

## **ПАО «МТС»**

ул. Марксистская, 4, г. Москва, 109147

info@mts.ru

### **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2-18/12-2020**

**О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

15 сентября 2020 года г. Пенза

В Пензенское УФАС России поступило обращение Публичного акционерного общества «Россети Волга» (ИНН 6450925977, г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44, 410031) (далее – ПАО «Россети Волга») (ранее – ПАО «МРСК Волги») в отношении Публичного акционерного общества «Мобильные телесистемы» (ИНН 7740000076, г. Москва, ул. Марксистская, д. 4, 109147) (далее – ПАО «МТС»).

Из обращения ПАО «Россети Волга» следует, что 29.05.2020 Общество было вынуждено приостановить подачу электроэнергии потребителям микрорайонов Терновка и ГПЗ-24, в том числе, на социально-важные объекты. Ограничение электроснабжения было вызвано необходимостью устранить упавший на незаизолированные провода ВЛ-1 10 кВ «Пенза-2 – ГПЗ-24 с отпайками I и 2 цепь» кабель связи ВОЛС ПАО «МТС». Кабель связи был проведен между двумя многоэтажными домами в г. Пенза по ул. Терновского д. 170-174 над проводами двухцепной ВЛ-1 10 кВ. Монтаж ВОЛС ПАО «МТС» осуществлялся без согласования с ПАО «Россети Волга» (до переименования 05.08.2020 – ПАО «МРСК Волги»).

По результатам анализа документов и информации установлено следующее.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ПАО «МТС» является деятельность в области связи на базе беспроводных технологий (ОКВЭД 61.20). Дополнительным видом деятельности является деятельность в области связи на базе проводных технологий (ОКВЭД 61.10).

Основным видом деятельности ПАО «Россети Волга» в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ является передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям (ОКВЭД 35.12).

ПАО «Россети Волга» является сетевой организацией, которой на праве собственности принадлежит ВЛ-1 10 кВ «Пенза-2 – ГПЗ-24 с отпайками I и 2 цепь».

В соответствии с Решением Средне-Поволжского Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.12.2012 № 658/12-охр-СВ согласованы границы охранных зон в отношении объекта: электросетевой комплекс ВЛ-1 10 кВ «Пенза-2 – ГПЗ-24 с отпайками I и 2 цепь».

Согласно статье 8 постановления Правительства РФ от 24.02.2009 № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий

использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» (далее – Постановление № 160) в охранных зонах запрещается осуществлять любые действия, которые могут нарушить безопасную работу объектов электросетевого хозяйства, в том числе привести к их повреждению или уничтожению, и (или) повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан и имуществу физических или юридических лиц.

Пунктами 10 и 12 Постановления № 160 установлено, что для проведения работ по строительству, ремонту и реконструкции объектов в пределах охранных зон объектов электросетевого хозяйства необходимо получение письменного решения о согласовании работ от сетевой организации, ответственной за эксплуатацию соответствующих объектов электросетевого хозяйства, не позднее чем за 15 рабочих дней до осуществления необходимых действий.

Сетевая организация в течение 2 дней с даты поступления заявления рассматривает его и принимает решение о согласовании (отказе в согласовании) осуществления соответствующих действий.

По информации, представленной ПАО «Россети Волга» за получением согласования проведения работ в границах охранной зоны ВЛ-110 кВ «Пенза-2 – ГПЗ-24 с отпайками I и 2 цепь» ПАО «МТС» в адрес сетевой организации не обращалось. Доказательств иного со стороны ПАО «МТС» представлено не было.

Средне-Поволжским Управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на запрос антимонопольного органа представлены документы и информация из которых следует, что в декабре 2019 года ПАО «МТС» проводило работы по размещению кабеля связи ВОЛС в охранной зоне объекта электросетевого хозяйства ВЛ-110 кВ «Пенза-2 – ГПЗ-24 с отпайками I и 2 цепь» по адресу: г. Пенза, ул. Терновского, д. 170-174 без согласования с владельцем ВЛ, не обеспечило безопасных условий проведения строительно-монтажных работ, не обеспечило исключение возможности поражения работников ПАО «МТС» электрическим током, что не позволяет обеспечить безопасное функционирование и эксплуатацию указанного объекта электросетевого хозяйства, принадлежащего ПАО «Россети Волга».

Из указанного следует, что ПАО «МТС» разместило ВОЛС в охранной зоне объекта электросетевого хозяйства в нарушение установленных действующим законодательством требований.

Согласно части 1 статьи 5 Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон о связи) на территории Российской Федерации организации связи создаются и осуществляют свою деятельность на основе единства экономического пространства, в условиях конкуренции и многообразия форм собственности. Государство обеспечивает организациям связи независимо от форм собственности равные условия конкуренции.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Закона о связи организации связи по договору с собственником или иным владельцем зданий, опор линий электропередачи, контактных сетей железных дорог, столбовых опор, мостов, коллекторов, туннелей, в том числе туннелей метрополитена, железных и автомобильных дорог и других инженерных объектов и технологических площадок, а также полос отвода, в том числе полос отвода железных дорог и автомобильных дорог, могут осуществлять

на них строительство, эксплуатацию средств связи и сооружений связи. При этом собственник или иной владелец указанного недвижимого имущества вправе требовать от организации связи соразмерную плату за пользование этим имуществом, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Из положения пункта 2 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В соответствии со статьей 304 ГК РФ собственник может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения.

Постановлением Правительства РФ от 29.11.2014 № 1284 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи» (далее – Правила № 1284) определяются условия и порядок обеспечения недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, которая используется или может быть использована для оказания услуг в сфере общедоступной электросвязи.

Согласно пункту 19 Правил № 1284 предоставление доступа к инфраструктуре осуществляется на основании договора.

Со стороны ПАО «МТС» представлена информация о том, что 30.05.2020г. ВОЛС, расположенные между домами по адресу: г. Пенза, ул. Терновского, д. 170-174, перенесены и размещены (подвешены) на опорах освещения, принадлежащих ЗАО «Пензенская горэлектросеть».

Согласно документам, полученным от ЗАО «Пензенская горэлектросеть», в адрес сетевой организации 23.07.2020 поступило обращение ПАО «МТС» (Вх. ЗАО «Пензенская горэлектросеть» № 4961 от 23.07.2020г.) с просьбой заключить дополнительное соглашение к договору от 01.02.2017 № Ю-17/48 на размещение ВОЛС ПАО «МТС» на опорах наружного освещения, принадлежащих ЗАО «Пензенская горэлектросеть», расположенных между домами по адресу: г. Пенза, ул. Терновского, д. 170-174.

По состоянию на 07.08.2020 данное обращение находилось на рассмотрении в ЗАО «Пензенская горэлектросеть» и соответствующее соглашение сторонами не заключено.

ПАО «МТС» не вправе использовать опоры ВЛ-0,4 кВ, принадлежащие ЗАО «Пензенская горэлектросеть», для подвески дополнительных кабелей ВОЛС не предусмотренных договором от 01.02.2017 № Ю-17/48 (пункт 2.1.7. договора).

Договором от 01.02.2017 № Ю-17/48 между ЗАО «Пензенская горэлектросеть» и ПАО «МТС» не предусмотрено размещение ВОЛС ПАО «МТС» на опорах наружного освещения, принадлежащих ЗАО «Пензенская горэлектросеть», расположенных

между домами по адресу: г. Пенза, ул. Терновского, д. 170-174.

Таким образом, ПАО «МТС» в отсутствие урегулированных договором отношений на предоставление в пользование мест на опорах воздушной линии электропередач ЗАО «Пензенская горэлектросеть», расположенных между домами по адресу: г. Пенза, ул. Терновского, д. 170-174, использовало с 30.05.2020 г. данные опоры ЛЭП в целях размещения ВОЛС для оказания абонентам услуг связи.

Действия ПАО «МТС», связанные с незаконным размещением ВОЛС в охранной зоне объекта электросетевого хозяйства ПАО «Россети Волга», а также с размещением линий связи на объектах инфраструктуры, расположенных по адресу: г. Пенза, ул. Терновского, д. 170-174, в отсутствие договора с ЗАО «Пензенская горэлектросеть» и без внесения соответствующей не соответствуют требованиям действующего законодательства.

Вышеуказанное свидетельствует о наличии у ПАО «МТС» экономических преимуществ перед конкурентами, которые обязаны соблюдать требования законодательства об установлении охранных зон объектов электросетевого хозяйства, а также заключать договоры на предоставление доступа к инфраструктуре и нести соответствующие расходы.

В ходе рассмотрения обращения ПАО «Россети Волга» Пензенским УФАС России установлено, что на рынке оказания услуг связи на территории Пензенской области, кроме ПАО «МТС», также действуют иные хозяйствующие субъекты ПАО «Ростелеком», АО «ЭР-Телеком Холдинг».

По информации, представленной АО «ЭР-Телеком Холдинг» оборудование, кабельные линии Общества, предназначенные для оказания услуг связи (в том числе в многоквартирных домах № 170-174 по ул. Терновского г. Пензы), присоединены к телекоммуникационной сети Общества по распределительной сети посредством крепления волоконно-оптического кабеля к опорам ЗАО «Пензенская горэлектросеть» в соответствии с действующим договором, заключенным между АО «ЭР-Телеком Холдинг» и сетевой организацией – ЗАО «Пензенская горэлектросеть».

Установлено, что АО «ЭР-Телеком Холдинг» несет затраты на оплату услуг по размещению волоконно-оптической линий связи на опорах воздушных линий электропередач ВЛ-0,4 кВ, принадлежащих ЗАО «Пензенская горэлектросеть», в том числе на участке от многоквартирного дома № 170 до дома № 174 по ул. Терновского г. Пензы.

Из информации, представленной ПАО «Ростелеком» следует, что волоконно-оптические линии связи, посредством которых Общество оказывает услуги связи, смонтированы в кабельной канализации ПАО «Ростелеком» подземным путем, в том числе по адресу: г. Пенза, ул. Терновского, д. 170-174.

ПАО «Ростелеком» при оказании услуг связи несет затраты на содержание и обслуживание кабельной канализации, используемой для оказания соответствующих услуг.

В соответствии со статьей 10.bis Парижской конвенции по охране промышленной

собственности от 20.03.1883 актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах.

Рассматриваемые действия ПАО «МТС» противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости.

Действия ПАО «МТС», связанные с незаконным размещением ВОЛС в охранной зоне объекта электросетевого хозяйства, а также с размещением линий связи на объектах инфраструктуры, расположенных по адресу: г. Пенза, ул. Терновского, д. 170-174, в отсутствие договора с сетевой организацией и без внесения платы за использование данных объектов направлены на получение преимуществ при осуществлении деятельности по оказанию услуг связи.

Направленность указанных действий ПАО «МТС» может иметь своей целью исключительно получение собственных преимуществ в предпринимательской деятельности с помощью неправомерных методов и средств.

В силу части 2 статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

При этом такие действия могли и не содержать намерения причинить кому-либо вред, но обладали объективной способностью нанести имущественный ущерб в виде убытков как реальных, так и в виде упущенной выгоды, хотя и в разной степени, неограниченному кругу хозяйствующих субъектов - конкурентов, осуществляющих свою деятельность на одном товарном рынке с ПАО «МТС».

Согласно пункту 9 части 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Статьей 14.8 Закона о защите конкуренции не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 указанного Федерального закона.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии в действиях ПАО «МТС», выразившихся в незаконном размещении линий связи в охранной зоне объекта электросетевого хозяйства, а также в использовании опор ЛЭП в целях размещения ВОЛС для оказания абонентам услуг связи в отсутствие урегулированных договором отношений на предоставление в пользование мест на опорах воздушной линии электропередач ЗАО «Пензенская горэлектросеть»,

расположенных между домами по адресу: г. Пенза, ул. Терновского, д. 170-174, признаков недобросовестной конкуренции и нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, в том числе в случае выявления признаков нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает ПАО «МТС» о необходимости прекращения указанных действий **в срок до 30 октября 2020** года для чего:

1. Принять меры по приведению правоотношений с владельцами объектов инфраструктуры по размещению линий связи в соответствие с действующим законодательством.
2. Обеспечить контроль за соблюдением требований законодательства о размещении линий связи.

**О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.**

**В силу части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.**

Врио руководителя управления