

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
№ 03-03-223/2018

**о наличии оснований для включения сведений о недобросовестном участнике
закупки поставщике (исполнителе, подрядчике) в реестр недобросовестных
поставщиков**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 01 августа 2018 года

В полном объеме решение изготовлено 02 августа 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 3 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии: – заместитель руководителя Челябинского УФАС
России;

— главный специалист-эксперт отдела контроля
естественных монополий, ЖКХ и транспорта
Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии:

— специалист 1 разряда отдела контроля
естественных монополий, ЖКХ и транспорта
Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение ГАУЗ «Городская больница № 2» г. Магнитогорска
(от 23.07.2018 № 10080) о включении в реестр недобросовестных поставщиков

сведений об ООО «Азимут» в связи с уклонением от заключения договора по результатам запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по уборке помещений (извещение № 31806584421), в присутствии представителя ГАУЗ «Городская больница № 2» г. Магнитогорска по доверенности, в отсутствие представителя ООО «Азимут», надлежаще уведомленного о месте и времени рассмотрения обращения,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило обращение ГАУЗ «Городская больница № 2» г. Магнитогорска (от 23.07.2018 № 10080) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Азимут», зарегистрированном по адресу: 454210, г. Челябинск, ул. Молодогвардейцев, д. 31, офис 406, ИНН 7448184530, ОГРН 1157448010444.

Поводом к обращению послужили следующие обстоятельства.

МАУЗ «Городская больница № 2» г. Магнитогорска 07.06.2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке 223.fts-tender.ru размещено извещение № 31806584421 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по оказанию услуг по уборке помещений МАУЗ «Городская больница № 2» г. Магнитогорска.

Дата начала подачи заявок: 08.06.2018.

Дата окончания подачи заявок: 18.06.2018 в 12:00 (МСК+2).

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 18.06.2018 в 14:30 (МСК+2).

Начальная (максимальная) цена: 1 015 636,51 руб.

На участие в закупке подано 2 заявки.

В соответствии с Постановлением Правительства Челябинской области от 23.05.2018 № 222-П с 19.06.2018 наименование МАУЗ «Городская больница № 2» г. Магнитогорска изменилось на Государственное автономное учреждение здравоохранения «Городская больница № 2» г. Магнитогорска (ГАУЗ «Городская больница № 2» г. Магнитогорска).

Победителем запроса предложений признано ООО «Азимут», 18.06.2018 подписан и опубликован на сайте <http://zakupki.gov.ru> и на электронной площадке протокол подведения итогов запроса предложений.

В этот же день победителю направлен проект договора.

В соответствии пунктом 37 информационной карты запроса предложений договор подписывается не ранее 10 дней со дня размещения на

официальном сайте протокола запроса предложений и не позднее 20 дней.

Поскольку протокол подведения итогов запроса предложений размещен на официальном сайте 18.06.2018, последний день срока подписания договора - 08.07.2018 (воскресенье).

В силу статьи 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, регламентированный срок подписания договора - следующий за 08.07.2018 рабочий день, то есть 09.07.2018.

В адрес ГАУЗ «Городская больница № 2» г. Магнитогорска 02.07.2018 (исх. № 8) поступило письмо от ООО «Азимут» за подписью директора Общества Лихачевой Ю.А. об отказе от заключения договора без пояснения причин.

В регламентированный срок - 09.07.2018 подписанный со стороны ООО «Азимут» договор представлен не был.

На основании изложенного, заказчиком был сделан вывод о том, что ООО «Азимут» уклонилось от подписания договора, в связи, с чем имеются основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Азимут».

Протокол об отказе победителя от заключения договора № 293954/31806584421-4 подписан и опубликован на официальном сайте и электронной площадке 10.07.2018.

Договор с участником, занявшим второе место, заключен 11.07.2018.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения ГАУЗ «Городская больница № 2» г. Магнитогорска, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 331, Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков, предусмотренные Законом о закупках.

Согласно Приказу ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия территориального органа ФАС России по результатам

рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров даёт соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

Обращение ГАУЗ «Городская больница № 2» г. Магнитогорска о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о ООО «Азимут» направлено в Челябинское УФАС России в сроки и в порядке, предусмотренные Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1211.

Общие сведения о закупке.

Способ закупки: запрос предложений в электронной форме.

Сведения о заказчике: ГАУЗ «Городская больница № 2» г. Магнитогорска (455000, г. Магнитогорск, ул. Уральская, д. 48/1).

Наименование закупки: запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по оказанию услуг по уборке помещений МАУЗ «Городская больница № 2» г. Магнитогорска.

Предмет закупки: заключения договора по оказанию услуг по уборке помещений МАУЗ «Городская больница № 2» г. Магнитогорска.

Официальный сайт, на котором размещена документация о закупке: <http://www.zakupki.gov.ru>.

Электронная торговая площадка: 223.rts-tender.ru.

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 18.06.2018 в 14:30 (МСК+2).

Наименование юридического лица, уклонившегося от подписания Договора: ООО «Азимут».

Местонахождение юридического лица: 454210, г. Челябинск, ул. Молодогвардейцев, д. 31, офис 406.

ИНН: 7448184530.

ОГРН: 1157448010444.

В соответствии пунктом 37 информационной карты запроса предложений договор подписывается не ранее 10 дней со дня размещения на официальном сайте протокола запроса предложений и не позднее 20 дней.

Победителем запроса предложений признано ООО «Азимут», 18.06.2018 подписан и опубликован на сайте <http://zakupki.gov.ru> и на электронной площадке протокол подведения итогов запроса предложений.

В этот же день победителю направлен проект договора.

Поскольку протокол подведения итогов запроса предложений размещен на официальном сайте 18.06.2018, последний день срока подписания договора - 08.07.2018 (воскресенье).

В силу статьи 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, регламентированный срок подписания договора - следующий за 08.07.2018 рабочий день, то есть 09.07.2018.

В адрес ГАУЗ «Городская больница № 2» г. Магнитогорска 02.07.2018 (исх. № 8) поступило письмо от ООО «Азимут» за подписью директора Общества Лихачевой Ю.А. об отказе от заключения договора без пояснения причин.

В регламентированный срок - 09.07.2018 подписанный со стороны ООО «Азимут» договор представлен не был.

В связи с чем, ГАУЗ «Городская больница № 2» г. Магнитогорска обратилось в Челябинское УФАС России с заявлением о включении ООО «Азимут» в реестр недобросовестных поставщиков.

- заседании Комиссии Челябинского УФАС России 01.08.2018 законный представитель ООО «Азимут» не явился, представителя не направил, пояснения не представил.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты.

Из анализа положений Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков является инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения закупок, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Термин «уклонение от заключения договора» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя.

В данном случае Комиссия Челябинского УФАС России усматривает в действиях ООО «Азимут» умысел на совершение недобросовестных действий, то есть на уклонение от заключения договора.

На основании изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к выводу о том, что имеются основания для включения ООО «Азимут» в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь положениями Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, положениями Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках,

РЕШИЛА:

Направить в Федеральную антимонопольную службу заключение о наличии оснований для включения ООО «Азимут» (454210, г. Челябинск, ул. Молодогвардейцев, д. 31, офис 406, ИНН 7448184530, ОГРН 1157448010444) в реестр недобросовестных поставщиков.