РЕШЕНИЕ
по делу № 12-10-36/342
о нарушении законодательства в сфере размещения заказов
(извлечение)

«20» июня 2011 г. г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе <…...>
в присутствии <…....>
рассмотрев жалобу ООО «Костромадорстрой» на действия муниципального заказчика – Комитета жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Костромы, уполномоченного органа – Отдела муниципального заказа Администрации города Костромы при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта «Выполнение работ по ремонту асфальтированного покрытия проезжей части улицы Зеленая от улицы Петра Щербины до улицы Деминская» и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

Согласно представленным материалам 20.05.2011 г. уполномоченным органом – Отделом муниципального заказа Администрации (далее – Уполномоченный орган) города Костромы на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта «Выполнение работ по ремонту асфальтированного покрытия проезжей части улицы Зеленая от улицы Петра Щербины до улицы Деминская».
Участник размещения заказа – ООО «Костромадорстрой» (далее – Заявитель) в своей жалобе обжалует действия муниципального заказчика и уполномоченного органа, которые, по мнению Заявителя, в документации открытого аукциона в электронной форме не установили срок, в течении которого Заказчик выплачивает аванс в размере 30 % от цены контракта.
В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссией Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено следующее:
Заявка «На проведение работ по ремонту улично-дорожной сети города Костромы улица Зеленая от улицы Петра Щербины до улицы Деминская» от муниципального заказчика – Комитета жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Костромы (исх. № КЖКХ-16-2147/11 от 20.05.2011 г.) поступила в уполномоченный орган - Отдел муниципального заказа Администрации города Костромы (вх. №750/1 от 20.05.2011 г.). В разделе 6. «Форма, сроки и порядок оплаты товаров, работ, услуг» заявки указано: «форма оплаты – безналичная. Предоплата 30 % от цены контракта. Окончательный расчет производится по факту выполненных работ

в течении финансового года после сдачи объекта по мере поступления средств. Окончанием для оплаты выполненных работ является справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), акты выполненных работ (форма № КС-2), счет-фактура.
Документация на проведение открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по ремонту асфальтированного покрытия проезжей части улицы Зеленая от улицы Петра Щербины до улицы Деминская» утверждена начальником ОМЗ Администрации города Костромы 20.05.2011 г.
Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.
Согласно части 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.
Предметом открытого аукциона в электронной форме является — «Выполнение работ по ремонту асфальтированного покрытия проезжей части улицы Зеленая от улицы Петра Щербины до улицы Деминская».
Представители Заказчика и Уполномоченного органа доводы Заявителя жалобы признают полностью.
Как пояснил представитель Уполномоченного органа, финансирование выполнение работ по данному аукциону в электронной форме производится из федерального бюджета. Прохождение денежных средств из федерального бюджета в местный происходит по сложной цепочке и продолжительный промежуток времени, поэтому определить точную дату зачисления их на расчетный счет очень сложно. В связи с этим, чтобы не задерживать сроки ремонтных работ, дату предусмотренного по аукционной документации аванса не прописали.
Как пояснила представитель Заказчика, не указав конкретную дату выплаты аванса, Заказчик, учитывая невозможность определить точную дату поступления денежных средств из федерального бюджета, руководствовался статьей 314 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).
В разделе 1.2. «Информационная карта аукциона» и части 3. «Проект муниципального контракта» документации открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по ремонту асфальтированного покрытия проезжей части улицы Зеленая от улицы Петра Щербины до улицы Деминская» определены следующие форма, сроки и порядок оплаты работ: «Безналичный расчет. Предоплата 30 процентов от цены муниципального контракта, окончательный расчет осуществляется по факту выполненных работ, включая устранение выявленных в ходе сдачи-приемки недостатков и подписания Сторонами соответствующего акта, по мере поступления бюджетных средств до 31 декабря 2011 года». При этом срок действия контракта, согласно аукционной документации, определен до 30.09.2011 года.
В соответствии со статьей 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.
В части 10. «Сдача-приёмка Работ» в проекте муниципального контракта документации открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по ремонту асфальтированного покрытия проезжей части улицы Зеленая от улицы

Петра Щербины до улицы Деминская» указано: «Сдача выполненных Работ происходит по мере выполнения Работ и оформляется соответствующими промежуточными актами о приемке выполненных работ (форма КС-2). Подрядчик представляет Заказчику на подписание акт о приемке выполненных работ (форма КС-2), справку о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3)».
Таким образом, документация открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по ремонту асфальтированного покрытия проезжей части улицы Зеленая от улицы Петра Щербины до улицы Деминская» предусматривает выплату аванса, но относительно какого момента или события, срока выполнения этапа определенных работ он будет выплачен, определить невозможно.
В соответствии со статьей 766 ГК РФ государственный или муниципальный контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках её начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, обеспечения исполнения обязательств сторон. Таким образом, порядок оплаты является существенным условием муниципального контракта.
В соответствии с пунктом 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, в т.ч. форма, сроки и порядок оплаты товара, работ, услуг.
В отношении довода представителя Заказчика о возможности применения части 2 статьи 314 ГК РФ, согласно которой в случаях, когда обязательство не предусматривает срок его исполнения и не содержит условий, позволяющих определить этот срок, оно должно быть исполнено в разумный срок после возникновения обязательства Комиссия Костромского УФАС отмечает, что в силу императивного характера норм Закона о размещении заказов в случае включения в документацию открытого аукциона в электронной форме информации о наличии аванса, Заказчик обязан указать срок его выплаты.
На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Костромадорстрой» обоснованной в части нарушений Закона о размещении заказов государственным заказчиком.
2. Признать факт нарушения муниципальным заказчиком — Комитетом жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Костромы и уполномоченным органом - Отделом муниципального заказа Администрации города Костромы пункта 8 части 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать предписание уполномоченному органу - Отделу муниципального заказа Администрации города Костромы об устранении нарушений пункта 8 части 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме.
4. Передать материалы дела настоящей жалобы уполномоченному должностному

лицу Костромского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, в связи с выявленными нарушениями Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении нарушений законодательства
Российской Федерации о размещении заказов

«20» июня 2011 г. г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе <...>
на основании решения Комиссии Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов № 12-10-36/342 от 20.06.2011 г. по результатам рассмотрения жалобы участника размещения заказа ООО «Костромадорстрой» на действия муниципального заказчика – Комитета жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Костромы и уполномоченного органа – Отдела муниципального заказа Администрации города Костромы при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по ремонту асфальтированного покрытия проезжей части улицы Зеленая от улицы Петра Щербины до улицы Деминская» и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Уполномоченному органу – Отделу муниципального заказа Администрации города Костромы прекратить нарушение пункта 8 части 4 статьи 41.6. Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в срок до 30.06.2011 г. путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме.
2. О выполнении настоящего Предписания сообщить до 11.07.2011 г., представив в Костромское УФАС России документы, подтверждающие его исполнении.

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере

размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.