



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:
to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №15-НТ- 04-15

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

26 мая 2015 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<.....> – руководитель Управления;

члены комиссии:

<.....> - начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии заявителя – индивидуального предпринимателя П., в присутствии представителей ответчика — Министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области <.....>, рассмотрев жалобу

индивидуального предпринимателя П. <.....> на действия организатора торгов - Министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области (414000, г. Астрахань, ул. Свердлова, 31) при проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Енотаевский район» и «Икрянинский район» Астраханской области по лоту №1, на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 20.05.2015 поступила жалоба индивидуального предпринимателя П. (далее - Заявитель) на действия организатора торгов – Министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области (далее – Организатор конкурса) при проведении открытого конкурса на заключение договора на предоставление участка для промышленного рыболовства на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Енотаевский район» и «Икрянинский район» Астраханской области по лоту №1 (далее – открытый конкурс).

По мнению Заявителя, Организатор конкурса:

- при проведении процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе нарушил требования действующего законодательства в части оглашения сведений, содержащихся в заявке;

- при проведении процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе неправомерно начислил баллы участникам по критерию «Возможный суточный объем выпуска готовой рыбной продукции».

Учитывая вышеизложенное, Заявитель обжаловал вышеуказанные действия аукционной комиссии Организатора конкурса в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

Представители Организатора конкурса полагают свои действия правомерными.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

В соответствии с ч.3 ст.33.3 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» (далее – Закон о рыболовстве)

договор о предоставлении рыбопромыслового участка заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

Порядок проведения конкурса установлен Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 №264 (далее – Правила проведения конкурса).

Приказом Министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области от 20.03.2015 №17 было объявлено о проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Енотаевский район» и «Икрянинский район» Астраханской области по лоту №1 (далее – открытый конкурс), а также утверждена конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Енотаевский район» и «Икрянинский район» Астраханской области по лоту №1 (далее – конкурсная документация).

Извещение о проведении открытого конкурса №23032015/1053448/01 было опубликовано на официальном сайте www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) 23.03.2015.

В соответствии с опубликованным извещением открытый конкурс проводился, в том числе, по лоту №1 - открытый конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка «Сазаний» в Ахтубинском районе на озере Большое Сазанье.

В соответствии с п.28 Правил проведения конкурса, к заявке на участие в открытом конкурсе должны прилагаться следующие документы:

а) заверенные в установленном законодательством Российской Федерации [порядке](#) копии учредительных документов - для юридического лица;

б) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, - в случае необходимости;

в) документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на береговые производственные объекты, позволяющие производить переработку водных биологических ресурсов, не обремененные правами третьих лиц и расположенные в границах 1 муниципального образования

соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора;

г) документы, подтверждающие возможный суточный объем выпуска готовой рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе (формы федерального статистического наблюдения, подтверждающие учет объектов основных средств, а также технические паспорта оборудования и акты приемки в эксплуатацию оборудования рыбоперерабатывающего завода);

д) заверенные заявителем документы, подтверждающие среднюю численность работников, работающих у заявителя последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (выписки за последние 4 года из справки установленной формы, выдаваемой Федеральной налоговой службой).

В соответствии с п.39 Правил проведения конкурса при вскрытии конвертов с заявками **объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками** наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) каждого заявителя, конверт с заявкой которого вскрывается или доступ к поданной в электронной форме заявке которого открывается, информация о наличии документов, предусмотренных конкурсной документацией, предложение о размере платы, а также сведения, содержащиеся в документах, предусмотренных [пунктом 28](#) Правил проведения конкурса.

Между тем, в Протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Енотаевский район» и «Икрянинский район» Астраханской области по лоту №1 от 22.04.2015 (далее – Протокол вскрытия конвертов) сведения, предусмотренные ст.28 Правил проведения конкурса, не указаны.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о признании жалобы Заявителя в данной части обоснованной.

Как следует из Протокола заседания Комиссии по проведению процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов

внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Енотаевский район» и «Икрянинский район» Астраханской области по лоту №1 от 13.05.2015 заявке Заявителя по критерию «Возможный суточный объем выпуска готовой рыбной продукции» было присвоено 11,9 баллов, а заявке Ахтубинское РПО – 25 баллов.

Комиссия, рассмотрев заявки, поданные на участие в открытом конкурсе Заявителем и Ахтубинское РПО, установила, что начисление баллов участникам происходило на основании приложенных к заявкам санитарно-эпидемиологических заключений.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что конкурсная комиссия Организатора конкурса правомерно начислила баллы по критерию «Возможный суточный объем выпуска готовой рыбной продукции» участникам открытого конкурса по лоту №1.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя П. на действия организатора торгов – Министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области при проведении открытого конкурса на заключение договора на предоставление участка для промышленного рыболовства на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Енотаевский район» и «Икрянинский район» Астраханской области по лоту №1, в части отсутствия в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Енотаевский район» и «Икрянинский район» Астраханской области по лоту №1 от 22.04.2015 сведений, предусмотренных п.28 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 №264, обоснованной.

Признать жалобу индивидуального предпринимателя П. на действия организатора торгов – Министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области при проведении открытого конкурса на заключение договора на предоставление участка для промышленного

рыболовства на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Енотаевский район» и «Икрянинский район» Астраханской области по лоту №1, в остальной части необоснованной.

2. Признать организатора конкурса - Министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области нарушившим п.39 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 №264 при проведении открытого конкурса на право заключения договора на предоставление участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Енотаевский район» и «Икрянинский район» Астраханской области по лоту №1.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

Решение и может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа ч.2.6 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.