

Решение

по делу № АБ 07-06/2015-110 З

13 апреля 2015 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля закупок (отсутствует);

заместитель председателя Комиссии: <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок;

члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок; <...> - специалист-эксперт отдела контроля закупок; <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), кворум соблюден,

в присутствии представителя заказчика - Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации г.Ижевска (далее –Заказчик): <...> (доверенность от 25.12.2014г.);

в отсутствие представителя заявителя ООО «Дезинфекционный отдел» (далее – Заявитель): уведомлен надлежащим образом, направил в материалы дела ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя Заявителя (исх.№ 29 от 10.04.2015г.),

рассмотрев жалобу ООО «Дезинфекционный отдел» на действия муниципального заказчика – Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации г.Ижевска при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по санитарной обработке рекреационных зон от клещей и грызунов для муниципальных нужд г.Ижевска на 2015г.» (уникальный номер закупки на официальном сайте www.zakupki.gov.ru – 0113300013315000005, далее – Аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон),

УСТАНОВИЛА:

06.04.2015г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба Заявителя. По мнению Заявителя, в нарушение Закона о контрактной системе Заказчик в документации

об Аукционе не установил требование о наличии лицензии на медицинскую деятельность по выполнению медико-санитарной помощи по дезинфектологии.

Представитель Заказчика, с доводом жалобы не согласился и пояснил, что деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ в соответствии с Федеральным законом №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» не является лицензируемым видом деятельности, если не является медицинской деятельностью в рамках оказания медицинской помощи по проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий. Согласно Федеральному закону №323 – ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», медицинская помощь - комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг. Медицинской услугой является медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение. В связи с тем, что дезинфекционные, дезинсекционные, дератизационные работы проводятся на территории города Ижевска и по сути не являются медицинской помощью, требования о наличии лицензии в документации об Аукционе не установлено.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, осуществив в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

01.04.2015г. Заказчик разместил на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении Аукциона и Аукционную документацию. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 378000,00 рублей.

Окончание срока подачи заявок на участие в Аукционе - 09.04.2015г.

На момент рассмотрения жалобы сведения о поданных заявках и о результатах их рассмотрения отсутствуют.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) статьи 64 Закона информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1](#) и [2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона.

Как указано в извещении, документации об Аукционе объектом закупки является выполнение работ по санитарной обработке рекреационных зон от клещей и грызунов для муниципальных нужд г.Ижевска на 2015г.

Требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности установлены в санитарно-эпидемиологических [правилах](#) СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности», введенных в действие постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации 09.06.2013.

Согласно [пункту 3.1](#) СП 3.5.1378-03 дезинфекционная деятельность включает хранение, транспортировку, фасовку, упаковку, приготовление рабочих растворов, приманок и других форм применения, импрегнацию одежды, камерное обеззараживание вещей, санитарную обработку людей, обработку объектов (помещений, транспорта, оборудования), открытых территорий в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также дезинфекцию и стерилизацию изделий медицинского назначения и другие мероприятия.

[Разделом II](#) СП 3.5.1378-03 установлены требования к организации дезинфекционной деятельности, к которым в том числе относятся: осуществление дезинфекционной деятельности при наличии санитарно-эпидемиологического заключения ([пункт 2.2](#)), соблюдение санитарных правил ([пункт 2.3](#)), обязательность прохождения лицами, занимающимися дезинфекционной деятельностью профессиональной подготовки и аттестации, включая вопросы безопасного осуществления работ, оказания первой доврачебной помощи при отравлении дезинфекционными средствами ([пункт 2.20](#)) и д. р.

[Пунктом 3.6.1](#) Санитарных правил дезинфекция определена как работы по обеззараживанию помещений, транспорта, оборудования, мебели, посуды, белья, игрушек, изделий медицинского назначения, предметов ухода за больными, пищевых продуктов, остатков пищи, выделений, технологического оборудования по переработке сырья и продуктов, санитарно-технического оборудования, посуды из-под выделений, одежды, обуви, книг, постельных принадлежностей, питьевых и сточных вод, открытых территорий.

Дезинсекция предусматривает истребительные мероприятия и защиту от нападения синантропных членистоногих (тараканов, постельных клопов, блох, муравьев, мух, комаров, гамазовых клещей и других), имеющих эпидемиологическое, санитарно-гигиеническое и беспокоящее значение, в населенных пунктах (здания и прилегающая территория) и в открытой природе ([пункт 3.8.1](#)).

Дератизация осуществляется с целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, создания благоприятных условий жизнедеятельности человека путем устранения и (или) уменьшения вредного воздействия грызунов на человека ([пункт 3.9.1](#)).

Указанные составляющие дезинфекционной деятельности рассматриваются как способы предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и составляют терминологическую основу санитарно-эпидемиологических правил, отнесенных [Классификацией](#) нормативных и

методических документов системы государственного санитарно-эпидемиологического нормирования (Руководство Р 1.1.002-96), утвержденной Председателем Госкомсанэпиднадзора России, Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 14.05.1996, к группе 3.5 «Дезинфектология».

[Статьей 1](#) Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия определены как организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию.

Следовательно, дезинфекционные, дезинсекционные и дератизационные работы применительно к Федеральному [закону](#) от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» рассматриваются как санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.

Законом о лицензировании установлен перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии, в их числе указана медицинская деятельность ([пункт 46 части 1 статьи 12](#) данного Закона), особенности лицензирования которой устанавливаются [Положением](#) о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 N 291 (далее - Положение о лицензировании медицинской деятельности).

Согласно приложению к Положению о лицензировании медицинской деятельности в [Перечень](#) работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, включена дезинфектология.

При этом [пунктом 3](#) Положения о лицензировании медицинской деятельности установлено, что медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по [перечню](#) согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Исходя из буквального толкования данной [нормы](#), Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что лицензированию подлежит медицинская деятельность в виде работ (услуг), включенных в [Перечень](#) и выполняемых в рамках оказания медицинской помощи.

[Пунктом 3 статьи 2](#) Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон N 323-ФЗ) медицинская помощь определена как комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг. Медицинской услугой является медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение ([пункт 4 статьи 2](#) Федерального закона N 323-ФЗ). В свою очередь под медицинским вмешательством понимаются выполняемые медицинским работником по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность, виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций, а также искусственное прерывание беременности ([пункт 5 статьи 2](#) Федерального закона N 323-ФЗ).

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27.12.2011 N 1664н в соответствии со [статьей 14](#) Федерального закона N 323-ФЗ утверждена [номенклатура](#) медицинских услуг, в которой отсутствуют услуги по проведению дезинфекции, дезинсекции, дератизации.

Кроме того, Общероссийским [классификатором](#) видов экономической деятельности, введенным в действие Постановлением Госстандарта России от 06.11.2001 N 454-ст, вид деятельности [74.70.3](#) «Деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ», в том числе предоставление услуг по дезинфекции, дезинсекции и дератизации зданий и транспортных средств, отнесена к подклассу [74.70](#) «Чистка и уборка производственных и жилых помещений, оборудования и транспортных средств» класса 74 «Предоставление прочих видов услуг» Раздела К «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг».

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что получение лицензии для осуществления дезинфекционной деятельности в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции, дератизации, которая не предусматривает осуществление мероприятий в рамках оказания медицинской помощи и не являются медицинской услугой, не требуется.

На основании вышеизложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях Заказчика нарушения Закона о контрактной системе и необоснованности жалобы Заявителя.

На основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 3, 4 статьи 105, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Дезинфекционный отдел» на действия муниципального заказчика – Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации г.Ижевска при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по санитарной обработке рекреационных зон от клещей и грызунов для муниципальных нужд г.Ижевска на 2015г.» (уникальный номер закупки на официальном сайте www.zakupki.gov.ru – 0113300013315000005, далее – Аукцион) не обоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

_____ <...>

Члены Комиссии:

_____ <...>

_____ <...>