

РЕШЕНИЕ № 25

26.02.2019 г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:

Председатель
Комиссии: - руководитель управления;

Члены Комиссии: <... - главный специалист-эксперт отдела контроля
> закупок;

<... - ведущий специалист-эксперт отдела контроля
> закупок.

в отсутствие представителей заявителя и заказчика (о дате и месте рассмотрения жалобы, уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «МРМ» и материалы дела № 7-1/48,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «МРМ» на действия заказчика - КГБУЗ «Перинатальный центр» министерства здравоохранения Хабаровского края при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку хирургического шовного материала (№0322200006319000024).

Заявитель обжалует положения аукционной документации в части описания объекта закупки.

На основании ст.99 Федерального закона N 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение № 0322200006319000024 о проведении запроса котировок в электронной форме размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 13.02.2019.

Объект закупки: поставка хирургического шовного материала.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 499 990,68 рублей 00 копеек.

Источник финансирования: Хабаровский край.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме №0322200006319000024 от 21.02.1019 подано 2 заявки – ООО «ФиаМ» и ООО «КОМПАНИЯ БАЗИС-ВОСТОК МЕД». Обе заявки допущены на участие в запросе котировок в электронной форме.

В процессе проведения внеплановой проверки заказчиком представлен мотивированный отзыв, в соответствии с которым, считает жалобу необоснованной в полном объеме.

Изучив материалы дела 7-1/48, исходя из конкретных обстоятельств настоящего дела Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Описание объекта закупки, а также конкретные характеристики товара, требуемого к поставке, содержатся в Технической части, являющейся приложением к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме. В том числе:

№ п/п	Наименование товара	Требуемое значение характеристик товара
1	Материал хирургический шовный рассасывающийся (вид 1) (Тупак)	
1.1	Параметры нити:	Наличие
1.1.1	Тип: монофиламентная	Наличие
1.1.2	Состав нити: полигликонат, сополимера гликолевой кислоты и триметилен карбоната	Наличие
1.1.3	Срок полного рассасывания, дней	Не менее 170 и не более 180
1.1.4	Окрашена в контрастный цвет для улучшения визуализации в ране	Наличие
1.1.5	Условный номер (USP) в соответствии с ГОСТ 31620-2012: 2-0	Наличие
1.1.6	Длина, см	Не менее 70 и не более 80

1.2	Параметры иглы:	
1.2.1	Тип: колющая	Наличие
1.2.2	Тип по методу соединения с нитью: сверленая	Наличие
1.2.3	Насечки в месте захвата иглодержателем	Наличие
1.2.4	Обработана силиконом	Наличие
1.2.5	Степень изгиба в соответствии с ГОСТ 26641-85: 4/8	Наличие
1.2.6	Длина, мм	Не менее 25,5 не более 26,5
1.3	Индивидуальная стерильная упаковка	Наличие
	Групповая упаковка (коробка) должна быть герметичной	
1.4	(полиэтилен или другой материал), предохранять содержимое от влаги и дублировать информацию с индивидуальной упаковки.	Наличие
1.4.1	Количество в групповой упаковке, шт	Не менее 36

Материал хирургический шовный рассасывающийся (вид 2)

4

(5упак)

1.1	Параметры нити:	Наличие
1.1.1	Тип: монофиламентная с насечками	Наличие
1.1.2	Состав нити: полигликонат, сополимера гликолевой кислоты и триметилен карбоната	Наличие
1.1.3	Срок полного рассасывания, дней	Не менее 170 и не более 180
1.1.4	Окрашена в контрастный цвет для улучшения визуализации в ране	Наличие
1.1.5	Условный номер (USP) в соответствии с ГОСТ 31620-2012: 2-0	Наличие
1.1.6	Длина, см	Не менее 55 и не более 65
1.2	Параметры иглы:	
1.2.1	Тип: колющая	Наличие
1.2.2	Тип по методу соединения с нитью: сверленая	Наличие
1.2.3	Насечки в месте захвата иглодержателем	Наличие
1.2.4	Обработана силиконом	Наличие
1.2.5	Степень изгиба в соответствии с ГОСТ 26641-85: 4/8	Наличие
1.2.6	Длина, мм	Не менее 36,5 не более 37,5
1.3	Индивидуальная стерильная упаковка	Наличие
	Групповая упаковка (коробка) должна быть герметичной	
1.4	(полиэтилен или другой материал), предохранять содержимое от влаги и дублировать информацию с индивидуальной упаковки.	Наличие
1.4.1	Количество в групповой упаковке, шт	Не менее 12

В соответствии доводами заявителя совокупность вышеуказанных характеристик безальтернативно указывает на продукцию единственного производителя -

«Ковидиен», в тоже время компания - «Ковидиен» не комплектует производимый ей шовный материал иглами с насечками, данный производитель использует иной способ крепления – упрочнение на теле иглы, что не позволяет иглам прокручиваться в браншах иглодержателя. По мнению заявителя, Заказчик намеренно описывает несуществующий товар в целях ограничения количества участников закупки.

Из пояснений заказчика следует, что используемые в Техническом задании показатели товара используются для определения соответствия товара требованиям документации и являются значимыми для заказчика, описание произведено на основании имеющегося у него шовного материала.

В Техническом задании заказчик установил требования к качеству, техническим характеристикам товара, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. Все характеристики товаров определяются исходя из нужд лечебного учреждения заказчика, непосредственно применяющего закупаемые шовные материалы.

В зависимости от своих потребностей заказчик вправе установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению требований к товару, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару.

Из системного толкования приведенных норм следует, что на сегодняшний день законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование заказчиком своего заказа, исходя из потребностей последнего.

Предметом данного электронного аукциона является поставка товара, следовательно, участником данной закупки может являться любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе, и не являющийся производителем требуемого к поставке товара, готовые поставить товар, отвечающие установленным заказчиком требованиям.

В соответствии с ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Вместе с тем, заявитель не обеспечил явку своих представителей на заседание Комиссии Хабаровского УФАС России, в жалобе не представил доказательств, подтверждающих тот факт, что установленные заказчиком требования повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

Указание заявителем в жалобе только лишь информации о том, что Заказчик описывает несуществующий товар в целях ограничения количества участников

закупки, Комиссия не может признать доказательством, подтверждающим ненадлежащее описание объекта закупки и соответственно нарушением заказчиком пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Кроме того, на участие в электронном аукционе подано 2 заявки.

Таким образом, указание заказчиком определенных требований к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара не ограничивает конкуренцию, так как товар соответствующего качества и свойств предлагается несколькими поставщиками.

Таким образом, в результате изучения материалов дела, исходя из конкретных обстоятельств осуществления закупки, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МРМ» на действия заказчика - КГБУЗ «Перинатальный центр» министерства здравоохранения Хабаровского края при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку хирургического шовного материала (№0322200006319000024) – **необоснованной**.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.