

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника закупки № 04-50/652-2018

«19» октября 2018 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:
<...>

в присутствии:

представителей ООО «Регион Строй» <..>, доверенность от 18.10.2018 № 27, <...>, доверенность от 18.10.20-18 № 28;

представителей ГКУ РБ «Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия» <...>, доверенность от 26.06.2018 № 35, <...>, доверенность от 21.08.2018 №47, <...>, доверенность от 18.10.2018 № 66,

представителя Республиканского агентства по государственным закупкам <...>, доверенность от 09.01.2018,

рассмотрев жалобу ООО «Регион Строй» (далее – Заявитель, Общество) (вх. от 12.10.2018 № 6413) на действия аукционной комиссии заказчика - ГКУ РБ «Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия» (далее – Заказчик), уполномоченного органа – Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству объекта «Строительство школы на 450 мест в с. Нижний Саянтуй Тарбагатайского района», с реестровым номером – 0102200001618003961, и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

Заявитель не согласен с решением аукционной комиссии по отказу в допуске к участию в Аукционе. Указывает, что его заявку неправомерно отклонили по причине предоставления недостоверной информации: по позиции 33 «Блоки бетонные для стен подвалов», а именно значение показателя минимальной высоты бетонного блока с минимальной длиной 1167 мм, с петлей П2 не соответствует требованиям п. 1.2 и табл. 1 ГОСТ 13579-78; по позиции 77 «Трубы стальные сварные водогазопроводные», а именно значение массы 1м оцинкованных труб не соответствует требованиям п. 1.1, табл. 1 и примечанию № 2 к табл. 1 ГОСТ 3262-75.

В жалобе приводит доводы указывающие о том, что его заявка соответствует требованиям документации об аукционе, государственных стандартов, полагает, что аукционная комиссия допустила нарушение Закона о контрактной системе.

Просит провести проверку, выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменное пояснение от 17.10.2018 № 3475.

Считает довод жалобы о неправомерном отклонении первой части заявки ООО «Регион Строй» несостоятельным и просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных сторонами документов, пояснений, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

15.08.2018 на официальном сайте в Единой информационной системе размещено извещение о проведении Аукциона (номер извещения – 0102200001618003961) и документация об аукционе. Последние изменения внесены 19.09.2018. Начальная (максимальная) цена контракта – 350 867 496,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 09.10.2018 подано три заявки на участие в Аукционе, одному участнику ООО «Регион Строй», с порядковым номером заявки – 237 отказано в допуске к участию в Аукционе.

Основанием для отказа в допуске к участию в Аукционе Заявителю явился пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, в связи с предоставлением недостоверной информации. Разъяснение: 1) По позиции 33 Блоки бетонные для стен подвалов в заявке указано: Бетонные блоки сплошные. Соответствуют ГОСТ 13579-78. Минимальная длина: 1167 мм. Минимальная ширина: 392 мм. Минимальная высота: при петле П4: 272 мм, при петле П2: 592 мм. Значение показателя минимальной высоты бетонного блока с минимальной длиной 1167 мм, с петлей П2 не соответствует требованиям п. 1.2 и табл. 1 ГОСТ 13579-78. 2) По позиции 77 Трубы стальные сварные водогазопроводные в заявке указано: соответствуют ГОСТ 3262-75. Условный проход: 25 мм, толщина стенки труб: 3,2 мм, масса 1 м труб: неоцинкованные 2,39 кг, оцинкованные 2,7485 кг. Значение массы 1 м оцинкованных труб не соответствует требованиям п. 1.1, табл. 1 и примечанию № 2 к табл. 1 ГОСТ 3262-75.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 17.10.2018 заявки двух участников признаны соответствующими требованиям, установленным в документации об аукционе.

Согласно документации об аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- 1) согласие участника электронного аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). (Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе).

1. В приложении № 2 к Техническому заданию документации об аукционе предусмотрены требуемые характеристики (показатели) товара (материала)

(далее – Требования к товару), в частности:

Пунктом 33 Требований к товару предусмотрено: «Блоки бетонные для стен подвалов» - Бетонные блоки должны быть сплошные. Должны соответствовать ГОСТ 13579-78. Минимальная длина: не менее 1167 мм. Минимальная ширина: не менее 392 мм. Минимальная высота: не менее 272 мм. Блоки должны быть изготовлены из тяжелого бетона. Класс бетона по прочности на сжатие: не менее В7,5. Марка монтажной петли: П2, П4. Объем бетона содержащегося в блоке: не менее 0,127 м³. Масса стали которая содержится в блоке: не менее 0,74 кг.

Пунктом 77 Требований к товару предусмотрено: «Трубы стальные сварные водогазопроводные»- Трубы стальные сварные водогазопроводные неоцинкованные,

оцинкованные с длинной или короткой резьбой. Должны быть обыкновенные. Должны соответствовать ГОСТ 3262-75. Условный проход: 25 мм. Толщина стенки труб: 3,2 мм. Масса 1 м. труб: не менее 2,39 кг. Максимальная кривизна труб на 1 м длины: не более 1,5 мм. Минимальная длина резьбы до сбега: не менее 9,35 мм.

В соответствии с частями 1, 3, 4 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Изучив заявку Заявителя, Комиссия Бурятского УФАС России пришла к выводу, что участнику закупки - ООО «Регион Строй» обоснованно отказано в допуске к участию в Аукционе по двум основаниям.

В заявке Общества по обжалуемым позициям содержалось следующее:

П. 33 «Блоки бетонные для стен подвалов» - Бетонные блоки сплошные. Соответствуют ГОСТ 13579-78. Минимальная длина: 1167 мм. Минимальная ширина: 392 мм. Минимальная высота: при петле П4: 272 мм, при петле П2: 592 мм. Блоки изготовлены из тяжелого бетона. Класс бетона по прочности на сжатие: В7,5. Марка монтажной петли: П2, П4. Объем бетона содержащегося в блоке: при петле П4: 0,127м³, при петле П2: 0,265 м³. Масса стали которая содержится в блоке: При петле П4: 0,74 кг. при петле П2: 1.46 кг.

П. 77 «Трубы стальные сварные водогазопроводные»: Трубы стальные сварные водогазопроводные неоцинкованные, оцинкованные с короткой резьбой. Обыкновенные. Соответствуют ГОСТ 3262-75. Условный проход: 25мм. Толщина стенки труб: 3,2 мм. масса 1м. труб: неоцинкованные 2,39 кг, оцинкованные 2,7485 кг. Максимальная кривизна труб на 1 м длины: 1,5 мм. Минимальная длина резьбы до сбега: 9,35 мм.

В таблице 1 ГОСТ 13579-78 «Блоки бетонные для стен подвалов. Технические условия» установлено следующее:

Тип блока	Основные размеры блока, мм		
	Длина □	Ширина □	Высота □
ФБС	2380	300; 400; 500; 600	580
	1180	400; 500; 600	280; 580
	880	300; 400; 500; 600	580
ФБВ		400; 500; 600	
ФБП	2380		

В соответствии с пунктом 2.10 ГОСТ 13579-78 отклонения в миллиметрах размеров блоков не должны превышать:

по длине	±13
по ширине и высоте	±8
по размерам вырезов	±5

Следовательно, значение показателя минимальной высоты бетонного блока (592 мм), указанное Заявителем с минимальной длиной 1167 мм, с петлей П2, не соответствует требованиям пунктов 1.2, 2.10 и таблицы 1 ГОСТ 13579-78.

В таблице 1 ГОСТ 3262-75 «Трубы стальные сварные водогазопроводные. Технические условия» установлено:

Условный проход	Наружный диаметр	Толщина стенки труб			Масса 1 м труб, кг		
		легких	обыкновенных	усиленных	легких	обыкновенных	усиленных
6	10,2	1,8	2,0	2,5	0,37	0,40	0,47
8	13,5	2,0	2,2	2,8	0,57	0,61	0,74
10	17,0	2,0	2,2	2,8	0,74	0,80	0,98
15	21,3	2,35	-	-	1,10	-	-
15	21,3	2,5	2,8	3,2	1,16	1,28	1,43
20	26,8	2,35	-	-	1,42	-	-
20	26,8	2,5	2,8	3,2	1,5	1,66	1,86
25	33,5	2,8	3,2	4,0	2,12	2,39	2,91
32	42,3	2,8	3,2	4,0	2,73	3,09	3,78
40	48,0	3,0	3,5	4,0	3,33	3,84	4,34
50	60,0	3,0	3,5	4,5	4,22	4,88	6,16
65	75,5	3,2	4,0	4,5	5,71	7,05	7,88
80	88,5	3,5	4,0	4,5	7,34	8,34	9,32
90	101,3	3,5	4,0	4,5	8,44	9,60	10,74
100	114,0	4,0	4,5	5,0	10,85	12,15	13,44
125	140,0	4,0	4,5	5,5	13,42	15,04	18,24
150	165,0	4,0	4,5	5,5	15,88	17,81	21,63

Согласно пункту 2 Примечания указанного ГОСТ масса 1 м труб подсчитана при плотности стали равной 7,85 г/см³. Оцинкованные трубы тяжелее неоцинкованных на 3 %.

В положении документации о закупке, в Требованиях к товару Заказчиком установлено требование о соответствии товара ГОСТ 3262-75. Данное требование распространяется также на показатель по плотности стали.

Следовательно, значение массы 1 м оцинкованных труб (2,7485 кг), указанное Заявителем, не соответствует требованиям пункта 1.1, таблицы 1 и примечанию № 2 к таблице 1 ГОСТ 3262-75.

Довод Заявителя о противоречиях в положениях документации о закупке требованиям законодательства о контрактной системе не рассматривается, так как сроки на обжалования положений документации об аукционе в соответствии со статьей 105 Закона о контрактной системе, истекли.

Таким образом, в действиях аукционной комиссия по отказу в допуске к участию в Аукционе ООО «Регион Строй», отсутствуют нарушения законодательства о контрактной системе.

2. По результатам внеплановой проверки Комиссия Бурятского УФАС России установила нарушение в действиях аукционной комиссии, выразившееся в необоснованном допуске к участию в Аукционе участника закупки ООО «ДОМ 2000», с номером заявки – 141.

Заявка ООО «ДОМ 2000» подлежала отклонению по пунктам 15 «Песок природный», 35 «Блоки бетонные для стен и подвалов», 76 «Трубы стальные сварные газогазопроводные», 77 «Трубы стальные сварные газогазопроводные».

В пункте 15 «Песок природный», участник указал: Природный неорганический сыпучий материал образовавшимся в результате естественной разрушения скальных горных пород полученный при разработке месторождений и с улучшенным зерновым составом полученный с использованием специального оборудования. Класс песка: I. Песок в зависимости от крупности зерен: средний. Максимальное содержание зерен крупностью св. 5 мм.: 5 % по массе. Максимальное содержание глины в комках: 0,25 % по массе. Максимальное содержание пылевидных и глинистых частиц: 2 % по массе. Природный неорганический сыпучий материал с улучшенным зерновым составом полученный с использованием специального оборудования. Класс песка: II. Песок в зависимости от крупности зерен: средний. Максимальное содержание зерен крупностью св. 5 мм.: 15 % по массе. Максимальное содержание глины в комках: 0,5 % по массе. Максимальное содержание пылевидных и глинистых частиц: 3 % по массе.

Класс песка и значение максимального содержания зерен крупностью св. 5 мм. для песка с улучшенным зерновым составом полученным с использованием специального оборудования не соответствует требованиям пункта 4.2.9 и Таблицы №3 ГОСТ 8736-2014 «Песок для строительных работ. Технические условия».

В пункте 35 «Блоки бетонные для стен и подвалов», участник указал: Бетонные блоки сплошные, сплошные с вырезом для укладки перемычек и пропуска коммуникаций под потолками подвалов и технических подпольев. Соответствуют ГОСТ 13579-78. Минимальная длина 867 мм. Минимальная ширина 392 мм. Минимальная высота 572 мм. Блоки изготовлены из тяжелого бетона. Класс бетона по прочности на сжатие В7,5. Марка монтажной петли П1. Количество монтажных петель 2. Объем бетона содержащегося в блоке 0,161 м³. Масса стали которая содержится в блоке 0,76 кг.

Согласно Требованию к товару требовалось указать два вида блоков: бетонные блоки сплошные; и бетонные блоки сплошные с вырезом. Участником данный показатель был объединён, тем самым не верно указаны конкретные показатели, а именно, блоки бетонные для стен подвалов, объем бетона содержащегося в сплошном блоке с вырезом для укладки перемычек и пропуска коммуникаций под потолками подвалов и технических подпольев не соответствует требованиям пункта 1.4 и Таблицы 2 ГОСТ 13579-78 «Блоки бетонные для стен и подвалов. Технические условия».

В пункте 76 «Трубы стальные сварные водогазопроводные», участник указал: Трубы стальные сварные водогазопроводные оцинкованные с длиной резьбы. Обыкновенные. Соответствуют ГОСТ 3262-75. Условный проход 32 мм. Номинальная толщина стенки трубы 3,2 мм. Номинальная масса 3,183 кг. Максимальная кривизна труб на 1 м длины: 1,5 мм. Минимальная длина резьбы до сбега 11,05 мм.

Согласно ГОСТ 3262-75 «Трубы стальные сварные водогазопроводные. Технические условия» минимальная длина резьбы до сбега для труб с условным проходом 32 мм и длиной резьбой, не соответствует требованиям пунктов 1.6, 2.13 и Таблицы №4 ГОСТ 3262-75.

В пункте 77 «Трубы стальные сварные водогазопроводные», участник указал: Трубы стальные сварные водогазопроводные неоцинкованные с длиной резьбой. Обыкновенные. Соответствуют ГОСТ 3262-75. Условный проход 25 мм. Номинальная толщина стенки трубы 3,2 мм. Номинальная масса 2,39 кг. Максимальная кривизна труб на 1 м длины: 1,5 мм. Минимальная длина резьбы до сбега 9,35 мм. Условный проход 25 мм. Номинальная толщина стенки трубы 3,2 мм. Номинальная масса 2,462 кг. Максимальная кривизна труб на 1 м длины: 1,5 мм. Минимальная длина резьбы до сбега 9,35 мм.

Согласно ГОСТ 3262-75 минимальная длина резьбы до сбега для труб с условным проходом 25 мм и длиной резьбой, не соответствует требованиям пунктов 1.6, 2.13 и Таблицы №4 ГОСТ 3262-75.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия допустила нарушение пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, ответственность за которое предусмотрено частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Регион Строй» необоснованной.
2. Признать аукционную комиссию Заказчика, Уполномоченного органа нарушившей пункт 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.
3. Выдать аукционной комиссии Заказчика, Уполномоченного органа обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении членов аукционной комиссии Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Предписание 04-50/652-2018 об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

«19» октября 2018 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>

на основании своего решения от 19.10.2018 № 04-50/652-2018 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Регион Строй» на действия аукционной комиссии заказчика – ГКУ РБ «Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия» (далее – Заказчик), уполномоченного органа – Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству объекта «Строительство школы на 450 мест в с. Нижний Саянтуй Тарбагатайского района», с реестровым номером – 0102200001618003961 (далее – Аукцион), в соответствии с частями 22, 23 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

п р е д п и с ы в а е т:

1. Аукционной комиссии Заказчика, Уполномоченного органа **в срок не позднее 01.11.2018** устранить выявленные нарушения пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, а именно:

- отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе и итоговый протокол заседаний аукционной комиссии;
- провести рассмотрение первых частей заявок на участие в аукционе повторно в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 19.10.2018 № 04-50/652-2018.

2. Оператору электронной площадки обеспечить исполнение предписания, указанное в пункте 1 настоящего предписания.

3. Аукционной комиссии Заказчика, Уполномоченного органа **в срок не позднее 02.11.2018** уведомить Бурятское УФАС России об исполнении настоящего предписания с приложением документального подтверждения исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Неисполнение в установленный срок предписания влечёт административную ответственность в соответствии с КоАП РФ.