

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 13 марта 2014 г.  
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 18 марта 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Иванов С.А – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ОАО «Городские газовые сети» на действия (бездействия) конкурсной комиссии Администрации города Бердска при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска,

в присутствии представителей «...»,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ОАО «Городские газовые сети» на действия конкурсной комиссии Администрации города Бердска Новосибирской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска (вх. 1923 от 04.03.2014г.)

Заявитель сообщает, что 12 ноября 2013г. на официальном сайте [www.berdskadm.ru](http://www.berdskadm.ru), [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска. Заказ № 121113/0235990/02 от 12.11.2013г., лот № 1.

В своей жалобе ОАО «Городские газовые сети» указывает на то, что участниками ООО «Газпром газораспределение Томск» и ООО «Новосибирскоблгаз» предоставлены не все документы, требуемые законодательством.

При вскрытии конвертов не были объявлены и занесены в Протокол № 1 от 31.01.2014г. условия исполнения договора, указанные в заявках заявителей и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, также наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией и содержащиеся в заявках заявителей.

Также Протокол № 3 от 26.02.2014г. не содержит порядок оценки и сопоставления заявок, на основании чего невозможно установить правомерность присвоения первого порядкового номера какой-либо заявке и были ли данные условия исполнения договора лучшими.

Таким образом, заявитель приходит к выводам, что отсутствие в Протоколе № 1 от 31.01.2014г. условий исполнения договора, указанные в заявках и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, перечня сведения и документов, представленных участниками конкурса, в протоколе № 3 от 26.02.2014г. порядка оценки и о сопоставлении заявок на участие в конкурсе, нарушает права участников конкурса на добросовестную конкуренцию.

Жалоба ОАО «Городские газовые сети» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Администрация муниципального образования города Бердска Новосибирской области представила следующее возражение на жалобу.

На общероссийском сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) и на официальном сайте администрации города Бердска [www.berdskadm.ru](http://www.berdskadm.ru) было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска. Заказ № 121113/0235990/02 от 12.11.2013 г., лот № 1.

В соответствии с п. 52 Приказа Федеральной Антимонопольной службы от 10.02.2010г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее Приказа), конкурсной документацией (п. 8) на проведение открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска регламентированы требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в конкурсе:

«8.1. Заявки на участие в конкурсе подается в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией (Форма описи документов - Приложение 3 настоящей Конкурсной документации).

8.2. К заявке на участие в конкурсе должны быть приложены следующие документы:

1) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте города Бердска [www.berdskadm.ru](http://www.berdskadm.ru) и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов: <http://www.torgi.gov.ru/> извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте извещения

о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте Города Бердска [www.berdskadm.ru](http://www.berdskadm.ru) и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов: <http://www.torgi.gov.ru/H3Beni;eHmi> о проведении конкурса;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации; учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

е) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Предложение о цене договора.

Предложения об условиях исполнения договора.»

П. 53 вышеуказанного Приказа указывает, что требовать от заявителей иных документов не допускается.

19.02.2014 г. на заседании постоянно-действующей конкурсной комиссии по проведению торгов (аукционов, конкурсов) по предоставлению права аренды

объектов муниципального имущества, созданной постановлением администрации города Бердска от 07.09.2010 г № 3088, были рассмотрены заявки на участие в открытом конкурсе № 1. Предоставленные заявителями заявки на участие в конкурсе соответствуют требованиям, содержащимся в конкурсной документации. Все заявители допущены и признаны участниками открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска (протокол прилагается).

2. П. 87 вышеуказанного Приказа регламентирует какая информация должна содержаться в протоколе оценки и сопоставления заявок.

«Конкурсная комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в котором должны содержаться сведения о месте, дате, времени проведения оценки и сопоставления таких заявок, об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены, о порядке оценки и о сопоставлении заявок на участие в конкурсе, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров, а также наименования (для юридических лиц), фамилии, имени, отчества (для физических лиц) и почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоен первый и второй номера. Протокол подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии в течение дня, следующего после дня окончания проведения оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Протокол составляется в двух экземплярах, один из которых хранится у организатора конкурса. Организатор конкурса в течение трех рабочих дней с даты подписания протокола передает победителю конкурса один экземпляр протокола и проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем конкурса в заявке на участие в конкурсе, в проект договора, прилагаемый к конкурсной документации.»

26.02.2014 г. на заседании постоянно-действующей конкурсной комиссии по проведению торгов (аукционов, конкурсов) по предоставлению права аренды объектов муниципального имущества, созданной постановлением администрации города Бердска от 07.09.2010 г № 3088, была проведена оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе № 1. В протоколе изложены сведения о месте, дате, времени проведения оценки и сопоставления таких заявок, об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены, о порядке оценки и о сопоставлении заявок на участие в конкурсе, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров, а также наименования (для юридических лиц) и почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоен первый и второй номера.

Таким образом, Администрации города Бердска считает, что действия конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска не приводят или не могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

1) Администрацией города Бердска был проведен открытый конкурс на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска.

31.01.2014г. проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, в ходе которой был составлен Протокол № 1 заседания постоянно-действующей конкурсной комиссии по проведению торгов (аукционов, конкурсов) по предоставлению права аренды объектов муниципального имущества, созданной постановлением администрации города Бердска от 07.09.2010г. № 3088, по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе № 1 по предоставлению арендных прав на муниципальные объекты недвижимого имущества от 31.01.2014г.

В соответствии с Протоколом № 1 от 31.01.2014г. Заявитель № 1 - ООО «Газпром газораспределение Томск» представил следующие документы, которые соответствуют требованиям конкурсной документации:

п/п	Наименование	Кол-во листов
1.	Заявка на участие в конкурсе (по форме №1)	2
2.	Сведения и документы о заявителе, подавшем конкурсную заявку: <ul style="list-style-type: none"> <li>• фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридических лиц);</li> <li>• руководитель (фамилия, имя, отчество, должность, документ, на основании которого действует);</li> <li>• фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для индивидуальных предпринимателей);</li> <li>• номер контактного телефона, факса, адрес электронной почты (при наличии);</li> </ul>	1
3.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученные не ранее чем за 6 месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении конкурса.	4
4.	Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени соискателя (в случае необходимости), копия документа, удостоверяющего личность;	1
5.	Копии учредительных документов, заверенные печатью организации (индивидуального предпринимателя) и подписью уполномоченного лица;	38
6.	Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации;	-
7.	Заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального	1

	предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя;	
	Дополнительная информация о заявителе	11
	Итого:	58

Заявитель №2 - ООО «Новосибирскоблгаз» представил документы согласно приложенной описи, соответствующие требованиям конкурсной документации:

№ п/п	Наименование	Кол-во ЛИСТОВ
1.	Заявка на участие в конкурсе (по форме №1)	6
2.	Сведения и документы о заявителе, подавшем конкурсную заявку: <ul style="list-style-type: none"> <li>фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридических лиц);</li> <li>руководитель (фамилия, имя, отчество, должность, документ, на основании которого действует);</li> <li>фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для индивидуальных предпринимателей);</li> <li>номер контактного телефона, факса, адрес электронной почты (при наличии);</li> </ul>	1
3.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученные не ранее чем за 6 месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении конкурса.	2
4.	Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени соискателя (в случае необходимости), копия документа, удостоверяющего личность;	
5.	Копии учредительных документов, заверенные печатью организации (индивидуального предпринимателя) и подписью уполномоченного лица;	23
6.	Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации;	1
7.	Заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя;	1
	Дополнительная информация о заявителе	6

Итого:	40
--------	----

Заявитель №3 – ОАО «Городские газовые сети» представил документы согласно приложенной описи, соответствующие требованиям конкурсной документации:

№ п/п	Наименование	Кол-во ЛИСТОВ
1.	Заявка на участие в конкурсе (по форме №1)	6
2.	Сведения и документы о заявителе, подавшем конкурсную заявку: <ul style="list-style-type: none"> <li>• фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридических лиц);</li> <li>• руководитель (фамилия, имя, отчество, должность, документ, на основании которого действует);</li> <li>• фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для индивидуальных предпринимателей);</li> <li>• номер контактного телефона, факса, адрес электронной почты (при наличии);</li> </ul>	1
3.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученные не ранее чем за 6 месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении конкурса.	7
4.	Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени соискателя (в случае необходимости), копия документа, удостоверяющего личность;	3
5.	Копии учредительных документов, заверенные печатью организации (индивидуального предпринимателя) и подписью уполномоченного лица;	23
6.	Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации;	1
7.	Заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя;	1
	Дополнительная информация о заявителе	9
	Итого:	51

По итогам рассмотрения указанных заявок конкурсная комиссия по проведению торгов приняла решение признать поданные присутствующими заявителями заявки на участие в открытом конкурсе соответствующими требованиям

конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России заявитель указал на то, что в описи документов, приложенных к заявке ООО «Новосибирскоблгаз» количество листов в отношении одного из наименований не указано и документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени соискателя (в случае необходимости), копия документа, удостоверяющего личность отсутствует.

Представитель Администрации города Бердска пояснил, что при составлении описи документов ООО «Новосибирскоблгаз» произошла техническая ошибка. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени соискателя был предоставлен – Приказ «О вступлении в должность генерального директора» № «...» от 08.10.2013г. Указанный документ был включен с количеством листов копий учредительных документов.

Указанные доводы были подтверждены представленной на обозрение Комиссии Новосибирского УФАС России заявкой ООО «Новосибирскоблгаз» с приложенными документами.

П. 8.2. Конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска содержит перечень документов, которые должны быть приложены к заявке:

1) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку.

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте города Бердска [www.berdskadm.ru](http://www.berdskadm.ru) и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов: <http://www.torgi.gov.ru/> извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте Города Бердска [www.berdskadm.ru](http://www.berdskadm.ru) и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов:

<http://www.torgi.gov.ru/>извещения о проведении конкурса;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя -

юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации; учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

е) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) Предложение о цене договора.

3) Предложения об условиях исполнения договора.

Указанный пункт соответствует требованиям, установленным п. 52 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила, утвержденные Приказом ФАС России от 10.02.2010г. № 67).

Участником открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска ООО «Новосибирсколгаз» были представлены все требуемые документы.

Согласно п. 4.1, 4.2 Конкурсной документацией на проведение открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска участником конкурса может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора. Участники конкурса должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам.

Участники конкурса должны быть допущены в установленном законодательством Российской Федерации порядке к осуществлению деятельности по осуществлению транспортировки природного газа по трубопроводам, содержанию и техническому обслуживанию газопроводов, которая обеспечит безопасную эксплуатацию газопроводов и соблюдение требований промышленной, технической, экологической, противопожарной безопасности опасных производственных объектов, а также требования земельного, водного и природоохранного законодательства.

В соответствии со ст. 21 Федерального закона от 31.03.1999 N 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» оказание услуг по транспортировке газа по трубопроводам осуществляется в условиях естественной монополии и регулируется в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

П. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях» определяет, что транспортировка газа по трубопроводам является сферой деятельности субъектов естественной монополии.

Приказом от 16.10.2013г. № 1289-э «О введении государственного регулирования деятельности субъекта естественных монополий и включении организации в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль» введено государственное регулирование в отношении ООО «Новосибирскоблгаз» в сфере транспортировки газа по трубопроводам на территории Новосибирской области и указанная организация включена в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе.

Следовательно, в настоящее время ООО «Новосибирскоблгаз» является субъектом естественных монополий в указанной сфере. Указанная организация соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, таким образом, может быть участником открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска.

На основании пп. 12.4, 12.5, 12.6, 12.7 Конкурсной документацией на проведение открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска для каждой заявки на участие в конкурсе величины, рассчитанные по всем критериям конкурса в соответствии с положениями п.п. 11.5.3. и 11.5.4., суммируются, и определяется итоговая величина.

Содержащиеся в заявках на участие в конкурсе условия оцениваются конкурсной комиссией путем сравнения результатов суммирования итоговой величины,

определенной в порядке, предусмотренном п. 11 настоящей конкурсной документации.

На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией каждой заявке на участие в конкурсе присваивается порядковый номер по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер <...>. В случае если в нескольких заявках содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая подана участником конкурса, надлежащим образом исполнявшим свои обязанности по ранее заключенному договору в отношении имущества, права на которое передаются по договору, и письменно уведомивший организатора конкурса о желании заключить договор, а в случае отсутствия такой заявки - заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

П. 12.8 Конкурсной документацией на проведение открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска устанавливает, что Конкурсная комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в котором должны содержаться сведения о месте, дате, времени проведения оценки и сопоставления таких заявок, об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены, о порядке оценки и о сопоставлении заявок на участие в конкурсе, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров, а также наименования (для юридических лиц), фамилии, имени, отчества (для физических лиц) и почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоен первый и второй номера.

В соответствии с Протоколом № 3 заседания постоянно-действующей конкурсной комиссии по проведению торгов (аукционов, конкурсов) по предоставлению права аренды объектов муниципального имущества, созданной постановлением администрации города Бердска от 07.09.2010г. № 3088, по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе № 1 по предоставлению арендных прав на муниципальные объекты недвижимого имущества от 26.02.2014г. оценены и сопоставлены заявки трех заявителей: ООО «Газпром газораспределение «Томск», ООО «Новосибирскоблгаз», ОАО «Городские газовые сети».

Изучив предложения заявителей по критерию «Объем оказания услуг с использованием арендованного имущества (перечень видов работ и услуг, которые Арендатор будет производить, и оказывать в период пользования арендованным имуществом)», конкурсная комиссия посчитала необходимым объединить ряд предлагаемых заявителями услуг в одну услугу. Так конкурсная комиссия посчитала одной услугой «Аварийно-диспетчерское обслуживание» ряд представленных услуг заявителей, одной услугой «Техническое обслуживание и ремонт», одной услугой «Транспортировка природного газа потребителям», также ряд указанных заявителями услуг не были приняты в качестве услуг в связи с

указанными в Протоколе № 3 от 26.02.2014г. обстоятельствами.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель Администрации города Бердска сообщил, что в ходе проведения оценки заявок участников конкурсной комиссией было принято решение об объединении ряда предлагаемых услуг в одну услугу. Также конкурсной комиссией при принятии такого решения было установлено, что в случае подсчета услуг по отдельности или подсчета уже объединенных услуг в одну услугу результат остается неизменным и одинаковым.

В определении победителя открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска решающее значение оказал критерий конкурса - размер арендной платы. Однако при рассмотрении Протокола № 3 от 26.02.2014г. сведения об оценке и сопоставлении решающего критерия отсутствуют. Протокол № 3 от 26.02.2014г. содержит не полную информацию о порядке оценке и сопоставления заявок участников.

В соответствии с пп. 75-77 Правил, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010г. № 67 конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных заявителями, признанными участниками конкурса.

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией.

Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, оценка и сопоставление этих заявок осуществляются по цене договора (за исключением предоставления бизнес-инкубаторами государственного или муниципального имущества в аренду (субаренду) субъектам малого и среднего предпринимательства, а также объектов теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения) и иным критериям, указанным в конкурсной документации.

П. 87 Правил, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010г. № 67, установлено, что конкурсная комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в котором должны содержаться сведения о месте, дате, времени проведения оценки и сопоставления таких заявок, об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены, о порядке оценки и о сопоставлении заявок на участие в конкурсе, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров, а также наименования (для юридических лиц), фамилии, имени, отчества (для физических лиц) и почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоен первый и второй номера.

Таким образом, отсутствие информации о втором критерии конкурса – размере арендной платы в Протоколе № 3 от 26.02.2014г. является нарушением п. 87 Правил, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010г. № 67, однако это не повлияло на определение победителя открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска. Исходя из того, что услуги предлагаемые участниками были равны, размер арендной платы стал

определяющим критерием открытого конкурса. ООО «Новосибирскоблгаз» было предложено самое лучшее предложение о размере арендной платы на основании чего конкурсная комиссия приняла решение о признании ООО «Новосибирскоблгаз» победителем открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Городские газовые сети» на действия (бездействия) конкурсной комиссии Администрации города Бердска при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска частично обоснованной.

Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи организатору открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска Администрации города Бердска Новосибирской области предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов, а именно о внесении изменений в Протокол № 3 заседания постоянно-действующей конкурсной комиссии по проведению торгов (аукционов, конкурсов) по предоставлению права аренды объектов муниципального имущества, созданной постановлением администрации города Бердска от 07.09.2010г. № 3088, по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе № 1 по предоставлению арендных прав на муниципальные объекты недвижимого имущества от 26.02.2014г. (указать в Протоколе № 3 от 26.02.2014г. сведения о порядке оценки и о сопоставлении предложений участников конкурса по критерию размер арендной платы).

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 13

о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов

18 марта 2014 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Иванов С.А – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 18.03.2014г. г. по результатам рассмотрения жалобы ОАО «Городские газовые сети» на действия (бездействия) конкурсной комиссии Администрации города Бердска при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов газоснабжения города Бердска Администрации города Бердска Новосибирской области совершить действия, направленные на устранение нарушения порядка проведения торгов и приведение в соответствие с действующим законодательством Протокола № 3 заседания постоянно-действующей конкурсной комиссии по проведению торгов (аукционов, конкурсов) по предоставлению права аренды объектов муниципального имущества, созданной постановлением администрации города Бердска от 07.09.2010г. № 3088, по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе № 1 по предоставлению арендных прав на муниципальные объекты недвижимого имущества от 26.02.2014г.

С целью устранения нарушений Администрации города Бердска Новосибирской области необходимо внести в Протокол № 3 заседания постоянно-действующей конкурсной комиссии по проведению торгов (аукционов, конкурсов) по предоставлению права аренды объектов муниципального имущества, созданной постановлением администрации города Бердска от 07.09.2010г. № 3088, по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе № 1 по предоставлению арендных прав на муниципальные объекты недвижимого имущества от 26.02.2014г. информацию о порядке оценки и о сопоставлении предложений участников конкурса по критерию размер арендной платы.

3. Об исполнении настоящего предписания администрации г. Бердска сообщить в Новосибирское УФАС России до 04.04.2014г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания

антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.