 «Об утверждении Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком», Положением об управлении, утвержденным приказом Федерального агентства по рыболовству от 17.09.2013 № 705, Приказом Управления от 25.01.2018 № 29-П «О проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на территории Челябинской области, для осуществления аквакультуры № 10».

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.05.2014 № 450 «Об утверждении Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком», а также на основании п.8.1.7 Положения об Управлении, утвержденным приказом Федерального агентства по рыболовству от 17.09.2013 № 705, Управление проводит торги на право заключения договора пользования рыбноводными участками.

Приказом Управления от 25.01.2018 № 29-П «О проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на территории Челябинской области, для осуществления аквакультуры № 10» утверждено извещение и документация о проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на территории Челябинской области, для осуществления аквакультуры (рыболовства) № 10.

Согласно п.10 Приложения № 1 Приказа Управления от 25.01.2018 № 29-П «О проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на территории Челябинской области, для осуществления аквакультуры № 10» заявки на участие в аукционе на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на территории Челябинской области, для осуществления аквакультуры (рыболовства) № 10 принимались в период с 26.01.2018 по 21.03.2018.

Заявка об участии в аукционе на право заключения договора пользования рыбноводным участком по лоту № 11-Ч Рыбноводный участок – водохранилище на реке Черная (3,5 км. к северо-востоку от н.п. Каракульское) Р была зарегистрирована – 21.02.2018(вх. № 1352).

Протоколом № 7 рассмотрения заявок об участии в аукционе на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на территории Челябинской области, для осуществления аквакультуры (рыболовства) № 10 от 28.03.2018 Р отказано в допуске к участию в аукционе по основаниям, предусмотренным пп. «в» п. 21 Постановления Правительства РФ от 15.05.2014 № 450 и подп. «в» п.2.6 документации об аукционе:

Несоответствие заявки об участии в аукционе требованиям, установленным:

п.94 Постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450;

Документации об аукционе - реквизиты банковского счета указаны не в полном объеме (отсутствует расчетный счет).

В соответствии с п.94 Постановления Правительства РФ от 15.05.2014 № 450 «Об утверждении Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком» для участия в аукционе заявители представляют в комиссию организатора аукциона в срок и по форме, которые указаны в документации об аукционе, заявку об участии в аукционе. В этой заявке указываются следующие сведения:

а) сведения о заявителе:

- полное и сокращенное наименование, основной государственный регистрационный номер <...> место нахождения, телефон, идентификационный номер налогоплательщика - для юридического лица;

- фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, сведения о месте жительства, телефон, идентификационный номер налогоплательщика, страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации - для индивидуального предпринимателя;

б) реквизиты банковского счета.

Согласно п.21 Постановления Правительства РФ от 15.05.2014 № 450 «Об утверждении Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком» основанием для отказа в допуске к участию в торгах является:

а) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил;

б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 20 настоящих Правил;

в) несоответствие заявки об участии в торгах и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным пунктами 37, 38, 41, 94, 95, 100 и 142 настоящих Правил;

(в ред. Постановления Правительства РФ от 22.02.2018 N 185)

г) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 37 и 38, или 94 и 95, или 142 настоящих Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений.

На основании п.3.2 Документации об аукционе на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на территории Челябинской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 10 в заявке указываются следующие сведения:

а) сведения о заявителе:

- полное и сокращенное наименование, основной государственный регистрационный номер <...> место нахождения, телефон, идентификационный номер налогоплательщика - для юридического лица;

- фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, сведения о месте жительства, телефон, идентификационный номер налогоплательщика, страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации - для индивидуального предпринимателя;

б) реквизиты банковского счета.

Согласно п.2.6 Документации об аукционе на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на территории Челябинской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 10 основанием для отказа в допуске к участию в торгах является:

а) несоответствие заявителем требованиям, предусмотренным пунктами 2.1, 2.2, 2.3, 2.4 настоящей документации об аукционе;

б) несоответствия заявителя требованиям, предусмотренным п.2.5 настоящей документации об аукционе;

в) несоответствие заявки об участии в торгах и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным пунктами 3.1, 3.2, 3.3 и 3.8 настоящей документации об аукционе;

г) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 3.1, 3.2 и 3.3 настоящей документации об аукционе документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений.

соответствии с нормами Положения о правилах осуществления перевода денежных средств утвержденным Банком России 19.06.2012 № 383-П Зарегистрированным в Минюсте России 22.06.2012 № 24667 указание номера счета плательщика (расчетного счета) является обязательной составной частью банковских реквизитов необходимых для осуществления переводов денежных средств при расчетах платежными поручениями.

Платежное поручение № 1 от 07.02.2018 подтверждает внесение Р задатка на расчетный счет Заказчика для участия в аукционе.

Платежное поручение № 1 от 07.02.2018 подтверждающее факт внесения задатка, не может являться основанием утверждать, что указанный в данном платежном поручении номер счета плательщика (расчетный счет), является составной частью банковских реквизитов, указанных в заявке об участии в аукционе на право заключения договора пользования рыбноводным участком.

Таким образом, Р ненадлежащим образом оформила заявку об участии в аукционе на право заключения договора пользования рыбноводным участком, не указав в заявке номер расчетного счета, указание которого предусмотрено Постановлением Правительства РФ от 15.05.2014 № 450, а также в Документацией об аукционе на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на территории Челябинской области, для осуществления

аквакультуры (рыбоводства) № 10.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика – Н при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на территории Челябинской области для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 10 по лоту № 11-Ч Рыбоводный участок – водохранилище на реке Черная (3,5 км. к северо-востоку от н.п. Каракульское), являются правомерными.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу Р на действия организатора торгов – Н при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на территории Челябинской области для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 10 по лоту № 11-Ч Рыбоводный участок – водохранилище на реке Черная (3,5 км. к северо-востоку от н.п. Каракульское), признать необоснованной.

Председатель Комиссии М

Члены Комиссии: Д

М

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия