РЕШЕНИЕ № 211-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

18 мая 2017 г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Тимофеенко О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Министерства природных ресурсов Краснодарского края (*Северная ул., д. 275/1, г. Краснодар, Краснодарский край, 350020)*(далее – Организатор торгов) – Ш.Г.М. (доверенность № 202-13845/17-05.1 от 04.05.2017) в отсутствие

надлежащим образом уведомленного Д.А.Ф. (далее - Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона № 34 по приобретению права на заключение договора водопользования участком акватории р. 2-я Кочеты в границах муниципального образования Динской район, площадью 0.394 кв.км (извещение № 120516/1041801/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона № 34 по приобретению права на заключение договора водопользования участком акватории р. 2-я Кочеты в границах муниципального образования Динской район, площадью 0.394 кв.км (извещение № 120516/1041801/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru.).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: http://www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на 18.05.2017 г. в 11.00 по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает, что Организатором торгов не размещен протокол аукциона на официальном сайте. Также Заявитель считает, что Организатором торгов допущены нарушения, которые препятствуют его проведению и определению победителей: не соблюдены требования п.п.6,8 Правил подготовки и заключения договора водопользования, права, на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007г. № 230.

Считает, что материалы в графической форме вместе с пояснительной запиской к ним, являются неотъемлемой частью договора водопользования, и должны быть представлены в составе документации об аукционе. Приложением №7 к документации аукциона утвержден проект договора водопользования, согласно которому указаны географические координаты участка акватории,

на изображение участка акватории не произведена нумерация угловых точек, не обозначены границы используемой акватории, а также не обозначены зоны с особыми условиями использования: 1. прибрежная защитная полоса; 2. береговая полоса; 3. водоохранная зона. В нарушение части 3 статьи 13 Водного кодекса Российской Федерации в проекте договора водопользования отсутствует пояснительная записка к материалам в графической форме.

В связи с изложенным, Заявитель просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Представитель Организатора торгов предоставил запрашиваемые документы, а также пояснения на доводы жалобы и считает доводы, изложенные в ней, необоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

При организации и проведении аукциона организатор торгов руководствуется Водным кодексом Российской Федерации, Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе (далее - Правила № 1), а также Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее - Правила № 2), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 года № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона». Кроме этого, министерство в части предоставления государственной услуги руководствуется Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 марта 2012 года № 57 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования».

12 мая 2016 года министерством подготовлены и опубликованы в

установленном порядке на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru соответствующие требованиям действующего законодательства извещение и документация об аукционе № 34. Основанием для организации и проведения аукциона № 34 явилось поступившее в министерство 28 января 2016 года заявление и материалы индивидуального предпринимателя З.Т.Н. о предоставлении в пользование участка акватории реки 2-я Кочеты, в том числе для рекреационных целей, с разметкой границ акватории водного объекта, с размещением на акватории водного объекта плавательных средств и ином обустройстве акватории водного объекта в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

В период с 15 июня 2016 года по 17 июня 2016 года аукционной комиссией министерства проведено вскрытие конвертов с поступившими заявками на аукцион № 34, а также их рассмотрение на соответствие требованиям, установленным действующим законодательством и документации об аукционе.

Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 15-17 июня 2016 года № 34-1 размещен министерством на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru 17 июня 2016 года, т.е. в день окончания рассмотрения заявок.

Для участия в аукционе № 34 поступило 9 заявок, по результатам рассмотрения которых допущен к участию в аукционе и признан участником аукциона 1 заявитель, при этом Д.А.Ф. не был допущен к аукциону ввиду несоответствия его заявки требованиям, предусмотренным документацией.

25 июля 2016 года договор водопользования № 23-06.01.00.003-Р-ДРБВ-С-2016-03463/00, заключенный между министерством и индивидуальным предпринимателем З.Т.Н., зарегистрирован в государственном водном реестре.

Жалоба Заявителя поступила в Краснодарское УФАС России 10 мая 2017 года. Рассмотрение жалобы Д.А.Ф. состоялось 18 мая 2017 года в 11 часов. В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия)

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Установлено, что срок для подачи жалобы в антимонопольный орган с целью ее рассмотрения в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» истек 17 сентября 2017 года.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1.Рассмотрение жалобы Д.А.Ф. на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении открытого аукциона № 34 по приобретению права на заключение договора водопользования участком акватории р. 2-я Кочеты в границах муниципального образования Динской район, площадью 0.394 кв.км (извещение № 120516/1041801/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru.), прекратить.

Заместитель председателя Комиссии: Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии: Н.В. Левит

О.И. Тимофеенко

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.