

*Заказное с уведомлением о прочтении*

Руководителю ООО «САКОР-АВТО»  
302001, г. Орел, ул. Комсомольская, 40, офис 6

Руководителю ООО «Дельта»  
302001, г. Орел, ул. Красина, д.1

Руководителю ООО «САКОР»  
302001, г. Орел, ул. Комсомольская, 40

Руководителю  
Управления Роскомнадзора по Орловской области

Осипенко А.Г.  
302026, г.Орел, ул.Комсомольская, 66

## **РЕШЕНИЕ**

### **ПО ДЕЛУ №094-15/04АЗ**

Резолютивная часть решения оглашена 23 сентября 2015 г.

Решение в полном объеме изготовлено 06 октября 2015г.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Кирьянов А.Н., заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии - Губчевская М.В., ведущий специалист – эксперт;

- Силаев А.В., специалист 1 разряда,

рассмотрев дело №094-15/04АЗ, возбужденное в отношении ООО «САКОР-АВТО»

(302001, г. Орел, ул. Комсомольская, 40, офис 6; ОГРН 1105749004324) по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»),

в присутствии:

- доверенного представителя ООО «САКОР-АВТО» - <...> (Доверенность №б/н от 24.03.15г.),

- доверенного представителя ООО «САКОР» - <...> (Доверенность №б/н от 24.03.15г.),

в отсутствие:

- законного и/или доверенного представителя ООО «Дельта»,

- доверенного представителя Управления Роскомнадзора по Орловской области, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела №094-15/04АЗ,

### **УСТАНОВИЛА:**

10.02.2015г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Орловское УФАС России, Управление) поступило заявление ООО «Дельта» о распространении ООО «САКОР-АВТО» на официальном сайте по адресу в сети Интернет <http://www.sakor.org/> искаженной и недостоверной информации о начале осуществления деятельности ООО «САКОР-АВТО», практическом опыте, отзывах, статистических данных и иной не соответствующей действительности информации, что, по мнению заявителя, давало ООО «САКОР-АВТО» преимущество перед иными организациями, осуществляющими те же виды деятельности на территории одного и того же муниципального образования.

По мнению заявителя указанные действия ООО «САКОР-АВТО» противоречили требованиям части 1 статьи 14 Закона «О защите конкуренции».

К заявлению были приложены копии скан-фотографий с сайта <http://www.sakor.org/>, подтверждающие распространение вышеуказанной информации.

10.03.2015 года Управлением по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 14 Закона «О защите конкуренции» в отношении ООО «САКОР-АВТО» было возбуждено дело №094-15/04АЗ и назначено рассмотрением на 30.03.2015г.

30.03.15г. в ходе рассмотрения дела №094-15/04АЗ доверенный представитель ООО «САКОР-АВТО» пояснил, что сайт, размещенный по адресу в сети-интернет [www.sakor.org](http://www.sakor.org/) не является официальным сайтом Общества. Указанный сайт используется совместно с ООО «САКОР» (302001, г. Орел, ул. Комсомольская, 40, оф. 6; ОГРН 1105752000485, ИНН 5752052406) на основании Соглашения о

сотрудничестве, в целях совместного продвижения оказываемых компаниями услуг.

30.03.15г. Комиссия отложила рассмотрение дела в связи с привлечением заинтересованного лица по делу – ООО «САКОР» (302001, г. Орел, ул. Комсомольская, 40, ОГРН 1105752000485, ИНН 5752052406), а также в связи с необходимостью получения дополнительной информации у ООО «САКОР-АВТО», ООО «САКОР» и ООО «Дельта».

Рассмотрение дела №094-15/04АЗ было назначено на 22.04.2015г.

22.04.15г. Комиссия отложила рассмотрение дела №094-15/04АЗ, в связи с необходимостью получения дополнительной информации у ООО «САКОР-АВТО», ООО «САКОР» и ООО «Дельта».

Рассмотрение дела №094-15/04АЗ было назначено на 26.05.2015г.

26.05.15г. в ходе рассмотрения дела Комиссией была установлена необходимость привлечь к рассмотрению дела в качестве эксперта Управление Роскомнадзора по Орловской области, ввиду того, что в компетенцию указанного органа входят вопросы, связанные с интернет-технологиями.

26.05.15г. Комиссия отложила рассмотрение дела №094-15/04АЗ, в связи с необходимостью привлечения к рассмотрению делу №094-15 /04 АЗ в качестве эксперта - лица, обладающего специальными познаниями в области интернет-технологий, Управление Роскомнадзора по Орловской области, а также получения дополнительной информации у эксперта и сторон по делу.

Рассмотрение дела №094-15/04АЗ было назначено на 23.06.2015г.

19.06.2015г. в адрес Управления поступила информация Управления Роскомнадзора по Орловской области, согласно которой рассмотрение поставленных в Определении вопросов, не входит в компетенцию Управления Роскомнадзора по Орловской области и рекомендовало обратиться в Координационный центр национального домена сети Интернет (123242, г.Москва, ул.Зоологическая, д.8) .

23.06.2015г. в ходе рассмотрения дела №094-15/04АЗ была установлена необходимость направить запрос в Координационный центр национального домена сети Интернет (123242, г.Москва, ул.Зоологическая, д.8) для получения информации и сведений, необходимые для полного и всестороннего рассмотрения дела.

Стороны против направления запроса в указанный Центр для получения дополнительной информации по делу не возражали.

23.06.15г. Комиссия отложила рассмотрение дела №094-15/04АЗ ввиду необходимости получения дополнительной информации по делу.

Рассмотрение дела №094-15/04АЗ было назначено на 21.07.2015г.

25.06.2015г. в адрес Управления поступило заявление ООО «Дельта» об отсутствии оснований для запроса в Координационный центр доменов RU/РФ и

необходимости направления запроса в ГК «Филанко» (115230, г.Москва, у.Нижняя Сыромятническая, д.10, стр.9).

30.06.2015г. в адрес Координационный центр национального домена сети Интернет (123242, г.Москва, ул.Зоологическая, д.8) был направлен запрос информации (исх. №2363/04 от 30.06.2015г.).

20.07.2015г. в адрес Управления поступил ответ указанного Координационного центра (вх.№4011 от 20.07.2015г.), который был приобщен к материалам настоящего дела.

21.07.2015г. в установленное время законные и/или доверенные представители ООО «САКОР-АВТО», ООО «САКОР», ООО «Дельта» в Управление не прибыли.

Информация о надлежащем вручении сторонам по делу почтовой корреспонденции- Определения об отложении рассмотрения дела №094-15/04 АЗ (исх.№2264/04 от 24.06.2015г.), в Управлении по состоянию на 21.07.2015г. отсутствовала.

Комиссия отложила рассмотрение дела №094-15/04 РЗ, в связи с необходимостью надлежащего уведомления сторон по делу о времени и месте рассмотрения дела №094-15/04РЗ и присутствия законных и/или доверенных представителей ООО «САКОР-АВТО», ООО «САКОР», ООО «Дельта» на рассмотрении дела.

Рассмотрение дела было назначено на 25.08.2015г.

25.08.2015г. Комиссия рассмотрела заявление ООО «Дельта» (вх.№3607 от 25.06.2015 года) и приняла решение удовлетворить его в части необходимости направления запроса в ГК «Филанко» (115230, г.Москва, у.Нижняя Сыромятническая, д.10, стр.9) для получения дополнительной информации по делу.

Доверенный представитель ООО «САКОР-АВТО» и ООО «САКОР» против направления запроса в ГК «Филанко» для получения дополнительной информации по делу не возражал.

25.08.215г. Комиссия отложила рассмотрение дела №094-15/04 РЗ, в связи с необходимостью получения дополнительной информации по делу.

Рассмотрение дела №094-15/04 РЗ было назначено на 23.09.2015г.

26.08.2015г. в адрес ГК «Филанко» (115230, г.Москва, у.Нижняя Сыромятническая, д.10, стр.9) был направлен запрос информации (исх.№3102/04 от 26.08.2015г.).

21.09.2015г. в адрес Управления поступил ответ о ГК «Филанко» (вх.№8411 от 21.09.2015г.), который был приобщен к материалам настоящего дела.

23.09.2015г. дело №094-15/04АЗ рассматривалось в присутствии доверенного представителя ООО «САКОР-АВТО» - <...> (Доверенность №б/н от 24.03.15г.), доверенного представителя ООО «САКОР» - <...> (Доверенность №б/н от 24.03.15г.).

Законный и/или доверенный представитель ООО «Дельта», уведомленные надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №094-15/04 АЗ, в Управление не прибыли.

В ходе заседания Комиссии доверенный представитель ООО «САКОР-АВТО» и ООО «САКОР» подтвердил позицию Общества, представленную ранее, а именно: рассматриваемые действия ООО «САКОР-АВТО» и ООО «САКОР» не противоречат действующему законодательству, не создают угрозы причинения какого-либо ущерба конкурентной сфере или иным, охраняемым законом правоотношениям.

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела №094-14/04 АЗ, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам:

1. 10.02.2015г. в адрес Управления поступило заявление ООО «Дельта» о распространении ООО «САКОР-АВТО» на официальном сайте по адресу в сети Интернет <http://www.sakor.org/> искаженной и недостоверной информации о начале осуществления деятельности ООО «САКОР-АВТО», практическом опыте, отзывах, статистических данных и иной не соответствующей действительности информации.

10.03.2015 года Управлением по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 14 Закона «О защите конкуренции» в отношении ООО «САКОР-АВТО» было возбуждено дело №094-15/04АЗ, выразившихся в действиях ООО «САКОР-АВТО», направленных:- на распространение ложных, неточных или искаженных сведений на сайте по адресу в сети Интернет <http://www.sakor.org/> о начале осуществления деятельности ООО «САКОР-АВТО», практическом опыте, отзывах, статистических данных и иной не соответствующей действительности информации, которые могли причинить убытки иным хозяйствующим субъектам-конкурентам, осуществляющим аналогичную деятельность в пределах одного муниципального образования.

**Согласно пункту 9 статьи 4 Закона «О защите конкуренции»**, под **недобросовестной конкуренцией** понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии **с пунктом 1 части 1 статьи 14 Закона «О защите конкуренции»**, не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе: распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации.

2. В результате представленных материалов и сведений было установлено:

Информационный ресурс, размещенный в сети интернет по адресу

www.sakor.org не являлся официальным сайтом ООО «САКОР-АВТО». Указанный ресурс использовался **ООО «САКОР-АВТО» совместно с иным хозяйствующим субъектом - Обществом с ограниченной ответственностью «САКОР»** (ОГРН 1105752000485, ИНН 5752052406, г. Орел, ул. Комсомольская, д.40, оф.6) на основании соглашения о Сотрудничестве, в целях совместного продвижения, оказываемых компаниями услуг (Соглашение было представлено Обществом в адрес Управления с пометкой «коммерческая тайна»).

В соответствии с п.2, ст.1 Гражданского Кодекса Российской Федерации граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. **Действующее законодательство Российской Федерации не содержит запрета на совместное использование доменного имени и интернет-сайта несколькими хозяйствующими субъектами.** Таким образом, соглашение о сотрудничестве, заключенное между ООО «САКОР» и ООО «САКОР- АВТО», предметом которого является порядок совместного использования Интернет-ресурса www.sakor.org, не противоречит действующему законодательству Российской Федерации, а само использование указанного сайта в целях совместного продвижения услуг является актом добросовестного использования гражданских прав, предоставленных хозяйствующим субъектам. Указанные действия не противоречат требованиям закона, в том числе, требованиям Федерального Закона «О защите конкуренции» и не создают угрозу охраняемым законом правоотношениям.

Указанная позиция подтверждается ответами, поступившими в адрес Управления из Координационного центра национального домена сети Интернет и ГК «Филанко», имеющимися в материалах настоящего дела

ООО «САКОР-АВТО» на основании п. 4.4. Соглашения о сотрудничестве осуществляло администрирование, техническую поддержку и продвижение интернет- сайта в соответствии с условиями Соглашения.

В соответствии с п. 4.4. указанного Соглашения на сайте www.sakor.org была размещена информация о начале осуществления деятельности практическом опыте, отзывах и статистических данных касающихся деятельности ООО «САКОР», работающего на рынке услуг г. Орла с 2010 г., при этом указанная информация была достоверной и была подтверждена документально.

Информация об услугах оказываемых ООО «САКОР-АВТО» была размещена исключительно в разделе сайта «Юридические услуги» (вкладка «взыскание страховых выплат», взыскание с дорожных служб», «юридическая помощь»), наряду с информацией об услугах смежной тематики, оказываемых иными хозяйствующими субъектами (вкладки «независимая оценка», «независимая экспертиза»). Указанная информация об услугах, оказываемых ООО «САКОР-АВТО», являлась достоверной и соответствующей действительности и не несла каких-либо искажений, что также было подтверждено документально.

Таким образом, в действиях ООО «САКОР-АВТО» отсутствуют признаки нарушения части 1 статьи 14 Закона «О защите конкуренции», так как **факт распространения ложных, неточных или искаженных сведений на официальном сайте по адресу в сети Интернет <http://www.sakor.org/>**, которые могли причинить убытки иным хозяйствующим субъектам-конкурентам, **не установлен**.

3. Кроме того, исходя из положений из правовых норм Закона «О защите конкуренции» **характеристиками недобросовестной конкуренции являются:**

- направленность действия на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности;

- противоречие действия законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости;

- наличие действительных или потенциальных убытков у хозяйствующего субъекта - конкурента, возникших вследствие осуществленных действий;

- наличие действительного или потенциального вреда, причиненного деловой репутации хозяйствующего субъекта - конкурента вследствие осуществленных действий.

**Совокупность указанных действий является актом недобросовестной конкуренции.**

Исходя из вышеуказанного следует, что недобросовестная конкуренция имеет место лишь в тех случаях, когда неправомерные действия причинили (или могут причинить) убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли (могли нанести) ущерб их деловой репутации на конкретном товарном рынке или рынке услуг.

При доказывании факта недобросовестной конкуренции антимонопольные органы не должны руководствоваться формальным методом (исходя из презумпции того, что любое нарушение подразумевает получение преимуществ и причиняет ущерб тем, кто соблюдает установленные ограничения), **а исходить из конкретных доказательств и документов**.

Несмотря на неоднократные указания Комиссии, заявителем-ООО «Дельта» не было представлено доказательств того, что рассматриваемыми действиями ООО «САКОР» и ООО «САКОР-АВТО» заявителю был нанесен какой-либо ущерб. Таким образом, в материалах дела отсутствуют сведения, которые бы подтверждали факт причинения рассматриваемыми действиями ООО «САКОР» и ООО «САКОР-АВТО» убытков иным хозяйствующим субъектам, либо нанесения вреда их деловой репутации. Следовательно, в рассматриваемых действиях отсутствуют признаки недобросовестной конкуренции, определенные Федеральным Законом «О защите конкуренции».

Учитывая вышеизложенное, Комиссия пришла к выводу, что в действиях ООО «САКО-АВТО» отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь статьей 14, частями 1–3 статьи 41, частью 1 статьи 48, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Рассмотрение дела №094-15/04АЗ прекратить.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Кириянов А.Н.

Члены Комиссии:

М.В. Губчевская

А.В.Силаев