

Государственному заказчику –
ГОКУ «ЦЗН НОВГОРОДСКОЙ
ОБЛАСТИ»

Сырковское шоссе, д. 2а,
Великий Новгород, 173008

Участнику закупки –
ООО «Стройтех»

ул. Маршала Бирюзова, д. 17,
офис 27, г. Одинцово, Московская
область, 143003

РЕШЕНИЕ № РНП-53-42

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения
контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 31.08.2022

В полном объеме изготовлено 02.09.2022

Великий Новгород

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной
антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС
России, Управление) в составе:

..... – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления;

..... – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

..... – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителя государственного заказчика - Государственного областного казенного учреждения «Центр занятости населения Новгородской области» (173008, Новгородская область, г. Великий Новгород, Сырковское шоссе, д. 2А, далее – ГОКУ «ЦЗН НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ») – (доверенность № 249 от 31.04.2022);

в отсутствие представителя участника закупки (поставщик) - Общество с ограниченной ответственностью «Стройтех» (ИНН: 5032336010; 143003 Московская область, г. Одинцово, ул. Маршала Бирюзова, д. 17, офис 2; далее – ООО «Стройтех») надлежащим образом был уведомлен о месте и времени заседания Комиссии, письменные объяснения по факту ненадлежащего исполнения договорных обязательств по контракту не представил,

рассмотрев сведения, поступившие от государственного заказчика - ГОКУ «ЦЗН НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 0483-ЭА2022/ЦЗН от 28.06.2022 (реестровый номер контракта – 25321175690 22 000072) заключенного с участником закупки – ООО «Стройтех» по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания, расположенного по адресу: Новгородская область, Валдайский район, г. Валдай, ул. Кирова, д. 1а, извещение № 0150200003922000483 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 07.06.2022.

УСТАНОВИЛА:

25.08.2022 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика - ГОКУ «ЦЗН НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 0483-ЭА2022/ЦЗН от 28.06.2022 (реестровый номер контракта – 25321175690 22 000072) заключенного с участником закупки – ООО «Стройтех» по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания, расположенного по адресу: Новгородская область, Валдайский район, г. Валдай, ул. Кирова, д. 1а, извещение № 0150200003922000483 о проведении которого было размещено на официальном сайте 07.06.2022 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 13 Правил, на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссией Новгородского УФАС России осуществлена внеплановая проверка соблюдения заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения муниципального контракта.

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

07.06.2022 на официальном сайте было размещено извещение № 0150200003922000483 об осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания, расположенного по адресу: Новгородская область, Валдайский район, г. Валдай, ул. Кирова, д.1а о проведении которого было размещено на официальном сайте 07.06.2022 (начальная (максимальная) цена контракта – 4 393 244,17 рублей)

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме от 17.06.2022 победителем данного аукциона признано ООО «Стройтех».

28.06.2022 между ГОКУ «ЦЗН НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» и ООО «Стройтех» был заключен контракт № 0483-ЭА2022/ЦЗН (далее – Контракт).

Согласно пункту 1.1 Контракта в соответствии с Контрактом Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательство на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания, расположенного по адресу: Новгородская область, Валдайский район, г. Валдай, ул. Кирова, д. 1а (далее – Работы или работы) в соответствии с условиями настоящего контракта, с составом работ, определенных в Описании объекта закупки (Приложение № 1 к Контракту).

В соответствии с пунктом 1.2 Контракта работы выполняются с использованием материалов и оборудования Подрядчика.

Согласно пункту 4.4.3 Контракта подрядчик обязан выполнить все работы по ремонту в объеме сметной документации и в сроки, предусмотренные Контрактом.

В соответствии с пунктом 4.4.9 подрядчик обязан в течение 3 (трех) рабочих дней с момента заключения Контракта представить Заказчику копии приказов о назначении лиц, ответственных за производство Работ (внутренние приказы по подрядной организации).

Согласно пункту 4.4.10 Контракта подрядчик обязан в течение 1 (одного) рабочего дня с момента заключения Контракта передать Заказчику пронумерованный, прошнурованный и скрепленный печатью Подрядчика общий журнал работ формы КС-6, содержащий заполненный и оформленный Подрядчиком титульный лист, заполненный Подрядчиком список инженерно-технического персонала Подрядчика, занятого на ремонте объекта, оформленный подписями лиц, назначенных ответственными за ведение данного журнала со стороны Подрядчика, в соответствии с внутренними по организации Подрядчика приказами об их назначении.

В соответствии с пунктом 5.1 Контракта срок выполнения (завершения) Работ: не

позднее 30 сентября 2022 года.

Согласно пункту 5.2 Контракта место выполнения Работ: Российская Федерация, Новгородская область, Валдайский район, г. Валдай, ул. Кирова, д. 1а.

В соответствии с пунктом 8.2.16 Контракта под неисполнением или ненадлежащим исполнением Подрядчиком своих обязательств по контракту понимается:

- нарушение сроков выполнения работ по Контракту (в том числе промежуточных);
- выполнение работ с ненадлежащим качеством (включая нарушение требований к техническим характеристикам, потребительским свойствам выполненных работ);
- нарушение установленных Заказчиком сроков устранения недостатков результатов выполненных работ, выявленных Заказчиком.

Согласно пункту 9.1 Контракта в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, Стороны несут ответственность в соответствии с условиями настоящего контракта и законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 12.1 Контракта Контракт вступает в силу с даты его заключения и действует по 20.12.2022, в части неисполненных обязательств до момента их полного исполнения.

В соответствии с пунктом 12.3 Контракта расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством РФ в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с пунктами 2, 3 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

22.06.2022 ГОКУ «ЦЗН НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» направило в адрес ООО «Стройтех» письмо с просьбой согласовать дату и время рабочей встречи после указанной даты по организации взаимодействия и исполнения Контракта, а также с просьбой определить контактное лицо для организации взаимодействия с указанием номера мобильного телефона и электронной почты.

На данное письмо от ООО «Стройтех» ответа не последовало, а также на указанную рабочую встречу представитель от Подрядчика не явился.

15.07.2022 ГОКУ «ЦЗН НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» направило в адрес ООО «Стройтех» письмо с просьбой указать дату начала ремонтных работ и определить контактное лицо для организации взаимодействия с указанием номера мобильного телефона и электронной почты.

Данное письмо ООО «Стройтех» оставило без ответа.

26.07.2022 ГОКУ «ЦЗН НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» направило в адрес ООО «Стройтех» уведомление о том, что по состоянию на 26.07.2022 строительные работы на объекты не начаты, если до 28.07.2022 строительные работы по Контракту на объекте не будут начаты, решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта будет размещено в единой информационной системе в сфере закупок.

Данное уведомление ООО «Стройтех» также оставило без ответа, работы на объекте начаты не были.

29.07.2022 государственный заказчик – ГОКУ «ЦЗН НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (исх. № 1446 от 29.07.2022; далее - Решение).

Из содержания Решения об одностороннем отказе следует, что основанием отказа ГОКУ «ЦЗН НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» от исполнения своих обязательств по Контракту является тот факт, что ООО «Стройтех» не исполнило свои обязательства по Контракту, а именно не приступило в выполнении работ по капитальному ремонту административного здания, расположенного по адресу: Новгородская область, Валдайский район, г. Валдай, ул. Кирова, д. 1а.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в

соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Действия, предусмотренные пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчиком были выполнены 10.08.2022 (в указанную дату с использованием единой информационной системы было сформировано Решение об одностороннем отказе, подписано усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещено в единой информационной системе).

В силу положений пунктов 2, 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления подрядчика о принятом ГОКУ «ЦЗН НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» Решении об одностороннем отказе также являлось 10.08.2022.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления ООО «Стройтех» о принятом государственным заказчиком – ГОКУ «ЦЗН НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» Решении об одностороннем отказе ООО «Стройтех» нарушения условий Контракта устранены не были, работы по капитальному ремонту на объекте не были начаты.

С учетом положений части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе Решение об одностороннем отказе вступило в силу 23.08.2022 и с указанной даты Контракт считается расторгнутым.

В силу части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

25.08.2022 Сведения об ООО «Стройтех» и Решение об одностороннем отказе были надлежащим образом направлены заказчиком в Новгородское УФАС России.

Присутствовавший на заседании Комиссии по рассмотрению Сведений представитель ГОКУ «ЦЗН НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» поддержал вышеуказанную хронологию событий относительно заключения и расторжения Контракта в полном объеме и дополнительно указал, что по состоянию на сегодняшний день подрядчик к работам не приступил, государственным заказчиком в адрес подрядчика был перечислен авансовый платеж, согласно условиям Контракта. С подрядчиком государственный заказчик общался всего один раз, когда возникла ситуация с неправильным расчетом суммы авансового платежа. На данный момент в адрес

ООО «Стройтех» направлено требование о возврате суммы авансового платежа, которое они также игнорируют, тем самым уклоняются от его возврата. Данная закупка проводилась в рамках национального проекта.

Оценивая Сведения, представленные заказчиком – ГОКУ «ЦЗН НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» Комиссия приходит к следующим выводам.

Подрядчик – ООО «Стройтех» не выполнил свои обязательства по капитальному ремонту административного здания, расположенного по адресу: Новгородская область, Валдайский район, г. Валдай, ул. Кирова, д.1а в предусмотренном Контрактом объеме.

Согласно положениям абзаца 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Участник закупки, осуществляющий предпринимательскую деятельность путем участия в государственных и муниципальных закупках, самостоятельно несет ответственность и риски наступления негативных последствий, связанных с невозможностью исполнения заключаемых контрактов.

ООО «Стройтех» своей волей, в своем интересе, будучи свободным в осуществлении своей предпринимательской деятельности участвовало в закупке и, соответственно, заключило Контракт.

Подавая заявку на участие в электронном аукционе, ООО «Стройтех» выразило согласие на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания, расположенного по адресу: Новгородская область, Валдайский район, г. Валдай, ул. Кирова, д.1а, в соответствии с требованиями, указанными в извещении о проведении аукциона в электронной форме, в том числе выразило согласие на сроки и условия выполнения работ.

Таким образом, ООО «Стройтех» не исполнило надлежащим образом взятые на себя обязательства по Контракту.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта государственным заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у государственного заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено государственным заказчиком и не признано незаконным судом, Сведения о недобросовестном поставщике, представленные ГОКУ «ЦЗН НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» в отношении ООО «Стройтех», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

При проведении внеплановой проверки нарушений Закона о контрактной системе в действиях ГОКУ «ЦЗН НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» в части соблюдения процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта не усматривается.

Комиссия Новгородского УФАС России, учитывая всю совокупность установленных по результатам рассмотрения Сведений обстоятельств, приходит к выводу, что Сведения в отношении ООО «Стройтех» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Руководствуясь статьей 95, частью 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным областным казенным учреждением «Центр занятости населения Новгородской области» (173008, Новгородская область, г. Великий Новгород, Сырковское шоссе, д. 2а) об одностороннем отказе государственного заказчика от исполнения государственного контракта № 0483-ЭА2022/ЦЗН от 28.06.2022 (реестровый номер контракта – 25321175690 22 000072), заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Стройтех» (ИНН: 5032336010; 143003 Московская область, г. Одинцово, ул. Маршала Бирюзова, д. 17, офис 2; единственный участник и генеральный директор Перлов Денис Павлович (121511497710)) по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания, расположенного по адресу: Новгородская область, Валдайский район, г. Валдай, ул. Кирова, д.1а, извещение № 0150200003922000483 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 07.06.2022, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения проверки факта одностороннего отказа государственного заказчика от исполнения государственного контракта в действиях Государственного областного казенного учреждения «Центр занятости населения Новгородской области» не установлено.

Председатель Комиссии

.....

Члены

.....

Комиссии

.....

Приложение: Таблица сведений с датами событий процедуры принятия решения об одностороннем расторжении контракта на 1 л. в 1 экз.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.