

Решение
по делу №06/415-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

13.03.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

государственного унитарного предприятия Республики Крым «Издательство и типография «Таврида» (далее — Заказчик) В. В. Деветаева (по доверенности), С. В. Кочмурадовой (по доверенности),

акционерного общества «АВРОРА» (далее – Заявитель) О. Г. Моргуновой (генеральный директор), К. В. Кулькова (по доверенности), В. В. Терехина (по доверенности), —

рассмотрев жалобу Заявителя от 28.02.2017 № 2802/17-2, направленной по подведомственности Федеральной антимонопольной службой России от 02.03.2017 №ГЗТУ/578 (вх. №438/09 от 03.03.2017), на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка красок полиграфических для ролевой и листовой офсетной печати» (номер извещения 0575200002117000005) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Аукционной комиссии Заказчика:

1. Аукционная комиссия Заказчика необоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе по результатам рассмотрения первой части заявки Заявителя.

2. Аукционная комиссия Заказчика не указала в протоколе рассмотрения заявок на участие в Аукционе обоснование отказа Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

3. Аукционной комиссией Заказчика не соблюдены требования постановления Правительства Российской Федерации от 14.01.2017 №9 «Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее — постановление Правительства Российской Федерации от 14.01.2017 №9).

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 03.03.2017 №06/1560, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

Заседание Комиссии по рассмотрению жалобы назначено на 15:15 10.03.2017. По собственной инициативе Комиссии на основании пункта 3.32 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14 в связи с выяснением обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 17:00 13.03.2017.

В ходе заседания Комиссии представители Заявителя поддержали доводы жалобы в полном объеме.

Представители Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик, Аукционная комиссия Заказчика действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте — 31.01.2017, изменения в извещение — 06.02.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 5 958 933,00 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 22.02.2017 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 28.02.2017, дата проведения Аукциона: 03.03.2017;

- на участие в Аукционе подано 4 заявки, из них по результатам рассмотрения первых частей заявок 3 заявки отклонены (в том числе заявка Заявителя с порядковым номером «1»);

- на основании части 8 статьи 67 Закона о контрактной системе Аукцион признана несостоявшимся в связи с тем, что Аукционной комиссией Заказчика принято решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в Аукционе, его участником.

1. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Аукционная комиссия Заказчика необоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе по результатам рассмотрения первой части заявки Заявителя.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

В силу пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0575200002117000005 от 22.02.2017 (Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.02.2017 №0575200002117000005-1) (далее – Протокол рассмотрения) участнику закупки с порядковым номером заявки «1» (Заявитель) отказано в допуске к участию в Аукционе по причине:

«...»

Порядковый № заявки	Решение о допуске или об отказе в допуске участника закупки	Обоснование решения
1	Отказать в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе	Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ)

...» (цитата Протокола рассмотрения).

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено:

«...»

7. Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам (при необходимости) товара.

ОПИСАНИЕ И АРТИКУЛ ТОВАРА	ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ
Краска листовая, желтая	Краска должна отличаться высоким контрастом минимальным растискиванием и образованием стабильной эмульсии, высокой степенью к истиранию, средней скоростью высыхания, цвет в соответствии с требованиями DIN ISO 2846-1 и 12647-2, сертификация FOGRA Вязкость, V d Pas 600-1000
Краска листовая, красная	
Краска листовая, голубая	
Краска листовая, книжная черная	Текучесть, мм/сек 2-8 см Липкость в пределах 10-12 Стойкость к истиранию 2 слабое Глянец,% 40-60
Краска ролевая, желтая	Краска должна отличаться стабильным поведением в печати при различных условиях
Краска ролевая.	

красная	<p>для разных марок бумаг, чистота цветов в сочетании с оптимальной насыщенностью согласно DIN ISO 2846-2и оптимальным краско-водным балансом, минимальный расход на приладку ,четкость точки и воспроизведение мелкого текста, минимальное отмарывание, хорошая печать плашек, минимальный пробив и просвечивание краски независимо от качества бумаги.</p> <p>Липкость 4,5-5,5 г./рм</p> <p>Вязкость 300-600(с) для цветных, 200-500(с) для черной</p>
Краска ролевая, голубая	
Краска ролевая, черная	

Граница текучести 1-5 см

...» (цитата документации об Аукционе).

В состав первой части заявки на участие в Аукционе (порядковый номер «1») Заявитель указал:

«...

№ п/п	Наименование, требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара	Кол-во товара, кг	Технические характеристики	Функциональные, технические и качественные характеристики краски офсетной - черной серии Рольпринт 2114 - 2113 и цветной Интенсивпринтколор 2112, Красок офсетных универсальных 2514
1.	Краска листовая желтая	400	Краска должна отличаться высоким контрастом, минимальным растискиванием и образованием стабильной эмульсии,	Краски офсетные универсальные в количестве и цвете, соответствующем требованиям аукционной документации; отличаются высоким контрастом, минимальным растискиванием и образованием стабильной эмульсии, высокой степенью к истиранию, средней скоростью высыхания.
2.	Краска листовая красная	400		
3.	Краска листовая голубая	300		

4.	Краска листовая черная	200	<p>высокой степенью к истиранию, средней скоростью</p> <p>высыхания, цвет - соответствии</p> <p>с требованиями DIN ISO 2846-1 и 12647-2, сертификация FOGRA</p> <p>Вязкость V d Pas 600-1000;</p> <p>Текучесть, мм/сек 2-8 см;</p> <p>Липкость - в lim 10-12; Стойкость к истиранию - 2 слабое; Глянец, % 40-60</p>	<p>Колориметрические характеристики установлены ОСТом 29.123.90 «Краски полиграфические. Методы испытаний» и ТУ 29-021070-92 (изм. 1-5)</p> <p>Вязкость (в соответствии с п. 15 ОСТ29.123-90, определяется по стержневому вискозиметру (Lorei), ед. измерения - Па х с.) 12-16 Па*с</p> <p>Текучесть, м/сек - 2-8 см Липкость (при V=300 об/мин) - 200-270 ед.</p> <p>Подходит для всех видов офсетной бумаги, при Р листов - 80г/куб. мм и выше, а т.ж. для картона, кроме глянцевой и мелованной бумаги.</p>
5.	Краска ролевая, желтая	4000	<p>Краска должна отличаться стабильным поведением в печати при различных условиях для разных марок бумаг, чистотой цветов в сочетании с оптимальной насыщенностью согласно DIN ISO 2846-2 и оптимальным краско-водным балансом, минимальным расходом на приладку, четкостью точки и</p>	<p>Краски для рулонной офсетной печати без сушки. Цвет: желтый (Yellow); красный (Magenta); голубой (Cyan); черный (Black) - для ролевой и книжной печати. Отличаются стабильным поведением в печати при различных условиях для разных марок бумаг, чистотой цветов в сочетании с оптимальной насыщенностью и краско-водным балансом, минимальным расходом на приладку, четкостью точки и воспроизведением мелкого текста,</p>
6.	Краска ролевая, красная	4000		
7.	Краска ролевая, голубая	4000		

8.	Краска ролевая черная; книжная черная	7000 300	<p>воспроизведением мелкого текста, минимальным отмарыванием. хорошей печатью плашек, минимальным пробивом и просвечиванием краски независимо от качества бумаги.</p> <p>Липкость - 4,5-5,5 r/pm</p> <p>Вязкость - 300-600 (с) - для цветных, 200-500 (с) для черной</p> <p>Граница текучести - 1-5 см</p>	<p>минимальным отмарыванием, хорошей печатью плашек, минимальным пробивом и просвечиванием краски независимо от качества бумаги.</p> <p>Колориметрические характеристики установлены ОСТом 29.123.90 «Краски полиграфические. Методы ртиспытаний» и ТУ 2352-083-02424371-2004 «Краски офсетные серии Интенсивпринт Колор 2112»:</p> <p>Липкость при V= 50об./мин-300м/мин- 80-170ед. (цветная); при V= 300 об./мин. - 75-130 ед. (черная) Вязкость (в соответствии с п. 15 ОСТ 29.123-90, определяется по стержневому вискозиметру (Lorei), ед. измерения - Па х с.) 9-11 Па*с (цветная) и 6-8 Па*с (черная)</p> <p>Текучесть – 2,5 – 4,5 см</p>
----	---------------------------------------	----------	--	--

...» (цитата заявки Заявителя с порядковым номером «1»).

В ходе заседания Комиссии представители Заявителя пояснили следующее: «...

1. В техническом задании АО «Аврора» отсутствует артикул и наименование товара, конкретно по позициям. Например «краска листовая офсетная» обозначена как «офсетная универсальная 2514». При этом в технических и качественных характеристиках указано, что данная краска подходит «для всех видов офсетных бумаг и для картона ,кроме глянцевой и мелованной бумаги». В технических характеристиках на краску офсетную универсальную 2514 опубликованную на сайте ОАО «Торжокский завод полиграфических красок» указаны печатно-технологические свойства краски, где одним из пунктов указано, что не требуется применение притивоотмарывающего порошка. Это не приемлемо для нашего производства ввиду

того, что типография работает на высокоглянцевых бумагах, где процесс закрепления краски осуществляется не за счет впитывания (где не требуется применения противотмарывающего порошка), за счет образования оксидной пленки и получения высокого глянца.

2. В описании объекта закупки краска листовая, книжная черная находится в графе листовых красок, так как используется для печати на листовых машинах, следовательно ее технико-реологические свойства должны соответствовать листовым краскам. АО «Аврора» предлагает ролевою черную краску для печати книжной продукции на листовых машинах что не приемлемо по технологии.

3. Согласно инструкции по заполнению заявок на участие в электронном аукционе участник должен предложить конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией, а не диапазон показателей. Ссылка на статью 66 ФЗ-44 п.3 п/п 16.

4. Показатель вязкости в технических характеристиках типографии указан в d Pas в диапазоне для листовых красок- 600-1000 и 300-600 для ролевых. При этом $1 \text{ d Pas} = 10^{-1} \text{ Pas}$ следовательно эти параметры будут 60-100 Па.с, 30-60 Па.с соответственно. АО «Аврора» предлагает эти характеристики в диапазоне 12-16 Па.с и 9-11 Па.с, 6-8 Пах . Эти характеристики гораздо ниже необходимых и краска судя по всему более жидкая, что приведет к увеличению расхода протеканию краски в красочных аппаратах.

5. Текучесть краски обуславливается перемешиванием 2,5 гр краски на полоске ПВХ расположенной под углом в 90° и ее стеканием по линейки за 10 минут. Единицу измерения можно применить мм/сек, см/мин. В технических характеристиках типографии диапазон указан 2-8 см для листовых красок и 1-5 см для ролевых. У АО «Аврора» дана единица измерения м/сек, что скорее всего говорит о текучести краски. Кроме этого в техническом задании не прописана характеристика краски на «глянец» и «стойкость к истиранию».

...» (цитаты пояснений).

Комиссия, изучив документацию об Аукционе, первую часть заявки с порядковым номером «1», заслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, приходит к выводу, что действия Аукционной комиссии Заказчика по рассмотрению заявки Заявителя с порядковым номером «1» не нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. В жалобе Заявитель указывает на то, что Аукционная комиссия Заказчика не указала в протоколе рассмотрения заявок на участие в Аукционе обоснование отказа Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать в том числе информацию о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании

этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0575200002117000005 от 22.02.2017 (Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.02.2017 №0575200002117000005-1) (далее – Протокол рассмотрения) участникам закупки с порядковыми номерами заявок «1», «3», «4» отказано в допуске к участию в Аукционе по причине:

«...»

Порядковый № заявки	Решение о допуске или об отказе в допуске участника закупки	Обоснование решения
1	Отказать в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе	Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ)
2	Допустить к участию в аукционе и признать участником аукциона	
3	Отказать в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе	Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ)
4	Отказать в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе	Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ)

...» (цитата Протокола рассмотрения).

Учитывая приведенное Комиссией установлено, что Протокол рассмотрения не содержит обоснование решения об отказе участнику Аукциона (Заявителю), а также участникам с порядковыми номерами заявок «3», «4» в допуске к участию в Аукционе, а также не содержит указания положений документации об Аукционе, которым не соответствуют заявки на участие в нем, положений заявок на участие в Аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об Аукционе.

Таким образом, действия Аукционной комиссии Заказчика, оформившей протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе с нарушением положений Закона о контрактной системе, нарушают требования пункта 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

3. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены, тем что Аукционной комиссией Заказчика не соблюдены требования постановления Правительства Российской Федерации от 14.01.2017 №9 «Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства».

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

В силу пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами определяются статьей 14 Закона о контрактной системе.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации принято постановление от 14.01.2017 №9, которым установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением товаров по перечню согласно приложению и товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза), работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами (за исключением лиц государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства, за исключением случаев, когда производство таких товаров, выполнение работ и

оказание услуг на территории Евразийского экономического союза отсутствуют.

В Перечень товаров, происходящих из иностранных государств, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 14.01.2016 №9, в частности включены:

Код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)		Наименование товара
113.	20.30	Материалы лакокрасочные и аналогичные для нанесения покрытий, полиграфические краски и мастики

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссией установлено, что Аукцион не проводился для нужд обороны страны и/или безопасности государства.

Учитывая приведенное, положения постановления Правительства Российской Федерации от 14.01.2016 №9 не распространяются на действия Заказчика, Аукционной комиссии Заказчика при проведении Аукциона.

Таким образом, данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

4. В результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия установила.

4.1. В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В проекте контракта Заказчик установил:

«...»

2. СРОКИ И ПОРЯДОК ПОСТАВКИ

2.1. Срок поставки товара: первая поставка не позднее 5 рабочих дней, последующие - со дня заключения Договора, по заявкам Заказчика, но реже одного раза в неделю.

...» (цитата проекта контракта).

Вместе с тем, в извещении о проведении Аукциона Заказчик указал:

«...»

Условия контракта	
...	...
Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг	Еженедельно

...» (цитата извещения о проведении Аукциона).

При этом в документации об Аукционе Заказчик указал:

«...»

II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

II.I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

№ пункта	Наименование	Информация
...
9.	Сроки поставки товара	Поставка товара должна быть произведена в течение 5 рабочих дней с момента подписания Контракта.

...» (цитата документации об Аукционе).

Таким образом, Заказчиком в проекте контракта, извещении о проведении Аукциона и документации об Аукционе установлены противоречивые сроки поставки товара.

Действия Заказчика, указавшего в извещении о проведении Аукциона, документации об Аукционе ненадлежащие сведения об условии контракта, содержащем информацию о сроках поставки товара, нарушает требование пункта 2 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.2. Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В силу части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом

о контрактной системе, следующая информация: о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта.

Учитывая приведенное, документация об электронном аукционе содержит ту же информацию, что и извещение о проведении электронного аукциона.

Комиссией установлено, что в документации об Аукционе Заказчик указал печенье и количество товара, поставляемого участником во исполнение государственного контракта, заключенного по результатам Аукциона:

«...»

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на поставку бумаги газетной

2. Наименование и количество поставляемого товара.

№ п/п	Наименование товара	Единица измерения	Количество
1	Краска листовая черная		200
2	Краска листовая красная		400
3	Краска листовая желтая		400
4	Краска листовая голубая		300
5	Краска ролевая красная		4000
6	Краска ролевая желтая	килограмм	4000
7	Краска ролевая голубая		4000
8	Краска ролевая черная		7000
9	Краска для книжной печати черная		300

...» (цитата документации об Аукционе).

При этом в извещении о проведении Аукциона, размещенном в единой информационной системе, Заказчик информацию о количестве поставляемого товара указал в только наименование одной единицы товара:

«...»

Объект закупки					
Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами					В соответствии п.7,ч.5 ст 63 Закона 44-ФЗ
Российский рубль					
Наименование товара, работ, услуг	Код по ОКПД2	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Поставка красок					

поставка красок полиграфических для ролевой и листовой офсетной печати	20.30.24.110	КГ	20600.00		
					Итого: 0.00

...» (цитата извещения об осуществлении закупки).

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в указании в извещении о проведении Аукциона не надлежащих перечня и количества товара, поставляемого участником при исполнении контракта, заключенного по результатам Аукциона, нарушают требования пункта 2 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.3. Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В силу части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 7 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, следующая информация: размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с Законом о контрактной системе).

Учитывая приведенное, документация об электронном аукционе содержит ту же информацию, что и извещение о проведении электронного аукциона.

Комиссией установлено, что в документации об Аукционе Заказчик указал следующие сведения об обеспечении заявок на участие в Аукционе:

«...

II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

...

II.VI. УСЛОВИЯ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

№ пункта	Наименование	Информация
...
2.	Внесение денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в электронном аукционе	Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок, при проведении электронных аукционов перечисляются на счет оператора электронной площадки в банке.

...» (цитата документации об Аукционе).

При этом в извещении о проведении Аукциона, размещенном в единой информационной системе, Заказчик указал следующую информацию:

«...

Обеспечение заявок	
Требуется обеспечение заявок	
...	...
Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок	Обеспечение заявки

...» (цитата извещения об осуществлении закупки).

Таким образом, действия Заказчика, не указавшего в извещении о проведении Аукциона надлежащий порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок, нарушают требования пункта 7 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.4. Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В силу части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 8 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, следующая информация: размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установлено требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона о контрактной системе), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Закона о контрактной системе.

Учитывая приведенное, документация об электронном аукционе содержит ту же

информацию, что и извещение о проведении электронного аукциона.

Комиссией установлено, что в документации об Аукционе Заказчик указал следующие сведения об обеспечении исполнения контракта:

«...»

II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

...

II.VI. УСЛОВИЯ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

№ пункта	Наименование	Информация
...
		4.1. Контракт заключается только после предоставления участником аукциона, с которым заключается контракт обеспечения исполнения контракта.
		4.2. Обеспечение исполнения контракта предоставляется не позднее подписания участником экземпляра контракта.
		4.3. Исполнение контракта может обеспечиваться банковской гарантией, выданной банком, соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона 44-ФЗ, с учетом требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 №1005 (с учетом изменений и дополнений) или внесением денежных средств на указанный Государственным заказчиком счёт, на котором в соответствии с законодательством учитываются операции со средствами, поступающими Государственному заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.
		<u>4.4. Требования к обеспечению исполнения</u>

контракта, предоставляемому в виде банковской гарантии, установлены в статье 45 Федерального закона, а именно:

- 1) Банковская гарантия должна быть безотзывной;
- 2) Банковская гарантия должна содержать:
 - а) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со [статьей 96](#) настоящего Федерального закона;
 - б) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;
 - в) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;
 - г) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;
 - д) условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии
 - е) срок действия банковской гарантии с учетом требований Федерального закона 44-ФЗ.
 - ё) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;
 - ж) установленный Правительством Российской Федерации [перечень](#) документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии;

2.

Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта

з) дополнительные требования к банковской гарантии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013. №1005 (с учетом изменений и дополнений).

3) Банковская гарантия должна быть включена в реестр банковских гарантий, в соответствии со статьей 45 Федерального закона 44-ФЗ.

4.4.1. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц

4.4.2. В случае возникновения обстоятельств, препятствующих заключению контракта в установленные Федеральным законом сроки, срок действия банковской гарантии продлевается на срок наличия таких обстоятельств.

4.5. Требования к обеспечению исполнения контракта, предоставляемому в виде денежных средств:

1) Денежные средства, вносимые в обеспечение исполнения контракта, должны быть перечислены по реквизитам, установленном в пункте 6 Раздела II.VI настоящей документацией об аукционе до подписания контракта;

2) Денежные средства возвращаются Исполнителю, с которым заключен контракт, при условии надлежащего исполнения им всех своих обязательств по контракту в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня получения Государственным заказчиком соответствующего письменного требования Исполнителя. Денежные средства возвращаются по реквизитам, указанным Исполнителем в письменном требовании.

4.6. В ходе исполнения контракта Исполнитель вправе предоставить Государственному заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на

размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.

4.7. Положения настоящей документации об обеспечении исполнения контракта не применяются в случае:

- 1) Заключения контракта с участником закупки, который является государственным или муниципальным казенным учреждением;
- 2) Осуществления закупки услуги по предоставлению кредита;
- 3) Заключения бюджетным учреждением контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии.

...» (цитата документации об Аукционе).

При этом в извещении о проведении Аукциона, размещенном в единой информационной системе, Заказчик указал следующую информацию:

«...

Обеспечение исполнения контракта	
Требуется обеспечение исполнения контракта	
...	...
Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта	Обеспечение контракта

...» (цитата извещения об осуществлении закупки).

Таким образом, действия Заказчика, не указавшего в извещении о проведении Аукциона надлежащие порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, нарушают требования пункта 8 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.5. Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в

извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами определяются статьей 14 Закона о контрактной систем.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной систем установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документацией об Аукционе объектом закупки является: «...

Объект закупки					
...					...
Российский рубль					
Наименование товара, работ, услуг	Код по ОКПД2	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Поставка красок полиграфических для ролевой и листовой офсетной печати	20.30.24.110	КГ	20600.00		
Итого:					0.00

...» (цитата извещения о проведении Аукциона).

В соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации принято постановление от 14.01.2017 №9, которым установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением товаров по перечню согласно приложению и товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза), работ (услуг),

выполняемых (оказываемых) иностранными лицами (за исключением лиц государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства, за исключением случаев, когда производство таких товаров, выполнение работ и оказание услуг на территории Евразийского экономического союза отсутствуют.

В Перечень товаров, происходящих из иностранных государств, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 14.01.2016 №9, в частности включены:

Код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)		Наименование товара
113.	20.30	Материалы лакокрасочные и аналогичные для нанесения покрытий, полиграфические краски и мастики

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссией установлено, что Аукцион не проводился для нужд обороны страны и/или безопасности государства.

Учитывая приведенное, положения постановления Правительства Российской Федерации от 14.01.2016 №9 не распространяются на объект закупки Аукциона.

При этом в документации об Аукционе Заказчик указал следующие сведения об ограничении и запрете участия в Аукционе:

«...»

II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

...

II.IV. СВЕДЕНИЯ ОБ ОГРАНИЧЕНИИ И ЗАПРЕТЕ УЧАСТИЯ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ

№ пункта	Наименование	Информация
	Ограничение участия в электронном аукционе в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные	

№ пункта	Наименование	Информация
1.	<p>исключением социально ориентированных некоммерческих организаций, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования), осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные частью 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».</p>	Не установлено
2.	<p>Условие о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций</p> <p>Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы государств или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами</p>	Не установлено
3.		Не установлены

...» (цитата документации об Аукционе).

При этом в извещении о проведении Аукциона, размещенном в единой информационной системе, Заказчик указал следующую информацию:

«...»

Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами	В соответствии п.7,ч.5 ст 63 Закона 44-ФЗ
---	---

...» (цитата извещения о проведении Аукциона).

Таким образом, действия Заказчика, указавшего в извещении о проведении Аукциона надлежащих сведений об условиях, запретах и ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, нарушают требования пункта 7 части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.6. Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В силу части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 3 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, следующая информация: идентификационный код закупки.

Учитывая приведенное, документация об электронном аукционе содержит ту же информацию, что и извещение о проведении электронного аукциона.

Комиссия, изучив документацию об Аукционе, не установила в данной документации идентификационный код закупки.

При этом в извещении о проведении Аукциона, размещенном в единой информационной системе, Заказчик указал следующую информацию:

«...»

Условия контракта	
...	...
Идентификационный код закупки	172910204365991020100100060062030244

...» (цитата извещения об осуществлении закупки).

Таким образом, бездействие Заказчика, не указавшего в документации об Аукционе идентификационный код закупки, нарушает требования пункта 3 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.7. В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе определено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Комиссия, изучив проект контракта, не установила в данном проекте контракта идентификационный код закупки.

При этом в извещении о проведении Аукциона, размещенном в единой информационной системе, Заказчик указал следующую информацию:

«...»

Условия контракта	
...	...
Идентификационный код закупки	172910204365991020100100060062030244

...» (цитата извещения об осуществлении закупки).

Таким образом, бездействие Заказчика, не указавшего в проекте контракта идентификационный код закупки, нарушает требования части 1 статьи 23, части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.8. Частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона заказчик заключает контракт с победителем аукциона путем внесения в проект контракта цены, предложенной победителем, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, т. е. на стадии заключения контракта не предусмотрена возможность изменения заказчиком других положений проекта контракта, кроме указанных, по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе.

Частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Учитывая, что Законом о контрактной системе не предусмотрено изменение заказчиком положений проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о проведении закупок, условия о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, подлежат включению заказчиком непосредственно в проект контракта, прилагаемый к документации о закупке.

Изучив проект контракта, Комиссия не установила наличия в нем сроков осуществления Заказчиком приемки товара и сроков оформления результатов приемки поставленного товара, в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом.

Данное бездействие Заказчика, выразившееся в не указании в проекте контракта об Аукционе сроков приемки и оформления результатов приемки поставленного товара, нарушает требования части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.9. В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта,

за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе определено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В силу части 14 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Статьей 95 Закона о контрактной системе, в частности, определено:

- расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством (часть 8 статьи 95 Закона о контрактной системе);
- заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (часть 9 статьи 95 Закона о контрактной системе);
- заказчик вправе провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе (часть 10 статьи 95 Закона о контрактной системе);
- если заказчиком проведена экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (часть 11 статьи 95 Закона о контрактной системе);
- решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также

телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе (часть 12 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчика поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (часть 14 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 15 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (часть 16 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- в случае расторжения контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги, поставка, выполнение, оказание которых являлись предметом расторгнутого контракта, в соответствии с положениями [пункта 6 части 2 статьи 83](#) Закона о контрактной системе (часть 17 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- если до расторжения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) частично

исполнил обязательства, предусмотренные контрактом, при заключении нового контракта количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгнутому контракту. При этом цена контракта, заключаемого в соответствии с [частью 17](#) статьи 95 Закона о контрактной системе, должна быть уменьшена пропорционально количеству поставленного товара, объему выполненной работы или оказанной услуги (часть 18 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 19 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия такого решения, направляется заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о его вручении заказчику. Выполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований настоящей части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о вручении заказчику указанного уведомления (часть 20 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 21 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления заказчика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения (часть 22 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- при расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта другая сторона контракта вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 23 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- в случае расторжения контракта в связи с односторонним отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта заказчик осуществляет закупку товара, работы, услуги, поставка, выполнение, оказание которых являлись предметом

расторгнутого контракта, в соответствии с положениями Закона о контрактной системе (часть 24 статьи 95 Закона о контрактной системе).

В соответствии с информационной картой документации об Аукционе:

«...»

II.VIII.УСЛОВИЯ КОНТРАКТА

№ п/п	Наименование	Информация
•
5.	Возможность одностороннего отказа от исполнения контракта	Предусмотрено в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и положениями частей 8 – 26 статьи 95 Федерального закона

...» (цитата документации об Аукционе).

При этом Заказчик в разделе 12 «Особые условия» проекта контракта указал:

«12.2. Расторжение договора допускается по соглашению сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа стороны договора от исполнения договора по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ для одностороннего отказа от исполнения обязательств, в том числе в случаях (но не ограничиваясь указанными):

- если исполнитель не может оказывать услуги в сроки, предусмотренные договором;
- если исполнитель не может оказывать услуги в соответствии с требованиями договора;
- если исполнитель не соответствует установленным документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения исполнителя.

...» (цитата проекта контракта).

Таким образом, бездействие Заказчика, не установившего в проекте контракта соответствующих требований к одностороннему отказу сторон от исполнения контракта, предусмотренных Законом о контрактной системе, нарушает требования части 14 статьи 34, частей 9-24 статьи 95 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.10. В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено следующие требования к закупаемым товарам: «...

7. Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам (при необходимости) товара.

ОПИСАНИЕ И	ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ
------------	----------------------------

Артикул товара	
Краска листовая, желтая	Краска должна отличаться высоким контрастом минимальным растискиванием и образованием стабильной эмульсии, высокой степенью к истиранию, средней скоростью высыхания, цвет в соответствии с требованиями DIN ISO 2846-1 и 12647-2, сертификация FOGRA
Краска листовая, красная	
Краска листовая, голубая	
Краска листовая, книжная черная	
Краска ролевая, желтая	Краска должна отличаться стабильным поведением в печати при различных условиях для разных марок бумаг, чистота цветов в сочетании с оптимальной насыщенностью согласно DIN ISO 2846-2и оптимальным краско-водным балансом, минимальный расход на приладку ,четкость точки и воспроизведение мелкого текста, минимальное отмарывание, хорошая печать плашек, минимальный пробив и просвечивание краски независимо от качества бумаги.
Краска ролевая, красная	
Краска ролевая, голубая	
Краска ролевая, черная	
	<p>Вязкость, V d Pas 600-1000</p> <p>Текучесть, мм/сек 2-8 см</p> <p>Липкость в пределах 10-12</p> <p>Стойкость к истиранию 2 слабое</p> <p>Глянец,% 40-60</p> <p>Липкость 4,5-5,5 г./рпм</p> <p>Вязкость 300-600(с) для цветных, 200-500(с) для черной</p> <p>Граница текучести 1-5 см</p>

...» (цитата документации об Аукционе).

Вместе с тем, Комиссия, изучив документацию об Аукционе, не установила в данной документации наличия обоснование необходимости использования показателей, требований, условных обозначений и терминологии, а именно: «требованиями DIN ISO 2846-1 и 12647-2, сертификация FOGRA», «Вязкость, V d Pas», «DIN ISO 2846-2», «Липкость ... г./рпм».

Данные действия Заказчика, установившего в документации об Аукционе требования о соответствии товара показателя, требованиям, с использованием условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара и качественных характеристик объекта закупки, которые не предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и

применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, без наличия обоснования необходимости использования данных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.11. Пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе определено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о порядке, датах начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В разделе 1.2 «Информационная карта аукциона» документации об Аукционе Заказчик указал:

«...»

№ пункта	Наименование	Информация
...
5.	Дата начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации об электронном аукционе	Дата начала предоставления разъяснений документации об аукционе «6» февраля 2017 года; дата окончания предоставления разъяснений документации об аукционе «18» февраля 2017 года, в случае, <i>(В течение 2 дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за 3 дня до даты окончания срока подачи заявок) в соответствии с частью 4 статьи 65 Федерального закона.</i> <i>Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (ст. 193 Гражданского кодекса РФ).</i>

...» (цитата документации об Аукционе).

В соответствии с документацией об Аукционе, извещением о проведении Аукциона дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе установлены на

22.02.2017 08:00.

Таким образом, Заказчик в документации об Аукционе указал дату окончания подачи участником Аукциона запроса о предоставлении участникам Аукциона разъяснений положений документации об Аукционе и не указал соответствующую дату окончания срока предоставления участникам Аукциона разъяснений положений документации об Аукционе.

Действия Заказчика, не указавшего в документации об Аукционе надлежащую дату окончания срока предоставления участникам Аукциона разъяснений положений документации об Аукционе, нарушают требования пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.12. В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено следующие требования к закупаемым товарам: «...

7. Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам (при необходимости) товара.

ОПИСАНИЕ И АРТИКУЛ ТОВАРА	ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ
Краска листовая, желтая	<p>Краска должна отличаться высоким контрастом минимальным растискиванием и образованием стабильной эмульсии, высокой степенью к истиранию, средней скоростью высыхания, цвет в соответствии с требованиями DIN ISO 2846-1 и 12647-2, сертификация FOGRA</p> <p>Вязкость, V d Pas 600-1000</p> <p>Текучесть, мм/сек 2-8 см</p> <p>Липкость в пределах 10-12</p> <p>Стойкость к истиранию 2 слабое</p> <p>Глянец,% 40-60</p>
Краска листовая, красная	
Краска листовая, голубая	
Краска листовая, книжная черная	
Краска ролевая, желтая	<p>Краска должна отличаться стабильным поведением в печати при различных условиях для разных марок бумаг, чистота цветов в сочетании с оптимальной насыщенностью согласно DIN ISO 2846-2и оптимальным красководным балансом, минимальный расход на приладку ,четкость точки и воспроизведение мелкого текста, минимальное отмарывание, хорошая печать плашек, минимальный пробив и просвечивание краски независимо от качества бумаги.</p> <p>Липкость 4,5-5,5 г./рm</p> <p>Вязкость 300-600(с) для цветных, 200-500(с) для черной</p> <p>Граница текучности 1-5 см</p>
Краска ролевая, красная	
Краска ролевая, голубая	
Краска ролевая, черная	

...» (цитата документации об Аукционе).

При этом согласно инструкции по заполнению заявок на участие в электронном аукционе, указанной в документации об Аукционе: «....

ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ.

...

2. При подаче сведений относительно предложенного товара (в т.ч. используемого

при выполнении работ или оказании услуг) участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в разделе IV «ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ)».

...

В случае применения заказчиком в техническом задании значений:

- со знаком «-» - участник в заявке предлагает диапазонное значение, заданное техническим заданием (включаются верхние и нижние границы диапазона);

...» (цитата документации об Аукционе).

Таким образом, Комиссия, изучив документацию об Аукционе, приходит к выводу, что в первой части заявки на участие в Аукционе участник должен указать значения показателей товара, предлагаемого к поставке при исполнении государственного контракта, заключаемого по результатам Аукциона, как диапазонные (интервальные) величины.

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссии, представители Заказчика заявили, что участники Аукциона обязаны указать конкретные (абсолютные, выраженные одним числом) значения показателей товара, являющегося объектом закупки.

Учитывая приведенное, Комиссия приходит к выводу, что инструкция по заполнению заявок на участие в электронном аукционе, указанная в документации об Аукционе, не позволят участнику Аукциона надлежащим образом указать значения показателей товара, предлагаемого к поставке при исполнении государственного контракта, заключаемого по результатам Аукциона, и как следствие заполнить без ошибок заявку на участие в Аукционе.

Действия Заказчика, не установившего документации об Аукционе надлежащую инструкцию по заполнению заявок на участие в Аукционе, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктами 3.30, 3.34, 3.35 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной частично.
2. Признать Аукционную комиссию Заказчика нарушившей требования пункта 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе.
3. Признать Заказчика нарушившим требования части 1 статьи 23, пункта 2 части 1 статьи 33, частей 13, 14 статьи 34, пунктов 2, 3, 7, 8 статьи 42, части 5 статьи 63, пункта 7 части 5 статьи 63, частей 1, 4 статьи 64, пунктов 1, 2, 11 части 1 статьи 64, частей 9-24 статьи 95 Закона о контрактной системе.
4. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика выдать предписание об устранении

нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

5. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/415-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

6. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 03.03.2017 №06/1560.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
по делу №06/415-17
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

13.03.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 13.03.2017 по делу №06/415-17 по итогам рассмотрения жалобы акционерного общества «АВРОРА» (далее – Заявитель) от 28.02.2017 № 2802/17-2, направленной по подведомственности Федеральной антимонопольной службой России от 02.03.2017 №ГЗТУ/578 (вх. №438/09 от 03.03.2017), на действия государственного унитарного предприятия Республики Крым «Издательство и типография «Таврида» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона «Поставка красок полиграфических для ролевой и листовой офсетной печати» (номер извещения 0575200002117000005) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.02.2017 №0575200002117000005-1, Протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от

22.02.2017 №0575200002117000005-2 (далее – Протоколы) и разместить информацию об отмене Протоколов на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

2. Заказчику:

- привести документацию об Аукционе в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 13.03.2017 по делу №06/415-17 и разместить измененную документацию об Аукционе на официальном сайте;

- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новую дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и новой дате проведения Аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 15 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующей документации об Аукционе.

3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:

- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в Аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новой дате и времени проведения Аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

4. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 13.03.2017 по делу №06/415-17.

5. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в срок до 14.04.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

6. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 03.03.2017 №06/1560.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти,

уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.