

администрация Орловского муниципального округа

Орловской области

302040, г. Орёл, ул. Полярная, д. 12

E-mail: orlr@adm.orel.ru

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),

КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В связи с наличием в бездействии администрации Орловского муниципального округа Орловской области, выразившимся в непринятии мер по созданию равных условий субсидирования части затрат, связанных с приобретением нового оборудования, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которому органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается создание дискриминационных условий, а именно:

В ходе осуществления антимонопольного контроля за соблюдением положений статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») был проанализирован Порядок субсидирования части затрат, связанных с приобретением нового оборудования, утвержденный постановлением администрации Орловского района от 21.12.2018 № 3464 «Об утверждении Порядка субсидирования части затрат, связанных с приобретением нового оборудования» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка субсидирование части затрат, связанных с приобретением субъектами малого и среднего предпринимательства нового оборудования, осуществляется из бюджета района по итогам конкурсного отбора субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным и осуществляющим хозяйственную деятельность на территории Орловского района, на возмещение части затрат, связанных с приобретением Субъектами нового оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), на безвозмездной и безвозвратной основе.

Согласно пункту 1.3 Порядка под субъектами малого и среднего предпринимательства понимаются хозяйствующие субъекты:

- относящиеся в соответствии с критериями, установленными Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к категории малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и потребительские кооперативы;
- зарегистрированные и осуществляющие хозяйственную деятельность на территории Орловского района более 1 календарного года с момента государственной регистрации на дату окончания приема конкурсной документации.

Кроме того, подпунктом 2 пункта 5.4.2 Порядка установлено, что субъекты малого и среднего предпринимательства - получатели субсидии на 1 июля года, следующего за годом предоставления субсидии, должны быть зарегистрированы и состоять на налоговом учете на территории Орловского района Орловской области.

Таким образом, Порядок определяет получателей субсидии в зависимости от места регистрации хозяйствующего субъекта

(территория Орловского района).

Орган местного самоуправления вправе определить категорию хозяйствующих субъектов, имеющих право на получение субсидий, при этом он не может устанавливать дискриминационных условий в числе критериев отбора таких получателей.

Согласно части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Пунктом 8 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» установлено, что дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

В соответствии с позицией, изложенной в пункте 35 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» могут быть признаны дискриминационными условия, исключающие возможность получения субсидии хозяйствующими субъектами, которые ведут деятельность на территории субъекта Российской Федерации, в связи с их регистрацией и ведением деятельности также на территории иных субъектов Российской Федерации.

Определение такого критерия для получения субсидий как место государственной регистрации ставит хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Орловского района, но зарегистрированных в других муниципальных образования Орловской области или субъектах Российской Федерации в неравные условия по сравнению с хозяйствующими субъектами, зарегистрированными и осуществляющими хозяйственную деятельность на территории Орловского района Орловской области.

В соответствии с законом Орловской области от 04.05.2021 № 2596-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований Орловской области, входящих в состав Орловского района Орловской области,

путем их объединения во вновь образованное муниципальное образование Орловской области с наделением его статусом муниципального округа» (далее – Закон № 2596-ОЗ) произошло преобразование муниципальных образований, входящих в состав Орловского района Орловской области, путем их объединения, в связи с чем был образован Орловский муниципальный округ Орловской области.

Согласно части 6 статьи 3 Закона № 2596-ОЗ органы местного самоуправления Орловского муниципального округа в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на территориях преобразуемых муниципальных образований, а также правопреемниками в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Орловской области, органами местного самоуправления иных муниципальных образований, физическими и юридическими лицами.

Учитывая вышеизложенное, Орловское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанного бездействия путем внесения изменений в Порядок субсидирования части затрат, связанных с приобретением нового оборудования, утвержденный постановлением администрации Орловского района от 21.12.2018 № 3464 «Об утверждении Порядка субсидирования части затрат, связанных с приобретением нового оборудования» в части исключения из него описанных выше положений, противоречащих требованиям антимонопольного законодательства, **в срок до 08.08.2022.**

О выполнении предупреждения сообщить в Орловское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления
Кириянов

А.Н.