

РЕШЕНИЕ

«27» февраля 2017 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена «16» февраля 2017 г.

Решение в полном объеме изготовлено «27» февраля 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Кухарская Н.Е. – руководитель
руководителя;

Члены Комиссии:

Чубуков А.А. – начальник отдела
судебной и правовой работы;

Саврасов М.Г. – главный специалист –
эксперт отдела контроля органов
власти;

Сизинцева Д.А. – ведущий
специалист – эксперт отдела
контроля органов власти.

При участии:

- <...> – представителя администрации Тарабаринского сельского поселения;

- <...> – представителя ЗАО «Ударник полей»;

рассмотрев дело № 54/А-17-2016, возбужденное по признакам нарушения администрацией Тарабаринского сельского поселения (652384, Промышленновский район, с. Труд, ул. Мира, 15а) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

По результатам рассмотрения обращения прокуратуры Кемеровской области приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области от 23.12.2016 № 159 было возбуждено дело № 54/А-17-2016 по признакам нарушения администрацией Тарабаринского сельского поселения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в размещении на официальном сайте торгов информации о проведении аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи

земельного участка для сельскохозяйственного использования площадью 100 000 +/- 2767 кв.м., расположенного по адресу: Промышленновский район, д. Еремино от угла дома № 10 по ул. Магистральная.

Определением от 27.12.2016 г. дело № 54/А-17-2016 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 27.01.2017 г. на 10 часов 00 минут.

На заседании комиссии, состоявшемся 27.01.2017, Комиссия Кемеровского УФАС России, учитывая, что в соответствии с частью 1 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Частью 3 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определено, что в случае принятия заключения об обстоятельствах дела дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Учитывая изложенное, 27.01.2017 на заседании комиссии Кемеровского УФАС России принято решение о направлении сторонам заключения об обстоятельствах дела.

Определением от 27.01.2017 г. дело № 54/А-17-2016 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 16.02.2017 г. на 14 часов 00 минут.

01.02.2017 г. лицам, участвующим в деле № 54/А-17-2016, было направлено заключение об обстоятельствах данного дела.

В срок до 16.02.2016 г. от лиц, участвующих в деле № 54/А-17-2016, в Комиссию не представлены пояснения по обстоятельствам, изложенным в заключении об обстоятельствах дела.

Присутствующие 16.02.2016 г. на заседании Комиссии представители администрации Тарабаринского сельского поселения, ЗАО «Ударник полей» по существу пояснений не давали.

Изучив материалы дела № 54/А-17-2016 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

04.12.2015 г. ЗАО «Ударник полей» обратилось в администрацию Тарабаринского сельского поселения с заявлением о проведении аукциона по продаже

земельного участка для сельскохозяйственного использования площадью 100 000 кв.м., расположенного по адресу: Промышленновский район, д. Еремино от угла дома № 10 по ул. Магистральная.

08.02.2016 г. администрацией Тарабаринского сельского поселения принято постановление № 5 о проведении открытого по форме подачи предложений аукциона по продаже земельного участка, для сельскохозяйственного использования площадью 100 000 +/- 2767 кв.м., расположенного по адресу: Промышленновский район, д. Еремино от угла дома № 10 по ул. Магистральная.

Организатором аукциона является - администрация Тарабаринского сельского поселения.

Способ продажи права на заключение договора купли-продажи земельного участка – аукцион с открытой формой подачи предложений.

09.02.2016 г. в газете «Эхо» № 9 (9601) было опубликовано информационное сообщение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи земельного участка для сельскохозяйственного использования площадью 100 000 +/- 2767 кв.м., расположенного по адресу: Промышленновский район, д. Еремино от угла дома № 10 по ул. Магистральная.

Согласно указанному извещению:

Начальная цена продажи земельного участка определена в соответствии с пунктом 12 статьи 39.1 Земельного кодекса РФ в размере его кадастровой стоимости – 171050 руб.

Сумма задатка – 17 105руб. (10 % от начальной цены);

Шаг аукциона - 3 % от начальной цены (5131,5 руб.);

Срок и место приёма заявок с 09.02.2016 г. по 04.03.2016 г. по адресу: Промышленновский район, с. Труд, ул. Мира, 15а.

Рассмотрение заявок на участие в аукционе (признание заявителей участниками аукциона или отказ в допуске заявителей к участию в аукционе) осуществляется по месту приема заявок 09.03.2016 в 15-00 часов.

Регистрация участников аукциона осуществляется по месту проведения аукциона 10.03.2016 с 09-30 до 09-55.

26.02.2016 г. в администрацию Тарабаринского сельского поселения для участия в аукционе по продаже права на заключение договора купли-продажи земельного участка для сельскохозяйственного использования поступила заявка от ЗАО «Ударник полей».

09.03.2016 г. на основании протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе данный аукцион был признан несостоявшимся в связи с тем, что в аукционе участвовал только один участник, ЗАО «Ударник полей» признано победителем аукциона.

10.03.2016 г. по результатам проведенного аукциона по продаже права на

заключение договора купли-продажи земельного участка для сельскохозяйственного использования между администрацией Тарабаринского сельского поселения и ЗАО «Ударник полей» был заключен договор купли-продажи земельного участка для сельскохозяйственного использования площадью 100 000 +/- 2767 кв.м., расположенного по адресу: Промышленновский район, д. Еремино от угла дома № 10 по ул. Магистральная.

Согласно пункту 1 статьи 39.3 Земельного кодекса РФ продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукционов, за исключением случаев, предусмотренных [пунктом 2](#) настоящей статьи.

Пунктом 3 статьи 39.3 Земельного кодекса РФ предусмотрено, что если единственная заявка на участие в аукционе по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, подана лицом, которое соответствует указанным в извещении о проведении аукциона требованиям к участникам аукциона и заявка на участие в аукционе которого соответствует указанным в извещении о проведении аукциона условиям аукциона, либо если только один заявитель признан единственным участником аукциона или в аукционе принял участие только один его участник, продажа такого земельного участка осуществляется указанному лицу.

В качестве продавца права на заключение договора купли-продажи земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, согласно статье 39.2 Земельного кодекса РФ, выступает орган местного самоуправления.

Согласно статье 39.11 Земельного кодекса РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом (п. 1).

Пунктом 12 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ установлено, что начальной ценой предмета аукциона по продаже земельного участка является по выбору уполномоченного органа рыночная стоимость такого земельного участка, определенная в соответствии с Федеральным [законом](#) от 29.07.1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», или кадастровая стоимость такого земельного участка, если результаты государственной кадастровой оценки утверждены не ранее чем за пять лет до даты принятия решения о проведении аукциона.

Согласно кадастровому паспорту земельного участка для сельскохозяйственного использования площадью 100 000 +/- 2767 кв.м., расположенного по адресу: Промышленновский район, д. Еремино от угла дома № 10 по ул. Магистральная, от 20.08.2015 кадастровая стоимость данного земельного участка составляет 171050 руб.

Пунктом 20 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ установлено, что организатор аукциона обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

В месте с тем пунктом 19 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ предусмотрено, что извещение о проведении аукциона также размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт торгов) для размещения информации о проведении аукционов по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, определен адрес сайта: www.torgi.gov.ru.

Исходя из того, что предметом торгов, проводимых администрацией Тарабаринского сельского поселения, являлась продажа права на заключение договора купли-продажи земельного участка для сельскохозяйственного использования площадью 100 000 +/- 2767 кв.м., расположенного по адресу: Промышленновский район, д. Еремино от угла дома № 10 по ул. Магистральная, информация о проведении вышеуказанного аукциона должна была размещаться на официальном сайте в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru.

Установлено, что извещение о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи земельного участка для сельскохозяйственного использования площадью 100 000 +/- 2767 кв.м., расположенного по адресу: Промышленновский район, д. Еремино от угла дома № 10 по ул. Магистральная, администрацией Тарабаринского сельского поселения на официальном сайте в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru не размещалось.

Отсутствие информации об указанных торгах на едином официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет», утвержденном Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов», ограничило возможность хозяйствующих субъектов, получить информацию о возможности принять участие в проводимом администрацией Тарабаринского сельского поселения аукционе по продаже права на заключение договора купли-продажи земельного участка для сельскохозяйственного использования площадью 100 000 +/- 2767 кв.м., расположенного по адресу: Промышленновский район, д. Еремино от угла дома № 10 по ул. Магистральная, ограничило равный доступ к участию в торгах потенциальных участников аукциона, и привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке осуществления сельскохозяйственной деятельности.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на совершение при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Действия администрации Тарабаринского сельского поселения, выразившиеся в неопубликовании информационного сообщения о проведении аукциона по

продаже права на заключение договора купли-продажи земельного участка для сельскохозяйственного использования на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет», утвержденном Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов», создали условия для ограничения, недопущения конкуренции, а именно привели или могли привести к ограничению количества заинтересованных в приобретении указанного земельного участка хозяйствующих субъектов, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность, привлекаемых к участию в торгах, с целью выявления наилучшего предложения об условиях продажи права купли-продажи (наивысшей цены), вступают в противоречие с требованиями части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

Признать администрацию Тарабаринского сельского поселения нарушившей часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Кемеровской области в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

А.А. Чубуков

М.Г. Саврасов

Д.А. Сизинцева