

РЕШЕНИЕ

Дело №191-АМЗ-2011

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 10 ноября 2011 года.

Решение изготовлено в полном объеме 17 ноября 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Гаврилова А.А. –зам. руководителя Управления Федеральной

антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии;

Членов Комиссии:

Алексеевой А.В.- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля

органов власти и по борьбе с картелями;

Давыдовой Н.А. – специалиста-эксперта отдела контроля

органов власти и по борьбе с картелями;

в присутствии:

от заявителя ИП Саттарова Д.Р.

-Дубикова Виталия Геннадьевича (по доверенности);

- Салмина Алексея Петровича (по доверенности);

От ответчика Администрации г. Чебоксары

-Сорокиной Елены Александровны (по доверенности);

рассмотрев дело №191-АМЗ-2011, возбужденное в отношении Администрации г. Чебоксары по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступило заявление Саттарова Д.Р. о неправомерных действиях администрации г. Чебоксары, выразившихся в необоснованном отказе открытия социального маршрута по схеме движения «п. Альгешево-Контур».

В ходе проведенной проверки представленных документов установлено следующее.

Администрация г. Чебоксары письмом от 16.09.2011 №29/03-3941 сообщила, что открытие социального маршрута по схеме движения «п. Альгешево-Контур» не представляется возможным в связи с отсутствием денежных средств в бюджете г. Чебоксары на компенсацию выпадающих доходов, связанных с перевозкой льготной категории граждан, а также невыполнением работ по устранению недостатков, указанных в акте обследования от 26.07.2011 года.

В неоднократных заявлениях Саттаров Д.Р. указывал, что открытие маршрута предполагается на основах самофинансирования.

Письмом от 09.11.2011 №79 ИП Сатаров Д.Р. заявил возможности рассмотрения заключения администрацией г. Чебоксары и ИП Сатаровым Д.Р. договора на обслуживание автобусного маршрута «Альгешево-Контур» на период до проведения открытого конкурса, но не более чем на 6 месяцев.

Рассмотрев материалы дела, и заслушав пояснения сторон, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к следующему.

1. Закон Чувашской Республики от 29.12.2003 №48 «Об организации и пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике» (далее - Закон) регулирует правоотношения, связанные с организацией процесса перевозки пассажиров автомобильным транспортом в Чувашской Республике.

Решением Чебоксарского городского собрания депутатов Чувашской Республики от 03 июня 2005 года №1644 утверждено Положение об организации пассажирских перевозок автомобильным и наземным электрическим транспортом в г. Чебоксары (далее - Положение).

Данное Положение регламентирует взаимоотношения администрации г. Чебоксары с органами исполнительной власти Российской Федерации, Чувашской Республики, юридическими и физическими лицами, осуществляющими в установленном порядке пассажирские перевозки автомобильным и наземным электрическим транспортом в г. Чебоксары.

Пунктом 3.3 Положения установлено, что городские маршруты разрабатываются и вводятся в маршрутную сеть города на основе изучения потребностей населения в перевозках, предложения населения и перевозчиков.

Администрация г. Чебоксары направила запрос в Волжский филиал МАДИ о проведении обследования пассажиропотока на автобусном маршруте городского сообщения по схеме движения «ул. Айзмана-ул. Березовая-п.Альгешево-ул. Перова-ул.Бичурина-ул. Кукшумская-у-г Шупашкар-ул. Ленинского Комсомола-Автовокзал-Агрегатный завод-завод «Энергозапчасть»-ТК «МегаМолл»-«Дом Мод»-ул. Афанасьева-Студенческий городок-ул. Кривова-маг. «Роща»-маг. «Природа»-Новоилларионово-ул. Лебедева-маг. «Акатуй»-Клиника «Северная»-ул. Университетская-«Контур» и в обратном направлении.

Согласно письму Волжского филиала МАДИ от 29.06.2011 №369/01-13 в ходе проведенного обследования установлено, что потребность в открытии данного автобусного маршрута, обеспечивающего беспересадочную поездку пассажиров с микр. Альгешево к промышленным, производственным предприятиям и учебным заведениям, в центр и северо-западный район г. Чебоксары, имеется. Среди пассажиров данного маршрута имеется категория граждан, имеющих льготный проездной билет.

Актом обследования от 29 июня 2011 года установлено, что на данном маршруте имеется стабильный пассажиропоток, в пиковое время все автобусы маршрута загружены на 100 %, в межпиковое на 70%.

Актом обследования дорожных условий городского маршрута по схеме движения «п. Альгешево-Контур» от 26.07.2011 установлено, что дорожные условия на указанных по схеме автодорогах и улицах в целом отвечают требованиям Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами. Однако участок дороги по ул. Перова имеет выбоины, колеиности. Комиссия считает возможным использование схемы движения «п. Альгешево-Контур» транспортными средствами, используемыми для регулярных перевозок пассажиров, после устранения имеющихся недостатков. Администрации предложено выполнить ямочный ремонт на проезжей части по ул. Перова и ликвидировать колеиность на проезжей части по ул. Перова.

Пунктом 6.3 Положения установлено, что вопрос об открытии городского маршрута рассматривается комиссией по развитию транспортной сети и безопасности дорожного движения.

Письмом от 16.09.2011 №29/03-3941 администрация г. Чебоксары сообщила, что рассмотрев на заседании комиссии по развитию транспортной сети и безопасности дорожного движения материалы исследования пассажиропотока и дорожных условий, комиссия приняла решение об отказе в открытии социального маршрута по схеме движения «п. Альгешево-Контур».

Кроме того, администрация г. Чебоксары сообщила, что открытие маршрута по схеме движения «п. Альгешево-Контур» не представляется возможным в связи с отсутствием денежных средств в бюджете г. Чебоксары на компенсацию выпадающих доходов, связанных с перевозкой льготной категории граждан, а также невыполнением работ по устранению недостатков, указанных в акте обследования от 26.07.2011 года.

Таким образом, администрация г. Чебоксары отказала ИП Сатарову Д.Р. в открытии маршрута по схеме движения «п. Альгешево-Контур» по причине того, что:

-администрацией г. Чебоксары не проведен ямочный ремонт на проезжей части по ул. Перова и не ликвидирована колеиность на проезжей части по ул. Перова, в то время как по данному маршруту осуществляет перевозки муниципальный транспорт представленный маршрутом №7, троллейбусным маршрутом №18, коммерческим маршрутом №36.

- в бюджете г. Чебоксары отсутствуют денежные средства на компенсацию выпадающих доходов, связанных с перевозкой льготной категории граждан, в то время как ИП Сатаровым Д.Р. неоднократно заявлялось об открытии данного

маршрута на основах самофинансирования и наличия среди пассажиров данного маршрута граждан, имеющих льготный проездной билет.

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие) которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Администрация г. Чебоксары, имея положительный Акт обследования дорожных условий городского маршрута по схеме движения «п. Альгешево-Контур» от 26.07.2011, подтверждение наличия пассажиропотока на данном маршруте и льготной категории граждан, зная об открытии маршрута на основах самофинансирования, необоснованно отказала в открытии маршрута по причинам отсутствия денежных средств в бюджете г. Чебоксары на компенсацию выпадающих доходов, связанных с перевозкой льготной категории граждан, и невыполнением работ администрацией г. Чебоксары по устранению недостатков, указанных в акте, препятствуя тем самым осуществлению Сатарову Д.Р. предпринимательской деятельности.

В силу того, что нарушение антимонопольного законодательства не прекращено, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию г. Чебоксары нарушившей требования пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации г. Чебоксары предписание об устранении выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

А.А. Гаврилов

Члены Комиссии:

А.В.Алексеева

Н.А. Давыдова

Предписание

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

по делу № 191-АМЗ-2011

17 ноября 2011 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

Гаврилова А.А. – зам. руководителя Управления Федеральной

антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии;

Членов Комиссии:

Алексеевой А.В.- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и размещения заказов;

Давыдовой Н.А.- специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и размещения заказов;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и на основании решения от 17.11.2011 по делу № 191-АМЗ-2011 о нарушении администрацией г. Чебоксары Чувашской Республики пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации г. Чебоксары:

1. Провести конкурс на право осуществления регулярных автомобильных пассажирских перевозок по маршруту №72 «п. Альгешево-Контур».
2. Об исполнении предписания проинформировать Чувашское УФАС России в срок до 20 января 2012 года.

Председатель Комиссии

А.А. Гаврилов

Члены Комиссии

А.В. Алексеева

Н.А. Давыдова

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.