ООО «Альянс»

«…….»

МКУ «Управление капитального строительства» г. Брянска

«……»

Брянская городская администрация

«……»

АО «ЕЭТП»

«…»

Решение по делу № 032/06/69-961/2020

«05» августа 2020 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии: «…»

Членов Комиссии: «…»

В присутствии:

«…..» – представителя заказчика МКУ «Управление капитального строительства» г. Брянска, действующего на основании доверенности № 4-Д от 04.03.2020 года;

«……» – представителя заявителя ООО «Стройгазсервис», действующего на основании доверенности от 04.08.2020 года;

«…..» – представителя ООО «Альянс», действующего на основании доверенности № 1-Ф от 14.07.2020 года;

«……» - представителя ООО «Альянс», действующего на основании доверенности № 2-Ф от 14.07.2020 года

в отсутствие надлежащим образом уведомленного уполномоченного органа Брянская городская администрация (ходатайство вх. № 6772 от 31.07.2020 года),

рассмотрев жалобу заявителя ООО «Стройгазсервис» на действия комиссии уполномоченного органа Брянская городская администрация при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта: «Пристройка к детскому саду №15 "Ягодка" в Володарском районе города Брянска» № 0127300013120000314 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции

по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

17.06.2020 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении аукциона на выполнение работ по строительству объекта: «Пристройка к детскому саду №15 "Ягодка" в Володарском районе города Брянска» за № 0127300013120000314, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 53 402 490,85 руб.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127300013120000314 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ООО «Стройгазсервис» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями комиссии по осуществлению закупки на выполнение работ по строительству объекта: «Пристройка к детскому саду №15 "Ягодка" в Володарском районе города Брянска» уполномоченного органа Брянская городская администрация в части неправомерного признания заявки участника закупки под № 3 ООО «Альянс» соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, и, как следствие, признания победителем электронного аукциона участника закупки под № 3 в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 29.07.2020 №0127300013120000314-3-1, поскольку считает, что вторая часть заявки ООО «Альянс» не соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно, по мнению заявителя в составе заявки ООО «Альянс» отсутствуют приложения к договору, подтверждающему соответствие участников закупки дополнительным требованиям соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Постановление № 99).

Заслушав представителей заявителя, заказчика, ООО «Альянс», изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующему выводу:

Комиссией по осуществлению закупки на выполнение работ по строительству объекта: «Пристройка к детскому саду №15 "Ягодка" в Володарском районе города Брянска» уполномоченного органа Брянская городская администрация при осуществлении рассматриваемой закупки не нарушены требования ч. 2 чт. 69

Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей, п.1 ч.6 ст. 69 Закона о контрактной системе, согласно которым заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, поскольку комиссией обоснованно принято решение о признании заявки участника закупки под № 3 соответствующей требованиям документации об электронном аукционе за № 0127300013120000314.

Объектом рассматриваемой закупки является выполнение работ по строительству объекта: «Пристройка к детскому саду №15 "Ягодка" в Володарском районе города Брянска».

Согласно ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 2 и 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Постановление № 99) установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг.

В соответствии с п. 2 приложения № 1 к Постановлению № 99 в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей заказчик обязан установить требования о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Согласно примечанию к дополнительным требованиям к участникам закупки установленных п. 2 приложения N 1 к Постановлению № 99, требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт, а именно: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта

(договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке.

При этом к документам, подтверждающим соответствие участников закупки дополнительным требованиям, относятся: копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Пунктом 37.2.2.4 документации об электронном аукционе за №0127300013120000314 установлено требование о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации (в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ), установлены следующие дополнительные требования к участникам закупки: у участника закупки должно быть наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Таким образом, заказчиком в документации об электронном аукционе правомерно установлено, в том числе, требование в соответствии с п. 2 Приложения № 1 Постановления Правительства № 99.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 53 402 490,85 руб., следовательно, стоимость одного исполненного участником закупки контракта (договора), должна составлять не менее 26 701 245, 43 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 29.07.2020 №0127300013120000314-3-1 заявка участника закупки с номером 3 ООО «Альянс» признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

При обозрении заявки участника закупки с номером 3 Комиссией Брянского УФАС установлено, что в составе заявки ООО «Альянс» представлены следующие документы, предусмотренные требованиями п. 2 Приложения № 1 Постановления Правительства № 99, а также документации об электронном аукционе:

1. Договор Генерального строительного подряда от 06.02.2017 года на строительство надстройки этажа здания ООО «Основа» на сумму 40 316 685,66 руб.;
2. Дополнительное соглашение от 02.10.2017 г. на увеличение суммы договора (общая сумма договора с учетом дополнительного соглашения составляет 99 669 420,15 руб.);
3. Акты выполненных работ КС-2 (от 30.06.2017 года по 02.10.2017 года; 29.12.2017 года последний акт), Справки о стоимости выполненных работ КС-3 на сумму 99 021 353, 24 руб.;
4. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 05.03.2018 года.

На основании части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 названного Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

По смыслу части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 названного Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

- несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 названного Федерального закона.

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что договор от 06.02.2017 года на строительство надстройки предусматривает наличие приложений к договору в виде расчета стоимости работ № 1, 1б, 2, 3, 3а, 4, 5,6, 7, 8, 9, 10, 14, 14а, 15, 15а,16, 16а, 17,17а, 18, 19, 19а, 20, 21, 22, 23, 24, 24а, 25, 26, 27, 28, 29.

Приложение № 1 Постановления Правительства № 99 не содержит требование о предоставлении в составе заявки приложений к договору, подтверждающему соответствие участников закупки дополнительным требованиям соответствии с Постановлением Правительства от 04.02.2015 г. № 99, однако, при обозрении заявки участника закупки под № 3 ООО «Альянс», Комиссией Брянского УФАС России

установлено, что указанная заявка содержит все предусмотренные договором от 06.02.2017 года приложения.

Приложения к договору «Расчет стоимости работ» № 1, 1б, 2, 3, 3а, 4, 5,6, 7, 8, 9, 10, 14, 14а, 15, 15а,16, 16а, 17,17а, 18, 19, 19а, 20, 21, 22, 23, 24, 24а, 25, 26, 27, 28, 29 размещен в составе заявки ООО «Альянс» в разделе «Дополнительная информация».

Таким образом, довод заявителя не нашел своего подтверждения в рамках рассмотрения жалобы.

В рамках рассмотрения жалобы представитель заказчика МКУ «Управление капитального строительства» г. Брянска «……..» отмечает, что общая сумма актов выполненных работ, представленных во второй части заявки ООО «Альянс», предусмотренных требованиями п. 2 Приложения № 1 Постановления Правительства № 99, а также документации об электронном аукционе, не соответствуют сумме, указанной в дополнительном соглашении от 02.10.2017 г., а также отсутствует дополнительное соглашение на уменьшение цены договора, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении обязательств ООО «Альянс» и не позволяет признать ее соответствующей требованиям документации об электронном аукционе за № 0127300013120000314.

Комиссией Брянского УФАС установлено, что Договор от 06.02.2017 года на строительство надстройки заключен на сумму 40 316 685,66 руб. Дополнительным соглашением от 02.10.2017 г. сумма договора увеличена. Общая сумма договора с учетом дополнительного соглашения составляет 99 669 420,15 руб.

ООО «Альянс» в составе заявки представлены Акты выполненных работ КС-2, Справки о стоимости выполненных работ КС-3 на сумму 99 021 353, 24 руб.

Постановление Правительства № 99 не предусматривает требований к комплектности и к оформлению документов, представляемым участниками для подтверждения требуемого опыта.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 для подтверждения необходимого опыта участнику закупки необходимо предоставить 3 документа:

- копия исполненного контракта (договора),

- копия акта выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора), Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

- копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Представленные в подтверждении опыта документы не должны оцениваться по

отдельности, только в совокупности указанные в Постановлении Правительства № 99 документы могут свидетельствовать о наличии успешного опыта выполнения работ.

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что стоимость выполненных работ соответствует требованиям к стоимости, установленным в Постановление Правительства № 99. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 53 402 490,85 руб., следовательно, стоимость одного исполненного контракта (договора), должна составлять не менее 26 701 245, 43 руб. Представленный в составе заявки договор Генерального строительного подряда от 06.02.2017 года на строительство надстройки этажа здания ООО «Основа» исполнен на сумму 99 021 353, 24 руб.

Таким образом, поскольку участником были представлены Акты выполненных работ на сумму, соответствующую установленной заказчиком в документации об электронном аукционе и Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, комиссия не была лишена возможности установить соответствие такого участника дополнительным требованиям о наличии у него опыта выполнения необходимых работ исходя из вида и характера фактически выполненных работ по контракту.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России приходит к выводу о том, что представленные участником закупки под № 3 ООО «Альянс» в составе заявки документы, в совокупности подтверждают наличие у него положительного опыта в выполнении работ, сопоставимых с работами, выполнение которых является объектом рассматриваемой закупки с учетом требований, содержащихся в Постановлении № 99.

Кроме того, Комиссией Брянского УФАС России установлено, что договор Генерального строительного подряда от 06.02.2017 года на строительство надстройки этажа здания ООО «Основа» не предусматривает составления сторонами дополнительного соглашения на уменьшение суммы выполненных работ.

Согласно п.2.2 Договора Генерального строительного подряда от 06.02.2017 года цена договора является открытой и подлежит изменению в связи с изменением объемов работ, номенклатуры материалов и вида работ; при внесении изменений по предложению заказчика, по фактически выполненному объему работ, при изменении стоимости материалов и ПСД.

В соответствии с п.2.4 Договора Генерального строительного подряда от 06.02.2017 года если внесенные заказчиком изменения в проектную документацию увеличивают цену договора, стороны заключают дополнительное соглашение к договору, в котором определяют стоимость дополнительных работ и порядок их оплаты.

Таким образом, только при увеличении цены договора, предусмотрена обязанность сторон заключить дополнительное соглашение к договору.

Во исполнение данной обязанности сторонами подписано Дополнительное соглашение от 02.10.2017 г. на увеличение суммы договора, которое содержится в составе заявки участника закупки за № 3 ООО «Альянс».

При этом, согласно п. 2.7 Договора Генерального строительного подряда от

06.02.2017 года в случае достижения экономии цены в результате замены проектных решений, конструкций, материалов, а также применения технологий производства работ, не влияющих на снижение эксплуатационных и технических характеристик объекта, стороны уменьшают цену договора. Окончательная цена договора отражается в конечной справке о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3.

Кроме того, представитель заказчика «……..» указывает, что дата подписания договора, предоставленного ООО «Альянс», не соответствует требованиям, установленным Постановлением № 99, а именно исполненный договор подписан ранее, чем 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке.

Дополнительными требованиями, предусмотренными Постановлением Правительства № 99 установлено наличие опыта *исполнения* контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт, а именно: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке.

При этом к документам, подтверждающим соответствие участников закупки дополнительным требованиям, относятся: копия исполненного контракта (договора); *копия акта (актов) выполненных работ*, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). *Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию* (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). *Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.*

Таким образом, датой исполнения договора является дата акта выполненных работ, дата разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, которые подтверждают исполнение договоров в вышеуказанный период.

Следовательно, Комиссия Брянского УФАС России приходит к выводу о том, что опыт исполнения не ставится в зависимость от даты заключения контракта (договора), которым подтверждается указанный опыт.

В соответствии с новой редакцией, в которой Постановление N 99 изложено с 25 ноября 2016 года, перечень документов, копии которых участник закупки обязан предоставить в качестве документов, подтверждающих свое соответствие установленным дополнительным требованиям, разделен на три абзаца. При этом только во втором и третьем абзацах, в которых речь идет об актах выполненных работ и о разрешении на ввод объекта капитального строительства в

эксплуатацию соответственно, установлены сроки подписания указанных документов, из чего следует, что дата подписания контракта (договора) для целей применения Постановления N 99 значения не имеет.

На основании вышеизложенного, Комиссией по осуществлению закупки на выполнение работ по строительству объекта: «Пристройка к детскому саду №15 "Ягодка" в Володарском районе города Брянска» уполномоченного органа Брянская городская администрация обоснованно принято решение о признании соответствующей заявки за № 3 ООО "Альянс» на участие в электронном аукционе на выполнение работ по строительству объекта: «Пристройка к детскому саду №15 "Ягодка" в Володарском районе города Брянска» за № 0127300013120000314 и, как следствие, победителем электронного аукциона, предложившего наименьшую цену контракта.

Таким образом, Комиссией Брянского УФАС России установлено в рамках рассмотрения жалобы, что Комиссией по осуществлению закупки на выполнение работ по строительству объекта: «Пристройка к детскому саду №15 "Ягодка" в Володарском районе города Брянска» уполномоченного органа Брянская городская администрация обоснованно принято решение о признании заявки участника закупки под № 3 соответствующей требованиям документации об электронном аукционе за № 0127300013120000314.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу заявителя ООО «Стройгазсервис» на действия комиссии уполномоченного органа Брянская городская администрация при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта: «Пристройка к детскому саду №15 "Ягодка" в Володарском районе города Брянска» № 0127300013120000314 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии «……»

Члены комиссии «……»