

РЕШЕНИЕ

4 мая 2010 года

г. Саратов

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

1. <...> – руководитель управления, Председатель Комиссии;
2. <...> – начальник отдела, член Комиссии;
3. <...> – старший государственный инспектор, член Комиссии,

в присутствии представителей:

- ОАО "МРСК Волги" <...> (доверенность № Д/10-10 от 14.01.2010);

- ОАО АКБ "Росбанк" <...> (дов. № 200 от 26.04.2010),

рассмотрев дело № 41-09/03 по признакам нарушения ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги" (г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44) (далее также - ОАО "МРСК Волги") ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

16.11.2009 в Саратовское УФАС России поступили материалы, направленные ФАС России (исх. № АК/39430 от 09.11.2009), о проведении ОАО "МРСК Волги" открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на оказание финансовых услуг ОАО "МРСК Волги" в части открытия и расчетно-кассового обслуживания банковских счетов ОАО "МРСК Волги" (далее – Конкурс), содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов).

Из представленных материалов следует, что Чувашским УФАС России при осуществлении контроля за соблюдением антимонопольного законодательства субъектом естественных монополий – ОАО "МРСК Волги", действующим на территории Чувашского УФАС России через свой филиал - "Чувашэнерго", проведена проверка соблюдения требований ст. 18 Федерального закона "О защите конкуренции" при заключении договора на оказание финансовых услуг в части открытия и расчетно-кассового обслуживания банковских счетов ОАО "МРСК Волги" для филиала ОАО "МРСК Волги" - "Чувашэнерго".

В ходе осуществления проверки ОАО "МРСК Волги" Чувашским УФАС России выявлены признаки нарушения в части информационного обеспечения размещения заказа и порядка проведения конкурса. В связи с этим материалы по проведению Конкурса ОАО "МРСК Волги" переданы в Саратовское УФАС России для рассмотрения по месту проведения указанного Конкурса.

При рассмотрении указанных выше материалов Саратовским УФАС России выявлено, что при проведении Конкурса ОАО "МРСК Волги" допущены, в том числе, следующие нарушения:

- заказчиком утверждена конкурсная документация, не соответствующая извещению в части требований к участникам Конкурса;

- положения Конкурсной документации не соответствуют требованиям Закона о размещении заказов;

- отсутствует протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе;

- протокол заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в Конкурсе № 226/ок/в от 17.11.2008 и протокол заседания конкурсной комиссии по выбору подрядчика № 226/ок от 03.12.2008 не соответствуют требованиям Закона о размещении заказов.

В ходе рассмотрения дела ОАО "МРСК Волги" представлены письменные пояснения (исх. № МР6/1/14 от 25.01.2010) из которых следует, что 16.10.2008 ОАО "МРСК Волги" объявило о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на оказание финансовых услуг ОАО "МРСК Волги" в части открытия и расчетно-кассового обслуживания банковских счетов ОАО "МРСК Волги". Информация о данном конкурсе была размещена на сайте www.mrsk-volgi.ru, а также в информационно-аналитической и торгово-операционной системе www.b2b-energo.ru.

17.11.2008, согласно сроков, указанных в извещении о проведении Конкурса, было проведено вскрытие конвертов с конкурсными заявками.

03.12.2008 были подведены итоги Конкурса и составление итогового протокола № 226/ок/в.

Как указывает ОАО "МРСК Волги", при принятии решения о проведении Конкурса, а также при подготовке Конкурсной документации и осуществлении конкурсных процедур Общество руководствовалось действующим законодательством Российской Федерации, обеспечивая тем самым соблюдение прав и законных интересов потенциальных участников Конкурса – лиц, которые могут быть заинтересованы в заключении с ОАО "МРСК Волги" договора.

Основным видом деятельности ОАО "МРСК Волги" являются услуги по передаче электрической энергии. В этой связи, именно в данной сфере услуг, из числа прочих видов осуществляемой деятельности, ОАО "МРСК Волги" присвоен статус субъекта естественной монополии. Однако ОАО "МРСК Волги" считает, что данный факт не позволяет сделать вывод о том, что любая деятельность, которую Общество имеет право осуществлять в соответствии со ст. 3 Устава ОАО "МРСК Волги", осуществляется ОАО "МРСК Волги" как субъектом естественной монополии.

Как указывает Общество, заключение договора банковского счета не сопряжено и не является необходимым для деятельности ОАО "МРСК Волги" в сфере оказания услуг по передаче электроэнергии. **Договор банковского счета, который планировалось**

заклучить по результатам рассматриваемого конкурса, направлен на обеспечение деятельности, не носящий естественно-монопольный характер.

В этой связи ОАО "МРСК Волги" считает, что при объявлении Конкурса ОАО "МРСК Волги" действовало не как субъект естественных монополий, а как юридическое лицо в отрыве от данного статуса.

В ходе рассмотрения дела представитель ОАО "МРСК Волги" поддержал доводы, изложенные в представленных в материалы дела отзывах, и сообщил, что согласно Техническому заданию Конкурсной документации, данный Конкурс проводился с целью привлечь финансово-кредитное учреждение для оказания финансовых услуг в части открытия, ведения банковских счетов ОАО "МРСК Волги" и шести филиалов ОАО "МРСК Волги", и осуществлению расчетов по ним с использованием системы Internet-Клиент. По результатам Конкурса между ОАО АКБ "РОСБАНК" и филиалами ОАО "МРСК Волги" было заключено семь договоров банковского счета на расчетно-кассовое обслуживание. В настоящее время данные договоры расторгнуты.

На заседании Комиссии представителем ОАО "МРСК Волги" заявлено письменное ходатайство от 04.05.2010 о приобщении к материалам дела копий уведомлений ОАО АКБ "РОСБАНК" о закрытии десяти расчетных счетов ОАО "МРСК Волги". Данное ходатайство Комиссией удовлетворено.

К рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица привлечено ОАО АКБ "РОСБАНК". В ходе рассмотрения дела ОАО АКБ "РОСБАНК" письменно пояснило (исх. № 62-24-03-23/472 от 26.04.2010), что специальные правила заключения договоров банковского счета с субъектами естественных монополий в Банке отсутствуют.

Изучив представленные документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ "О естественных монополиях" к сферам деятельности субъектов естественных монополий, регулируемых настоящим Федеральным законом относится, в том числе, деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии.

Согласно информации из Статрегистра о хозяйствующем субъекте, представленной Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области (исх. № 02-30/09 от 03.02.2009), передача электроэнергии является основным видом экономической деятельности ОАО "МРСК Волги".

Приказом от 27.06.2008 № 237-э Федеральной службы по тарифам ОАО "МРСК Волги" включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в раздел I "Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии", под регистрационным № 64.1.50.

Таким образом, ОАО "МРСК Волги" является субъектом естественных монополий в сфере услуг по передаче электроэнергии.

В материалы дела представлены копии договоров банковского счета на расчетно-кассовое обслуживание, заключенных между ОАО АКБ "РОСБАНК" и ОАО "МРСК Волги" по результатам проведения ОАО "МРСК Волги" в декабре 2008 года "Открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на оказание финансовых услуг ОАО «МРСК Волги» в части открытия и расчетно-кассового обслуживания расчетных счетов ОАО «МРСК Волги», и документы, подтверждающие расторжение данных договоров, а именно:

1. Филиал ОАО "МРСК Волги" – "Пензаэнерго"

- договор банковского счета № W10245/1/RUR на расчетно-кассовое обслуживание от 25.12.2008, открыт расчетный счет № **40702810691500000131**, счет закрыт 22.01.2010;

- договор банковского счета № W10245/RUR на расчетно-кассовое обслуживание от 25.12.2008, открыт расчетный счет № 40702810291500000133, счет закрыт 22.01.2010;

- договор банковского счета № W10520/RUR на расчетно-кассовое обслуживание от 25.12.2008, открыт расчетный счет № 40702810991500000129, счет закрыт 07.04.2010;

- договор банковского счета № W11749/40702810291530000019/RUR на расчетно-кассовое обслуживание от 25.12.2008, открыт расчетный счет № 40702810291530000019, счет закрыт 07.04.2010.

2. Филиал ОАО "МРСК Волги" – "Чувашэнерго"

- договор банковского счета № 253/RUR на расчетно-кассовое обслуживание от 30.12.2008, открыт расчетный счет № 40702810791000000253, счет закрыт 29.05.2009.

3. Филиал ОАО "МРСК Волги" – "Ульяновские распределительные сети"

- договор банковского счета № 1130/RUR на расчетно-кассовое обслуживание от 23.12.2008, открыт расчетный счет № 40702810092000000068, данный расчетный счет изменен на № 40702810823700000277, счет закрыт 22.01.2009;

- договор банковского счета № 1131/RUR на расчетно-кассовое обслуживание от 23.12.2008, открыт расчетный счет № 40702810092000000084, данный расчетный счет изменен на № 40702810123700000278, счет закрыт 22.01.2009.

4. ОАО "МРСК Волги" (г. Саратов)

- договор банковского счета № 40702810090030000123/RUR на расчетно-кассовое обслуживание от 26.12.2008, открыт расчетный счет № **40702810090030000123**, счет закрыт 22.01.2010.

5. Филиал ОАО "МРСК Волги" – "Мордовэнерго"

- договор банковского счета № 40702810790270000021/RUR на расчетно-кассовое обслуживание от 29.12.2008, открыт расчетный счет № **40702810790270000021**, счет закрыт 22.01.2010.

6. Филиал ОАО "МРСК Волги" – "Самарские распределительные сети"

- договор банковского счета № 35/RUR на расчетно-кассовое обслуживание от 31.12.2008, открыт расчетный счет № 40702810084060000034, счет закрыт 25.01.2010;

- договор банковского счета № 12/RUR на расчетно-кассовое обслуживание от 30.12.2008, открыт расчетный счет № 40702810084080000012, счет закрыт 22.01.2009;

- договор банковского счета № 13/RUR на расчетно-кассовое обслуживание от 30.12.2008, открыт расчетный счет № 40702810384080000013, счет закрыт 22.01.2010;

- договор банковского счета № 14/RUR на расчетно-кассовое обслуживание от 30.12.2008, открыт расчетный счет № 40702810684080000014, счет закрыт 22.01.2010;

- договор банковского счета № 15/RUR на расчетно-кассовое обслуживание от 30.12.2008, открыт расчетный счет № 40702810984080000015, счет закрыт 22.01.2010;

- договор банковского счета № 16/RUR на расчетно-кассовое обслуживание от 30.12.2008, открыт расчетный счет № 40702810284080000016, счет закрыт 22.01.2010.

7. Филиал ОАО "МРСК Волги" – "Оренбургэнерго"

- договор банковского счета № 881/RUR на расчетно-кассовое обслуживание от 31.12.2008, открыт расчетный счет № 40702810188040000013, счет закрыт 21.01.2010;

- договор банковского счета № 882/RUR на расчетно-кассовое обслуживание от 31.12.2008, открыт расчетный счет № 40702810788040000015, счет закрыт 21.01.2010.

Также в материалы дела ОАО "МРСК Волги" (исх. № МР6/4/378 от 23.04.2010) и ОАО АКБ "РОСБАНК" (исх. № 62-24-03-23/472 от 26.04.2010) представлены выписки из перечисленных выше счетов ОАО "МРСК Волги".

Изучив представленные документы, Комиссия установила, что по указанным счетам ОАО "МРСК Волги" производилась оплата за услуги по передаче электроэнергии.

Так, согласно выписке из лицевого счета № 40702810090030000123 за период с 01.04.2009 по 01.07.2009, по данному счету производилась оплата за услуги по передаче электроэнергии. Согласно выписке из лицевого счета № 40702810691500000131 за период с 29.07.2009 по 29.07.2009, по данному счету производилась оплата за услуги по передаче электроэнергии. Согласно выписке из лицевого счета № 40702810790270000021

по данному счету производилась оплата за услуги по передаче электроэнергии.

Учитывая изложенное, Комиссия отклоняет довод ОАО "МРСК Волги" о том, что при проведении Конкурса в целях заключения договора банковского счета Общество действовало не как субъект естественной монополии, а как юридическое лицо в отрыве от данного статуса, и что договоры банковского счета были заключены не для осуществления деятельности в сфере услуг по передаче электрической энергии.

В материалы дела представлены следующие документы по проведению "Открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на оказание финансовых услуг ОАО «МРСК Волги» в части открытия и расчетно-кассового обслуживания банковских счетов ОАО «МРСК Волги»:

- Извещение о проведении открытого конкурса;
- Конкурсная документация;
- Протокол заседания конкурсной комиссии ОАО "МРСК Волги" по выбору подрядчика № 226/ок от 03.12.2008;
- Протокол № 226/ок/в заседания Конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом одноэтапном конкурсе без предварительного отбора по закупке услуг на право заключения Договора от 17.11.2008.

При рассмотрении указанных выше документов Комиссией установлены следующие нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов).

1. ОАО «МРСК Волги» разместило на сайте www.mrsk-volgi.ru извещение о проведении Конкурса, которым к участию в конкурсе приглашались **физические** и юридические лица.

В конкурсной документации, утвержденной директором по МТО и логистике ОАО «МРСК Волги» - начальником департамента К.Н. Санаевым, в п.1.1.1. "Общие положения" указано, что ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги» извещением о проведении Конкурса пригласило юридических лиц и **индивидуальных предпринимателей** к участию в Конкурсе.

Вместе с тем, в Извещении о проведении Конкурса, размещенного в «Саратовской областной газете» № 189 от 18.20.2008, а также в «Требованиях к Исполнителю» Технического задания» конкурсной документации для участия в Конкурсе приглашаются **юридические лица**.

Кроме того, в п.4.5.1. конкурсной документации установлено, что в конкурсе может участвовать физическое лицо.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 11 Закона (в ред., действующей с 1 января 2008 года) о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается среди обязательных требований к участникам размещения заказов том числе требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Учитывая предмет торгов (оказание финансовых услуг ОАО "МРСК Волги" в части открытия и расчетно-кассового обслуживания банковских счетов ОАО "МРСК Волги"), следует отметить требование Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 "О банках и банковской деятельности" (в редакции Федерального закона от 3 февраля 1996 года N 17-ФЗ, с изменениями на 8 апреля 2008 года), пункт 3 абз. 1 ст.5 которого **открытие и ведение банковских счетов юридических лиц** относит к **банковским операциям**.

В соответствии со ст.1 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" **право осуществлять банковские операции**, предусмотренные данным Федеральным законом, **имеет кредитная организация**, под которой понимается **юридическое лицо**, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации (Банка России). Кредитная организация образуется на основе любой формы собственности как хозяйственное общество.

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона о размещении заказов участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Соответственно, участником данного Конкурса может только юридическое лицо.

В соответствии с ч.6 ст. 22 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого конкурса.

Таким образом, заказчиком утверждена конкурсная документация, не соответствующая извещению в части требований к участникам Конкурса, что является нарушением ч.6 ст. 22 Закона о размещении заказов.

2. Пункт 6 извещения о проведении конкурса, размещенном на сайте www.mrsk-volgi.ru, процедура вскрытия конвертов состоит в 14.00 по московскому времени 22.12.2008 г по адресу: 410065, г. Саратов, 2-й Красноармейский тупик, Центральное ПО, оф.3 комн. 401 **в присутствии не менее чем двух членов Конкурсной комиссии**. На этой процедуре могут присутствовать представители участников конкурса, своевременно подавших конкурсные заявки, если пожелают.

Согласно ч.3 ст. 7 Закон а о размещении заказов число **членов комиссии должно быть не менее чем пять человек**.

В соответствии с ч. 6 ст. 7 Закона о размещении заказов конкурсной комиссией осуществляются вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытие доступа к находящимся в информационной системе общего пользования, поданным в форме электронных документов и подписанным в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации заявкам на участие в конкурсе (далее также - вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе), отбор участников конкурса, рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, определение победителя конкурса, ведение протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протокола об отказе от заключения контракта.

Согласно ч. 10 ст. 7 Закона о размещении заказов комиссия правомочна осуществлять функции, предусмотренные частями 6-8 настоящей статьи, **если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов**. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускается.

Согласно ч. 1 ст.26 Закона о размещении заказов публично в день, во время и в месте, указанные в извещении о проведении открытого конкурса, **конкурсной комиссией вскрываются конверты с заявками** на участие в конкурсе и осуществляется открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе осуществляются в один день.

Таким образом, учитывая указанные выше требования закона о размещении заказов, положения конкурсной документации о

том, что процедура вскрытия конвертов состоится в присутствии не менее чем двух членов Конкурсной комиссии, не соответствует ч.10 ст. 7, ч. 1 ст.26 Закона о размещении заказов.

3. В п. 4.5.1. конкурсной документации содержатся требования к участникам Конкурса:

- участник конкурса должен обладать необходимыми профессиональными знаниями и опытом выполнения аналогичных договоров, управленческой компетентностью, опытом и деловой репутацией и иметь ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные, трудовые);
- участник конкурса должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора (должен быть зарегистрирован в установленном порядке и иметь соответствующие лицензии на выполнение видов деятельности в рамках Договора);
- участник конкурса должен иметь за последние 3(три) года не менее одного завершенного проекта аналогичного типа по структуре и составу выполняемых работ;
- участник конкурса должен иметь оборот (стр. 010 формы №2 «отчет о прибылях и убытках») за последний завершенный период, равный периоду выполнения работ, сопоставимый с суммой контракта либо превышающий его;
- участник конкурса не должен иметь убытки за последний завершенный финансовый год и квартал (стр. 190 формы №2 «отчет о прибылях и убытках»).

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа:

1) соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов (пункт в редакции, введенной в действие с 25 апреля 2007 года Федеральным законом от 20 апреля 2007 года N 53-ФЗ, - см. предыдущую редакцию);

2) непроведение ликвидации участника размещения заказа - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства (пункт в редакции, введенной в действие с 1 октября 2007 года Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 218-ФЗ, - см. предыдущую редакцию);

3) неприостановление деятельности участника размещения заказа в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе;

4) отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник размещения заказа считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе не принято.

2. При размещении заказа путем проведения торгов заказчик, уполномоченный орган вправе установить также следующие требования к участникам размещения заказа:

1) обладание участниками размещения заказа исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением государственного или муниципального контракта заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности, за исключением случаев размещения заказа на создание произведения литературы или искусства (за исключением программ для ЭВМ, баз данных), исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма (пункт дополнен с 1 января 2008 года Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 218-ФЗ - см. предыдущую редакцию);

2) отсутствие в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков сведений об участниках размещения заказа.

2.1. В случае, если при размещении заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства путем проведения аукциона начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет пятьдесят миллионов рублей и более, заказчик, уполномоченный орган вправе установить также участникам размещения заказа требование выполнения ими за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа);

3. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные требования к участникам размещения заказа при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства о наличии у таких участников размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, необходимых для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом заказа.

4. Кроме указанных в частях 1-3 настоящей статьи требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Таким образом, ОАО «МРСК Волги», установив иные требования к участникам конкурса, кроме указанных в частях 1-3 ст.11 Закона о размещении заказов, нарушило ч.4 ст. 11 Закона о размещении заказов.

4. В п. 4.5.2. конкурсной документации содержатся требования к документам, подтверждающим соответствие участника установленным требованиям следующего содержания:

«4.5.2.1. В связи с вышеизложенным Участник конкурса, впервые участвующий в подобных процедурах с ОАО «МРСК-Волги», должен включить в состав Конкурсной заявки следующие документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям:

- Нотариально заверенная копия свидетельства о внесении записи об Участнике конкурса в Единый государственный реестр юридических лиц;
- Нотариально заверенная копия устава в действующей редакции;
- Нотариально заверенные копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя и т.д.), подтверждающие полномочия лица, подписавшего Конкурсную заявку, а также его право на заключение соответствующего Договора по результатам конкурса. Если Конкурсная заявка или иное предложение Участника подписывается по доверенности, предоставляется оригинал или нотариально заверенная копия доверенности и вышеуказанные документы на лицо, выдавшее

Доверенность;

- Копии балансов вместе с отчетами о прибылях и убытках за один предыдущий год и за завершившийся отчетный период текущего года;
- Нотариально заверенная копия письма Госкомстата России или его территориального органа, подтверждающего постановку Участника на государственное статистическое наблюдение и присвоение кодов государственного статистического наблюдения;
- Оригинал справки об отсутствии задолженности по уплате налогов других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации, выданной соответствующими подразделениями Министерства Российской Федерации по налогам и сборам не ранее чем за 30 дней до срока окончания приема Конкурсных заявок или иных предложений Участников;
- Нотариально заверенные копии действующих лицензий на виды деятельности, связанные с выполнением Договора, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности, на которые у Участника конкурса есть лицензия;
- Анкету по установленной в настоящей Конкурсной документации Анкета Участника конкурса (форма 6);

В анкете требуется также предоставление следующих сведений об участнике Конкурса:

Учредители (перечислить наименования их организационно -правовую форму или Ф.И.О. всех учредителей, чья доля в уставном капитале превышает 10%)
Свидетельство о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц (дата и номер <...> кем выдано)
ИНН Участника конкурса
Филиалы: перечислить наименования и почтовые адреса
Банковские реквизиты (наименование и адрес банка, номер расчетного счета Участника конкурса в банке, телефоны банка, прочие банковские реквизиты)
Телефоны Участника конкурса (с указанием кода города)
Факс Участника конкурса (с указанием кода города)
Адрес электронной почты Участника конкурса
Фамилия, имя, отчество руководителя Участника конкурса, имеющего право подписи согласно учредительным документам Участника конкурса, с указанием должности и контактного телефона
Фамилия, Имя и Отчество ответственного лица Участника конкурса с указанием должности и контактного телефона

«- Оригинал справки о выполнении аналогичных по характеру и объему работ по договорам, в т.ч. и для привлекаемых Участником конкурса основных субподрядчиков за последние 3 года (т.е. выполняющих более 5% объема работ или поставок) по установленной в настоящей Конкурсной документации Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров (форма 7) с предоставлением отзывов заказчиков;

- Оригинал справки о материально-технических ресурсах, которые будут использованы в рамках выполнения Договора по установленной в настоящей Конкурсной документации Справка о материально-технических ресурсах (форма 8);

- Нотариально заверенная копия учредительного договора (для Участников, зарегистрированных в форме обществ с ограниченной ответственностью), список аффилированных лиц (для Участников, зарегистрированных в форме акционерных обществ);

- Копия заключения аудиторской проверки за последние 2 (два) года в случаях, когда проведен не аудиторской проверки в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательно для Участника конкурса, а также в случае наличия заключения аудиторской проверки при проведении Участниками конкурса добровольного аудита;

- Нотариально заверенная копия свидетельства о постановке Участника на налоговый учет;

- Оригинал или нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц с указанием сведений, что Участник не находится в состоянии реорганизации или ликвидации, выданная соответствующим подразделением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам не ранее чем за 60 дней до срока окончания приема предложений (Конкурсных заявок) участников;

- оригинал информационного письма о наличии у Участника конкурса связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика или Организатора конкурса по установленной в настоящей Конкурсной документации форме;

- Оригинал справки об участии в судебных разбирательствах».

4.1. Пункт 4.5.2.3. Конкурсной документации содержит положение о том, что «в случае, если по каким-либо причинам Участник конкурса не может предоставить требуемый документ, он должен приложить составленный в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документ, а также содержащую заверения Организатору конкурса в соответствии Участника данному требованию».

4.2. Кроме того, конкурсная документация содержит следующие положения: «4.4.2 Требования к сроку действия Конкурсной заявки. 4.4.2.1 Конкурсная заявка действительна в течение срока, указанного Участником конкурса в письме о подаче оферты. В любом случае этот срок не должен быть менее чем 60 календарных дней со дня, следующего за днем проведения процедуры вскрытия поступивших на конкурс конвертов с Конкурсными заявками. 4.4.2.2 Указание меньшего срока действия может служить основанием для отклонения Конкурсной заявки».

В соответствии с ч.3 ст. 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать:

1) сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа;

г) документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как

квалификация участника размещения заказа;

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения государственного или муниципального контракта, в том числе предложение о цене контракта, о цене единицы товара, услуги в случае, если при размещении заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, на оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению для государственных или муниципальных нужд конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа; о цене запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, о цене единицы услуги и (или) работы в случае, если при проведении конкурса на право заключить государственный или муниципальный контракт на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг заказчиком, уполномоченным органом указаны в конкурсной документации начальная (максимальная) цена контракта (цена лота), а также начальная (максимальная) цена запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию и начальная (максимальная) цена единицы услуги и (или) работы. В случаях, предусмотренных конкурсной документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;

3) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе:

а) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки;

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса;

в) документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом;

г) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено Правительством Российской Федерации.

3.1. Заявка на участие в конкурсе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, на поставку которого размещается заказ.

4. Требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных подпунктами "а" - "в" пункта 1, пунктами 2 и 3 части 3 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

Согласно ч.1 ст.1 Закона о размещении заказов данный закон устанавливает единый порядок размещения заказов в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, ОАО «МРСК Волги», установив в конкурсной документации требования о предоставлении участниками Конкурса документы и сведения, не предусмотренные подпунктами "а" - "в" пункта 1, пунктами 2 и 3 части 3 ст.25 Закона о размещении заказов, документов и сведений, а также требования к сроку действия Конкурсной заявки, допустило нарушение ч.4 ст.25 Закона о размещении заказов.

Кроме того, установив требования о предоставлении сведений и документов только для лиц, «**впервые участвующих в подобных процедурах с ОАО «МРСК-Волги»**», ОАО «МРСК Волги» допустило нарушение ч.1 ст.1 Закона о размещении заказов.

5. Конкурсная документация содержит следующее положение: «4.4.6 Разъяснение Конкурсной документации. 4.4.6.2 Организатор конкурса обязуется в разумный срок ответить на любой вопрос, который он получит не позднее чем за 10 дней до истечения срока приема Конкурсных заявок (пункт 4.6.6).

В соответствии с ч.1 ст.24 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса заказчик, уполномоченный орган обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, ОАО «МРСК Волги», установив в конкурсной документации положение о разъяснении конкурсной документации, не соответствующее ч.1 ст.24 Закона о размещении заказов в части сроков обращения за разъяснениями, а также сроков их предоставления, нарушило указанное положение Закона о размещении заказов.

6. Конкурсная документация содержит следующие положения: «4.4.7 Внесение поправок в Конкурсную документацию. 4.4.7.1 Организатор конкурса в любой момент до истечения срока приема Конкурсных заявок (подпункт 4.6.6) вправе внести поправки в настоящую Конкурсную документацию».

Согласно ч.3 ст.24 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, ОАО «МРСК Волги» установило в конкурсной документации положение о внесении изменений в Конкурсную документацию с нарушением срока, предусмотренного ч.3 ст.24 Закона о размещении заказов.

7. В конкурсной документации установлен следующий порядок вскрытия конвертов 4.7 Вскрытие поступивших на конкурс конвертов. 4.7.1 Организатор конкурса проводит публичную процедуру вскрытия поступивших конвертов в срок, указанный в п. 9 Извещения о проведении открытого конкурса по адресу: 410065, г. Саратов, 2-й Красноармейский тулик, Центральное ПО, оф. 3, комн. 401 в присутствии не менее чем двух членов Конкурсной комиссии. 4.7.2 На этой процедуре могут присутствовать представители Участников конкурса, своевременно подавших Конкурсные заявки. Для присутствия на данной процедуре Участникам конкурса рекомендуется заблаговременно связаться с ответственным лицом (п.1.1.2) и предупредить о своем намерении присутствовать на данной процедуре. Для подтверждения права присутствия на процедуре вскрытия конвертов представителям Участникам конкурса следует иметь при себе оригиналы расписок Организатора конкурса в получении конвертов».

Согласно ч.1 ст.1 Закона о размещении заказов данный закон устанавливает единый порядок размещения заказов в целях

обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно ч. 4 ст.26 Закона о размещении заказов участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в конкурсе, или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Таким образом, ОАО «МРСК Волги», установив в конкурсной документации положения о необходимости заблаговременного предупреждения участником о своем намерении присутствовать на процедуре вскрытия конвертов, а также о необходимости иметь при себе оригиналы расписок Организатора конкурса в получении конвертов, нарушил ч.1 ст.1, ч.4 ст.26 Закона о размещении заказов.

7.1. «4.7.4 В ходе данной процедуры Конкурсная комиссия вскрывает каждый полученный конверт и оглашает следующие сведения, основываясь на материалах Конкурсной заявки:

- наименование и адрес Участника конкурса;
- наименование выполняемых работ и общую цену Конкурсной заявки;
- *иные сведения, которые Конкурсная комиссия считает нужным огласить.*

4.7.5 По ходу процедуры вскрытия Конкурсная комиссия ведет соответствующий протокол, в котором отражена вся информация, оглашенная Конкурсной комиссией».

В соответствии с ч.5 ст.26 Закона о размещении заказов наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого участника размещения заказа, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в конкурсе которого открывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения государственного или муниципального контракта, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, объявляются при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. В случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка на участие в конкурсе или не подано ни одной заявки на участие в конкурсе, в указанный протокол вносится информация о признании конкурса несостоявшимся.

Таким образом, ОАО «МРСК Волги», установив в конкурсной документации положения об оглашении при вскрытии конвертов иных сведений, которые Конкурсная комиссия считает нужным огласить, при условии не указания на необходимость оглашения наличия сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условий исполнения контракта (кроме цены), указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, нарушил ч.1 ст.1, ч.4 ст.26 Закона о размещении заказов.

8. Конкурсная документация содержит также положения относительно следующей стадии Конкурса:

«4.8 **Оценка Конкурсных заявок.** 4.8.1. Общие положения. 4.8.1.1. Оценка Конкурсных заявок осуществляется Конкурсной комиссией и иными лицами (экспертами и специалистами), привлеченными Конкурсной комиссией. 4.8.1.2. Оценка Конкурсных заявок включает отборочную стадию (пункт 4.8.2) и оценочную стадию (пункт 4.8.3).

4.8.2. **Отборочная стадия.** 4.8.2.1 В рамках отборочной стадии Конкурсная комиссия проверяет:

- правильность оформления Конкурсных заявок и их соответствие требованиям настоящей Конкурсной документации по существу;
- соответствии Участников конкурса требованиям настоящей Конкурсной документации;

- соответствие коммерческого и технического предложения (технические характеристики предлагаемых работ и предлагаемые договорные условия) требованиям настоящей Конкурсной документации.

4.8.2.2 В рамках отборочной стадии Конкурсная комиссия может запросить Участников конкурса разъяснения или дополнения их Конкурсных заявок, в том числе представления отсутствующих документов. При этом Конкурсная комиссия не вправе запрашивать разъяснения или требовать документы, меняющие суть Конкурсной заявки.

4.8.2.3 При проверке правильности оформления Конкурсных заявок Конкурсная комиссия вправе не обращать внимание на мелкие недочеты и погрешности, которые не влияют на существо Конкурсной заявки. Конкурсная комиссия с письменного согласия Участника конкурса также может исправлять очевидные арифметические и грамматические ошибки.

4.8.2.4 По результатам проведения отборочной стадии Конкурсная комиссия отклоняет Конкурсные заявки, которые:

- в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей Конкурсной документации;
- поданы Участниками конкурса, которые не отвечают требованиям настоящей Конкурсной документации;
- содержат предложения, не соответствующие установленным условиям настоящей Конкурсной документации;
- поданные Участниками конкурса, которые не согласились с предложениями Конкурсной комиссии по исправлению очевидных арифметических или грамматических ошибок в их Конкурсных заявках».

Учитывая положения о содержании отборочной стадии, можно сделать вывод, что данная процедура схожа с процедурой рассмотрения конкурсных заявок, предусмотренной ст.27 Закона о размещении заказов. При этом данная процедура не входит в состав стадии оценки и сопоставления заявок (ст.28 Закона о размещении заказов), а предшествует ей.

Включая в конкурсную документацию положения о том, что комиссия может запросить Участников конкурса разъяснения или дополнения их Конкурсных заявок, в том числе представления отсутствующих документов, а также с письменного согласия Участника конкурса исправлять очевидные арифметические и грамматические ошибки, ОАО «МРСК Волги» нарушило ст.27 Закона о размещении заказов, которая не предусматривает совершения таких действий конкурсной комиссией при рассмотрении заявок.

В нарушение ч. 6 ст.7 Закона о размещении заказов, относящей к полномочиям конкурсной комиссии в том числе отбор участников конкурса, рассмотрение заявок на участие в конкурсе, ОАО «МРСК Волги» включило в документацию положение о том, что оценка Конкурсных заявок (соответственно, и отборочная стадия) осуществляется Конкурсной комиссией и иными лицами (экспертами и специалистами), привлеченными Конкурсной комиссией.

Кроме того, ОАО «МРСК Волги», включив в документацию положение о возможности отклонения конкурсных заявок Участников конкурса, «которые не согласились с предложениями Конкурсной комиссии по исправлению очевидных арифметических или грамматических ошибок в их Конкурсных заявках», допустило нарушение ч.1 и ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 настоящей статьи случаев, не допускается.

8.1. Конкурсная документация содержит положение: «4.8.3 **Оценочная стадия.** 4.8.3.1 В рамках оценочной стадии Конкурсная

комиссия оценивает и сопоставляет Конкурсные заявки и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика и соответствии с утвержденным Регламентом Конкурсной комиссии *исходя из следующих критериев:*

- стоимость и структура стоимости выполнения работ, условия и график выполнения работ и их оплаты;
- технологические и организационно-технические предложения по выполнению работ;
- надежность Участника (опыт, ресурсные возможности, деловая репутация и т.д.)».

В соответствии с ч.4 ст.28 Закона о размещении заказов для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене контракта и иным критериям, указанным в конкурсной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены контракта могут быть:

1) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;

1.1) качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг

2) расходы на эксплуатацию товара;

3) расходы на техническое обслуживание товара;

4) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

5) срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;

6) объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг;

Согласно ч.6 ст.28 Закона о размещении заказов не допускается использование иных, за исключением предусмотренных ч.4 ст.28 Закона о размещении заказов критериев оценки заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, установив в конкурсной документации критерии оценки заявок, не предусмотренные ч.4 ст.28 Закона о размещении заказов, ОАО «МРСК Волги» допустило нарушение ч.6 ст.28 Закона о размещении заказов.

8.2. В соответствии с п.15 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Согласно ч.7 ст.28 Закона о размещении заказов, порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч.7 ст.65 Закона о размещении заказов, содержащей переходные положения, до установления Правительством Российской Федерации порядка оценки заявок на участие в конкурсе при размещении заказа на поставку определенных видов товаров, выполнение определенных видов работ, оказание определенных видов услуг для государственных или муниципальных нужд *порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается заказчиком* в соответствии с настоящим Федеральным законом, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, а при отсутствии таких нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления - самостоятельно в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, не установив в конкурсной документации порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, ОАО «МРСК Волги» допустило нарушение п.15 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов.

8.3. Конкурсная документация содержит следующие положения:

«4.8.3.2 Результаты предварительного ранжирования учитываются при проведении переторжки, на которую приглашаются лица, занявшие места с первого по четвертое. При запросах участников о целях и порядке проведения переторжки Организатор конкурса обязан сообщать им, что заявки с изначально (в расчете на переторжку) с завышенными ценами могут не попасть в верхние места предварительной ранжировки и, следовательно, в переторжке не участвовать.»

4.9 Переторжка (регулирование цены). 4.9.1 Организатор конкурса вправе предоставить Участникам конкурса возможность добровольно и открыто повысить предпочтительность их Конкурсных заявок путем *снижения первоначальной, указанной в Конкурсной заявке, цены* - т.е. проведение процедуры переторжки».

Часть 9 ст.25 Закона о размещении заказов участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, *вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе* и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Таким образом, положения конкурсной документации о «переторжке», предполагающей снижение первоначальной, указанной в Конкурсной заявке, цены, не соответствуют требованиям ч.9 ст.25 Закона о размещении заказов, согласно которой Участник не имеет возможность изменения конкурсной заявки после момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе.

8.4. Форма 3 конкурсной документации **предусматривает возможность Участника конкурса представить «Протокол разногласий по проекту Договора (форма 3)»**, что не соответствует требованиям:

- ч.3 ст.29 Закона о размещении заказов, когда контракт *заключается на условиях, указанных в поданной участником конкурса, с которым заключается контракт, заявке на участие в конкурсе и в конкурсной документации.* При заключении государственного или муниципального контракта цена такого контракта не может превышать начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), указанную в извещении о проведении открытого конкурса;

- ч.5 ст.9 Закона о размещении заказов, не допускающей изменение условий контракта при его заключении и исполнении.

9. Согласно протоколу № 226/ок/в заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 17.11.2008 комиссия в составе 3 человек осуществила вскрытие конвертов двух участников АКБ «РОСБАНК» (ОАО) и КБ «КРЕДИТНЫЙ АГРОПРОМБАНК» (ООО).

В данном протоколе в нарушение ч.5 ст.26 Закона о размещении заказов отсутствуют *почтовый адрес* каждого участника размещения заказа, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается, *наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения государственного или муниципального контракта, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе.*

Кроме того, учитывая состав комиссии из 7 человек, присутствующий на заседании 03.12.2008, **ВОЗМОЖНО СДЕЛАТЬ ВЫВОД О НЕПРАВОМОЧНОСТИ КОМИССИИ**, заседавшей 17.11.2008 при вскрытии конвертов (3 человека), численный состав которой *менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов* (ч. 10 ст. 7 Закона о размещении заказов).

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии в составе 7 человек ОАО «МРСК Волги» по выбору подрядчика № 226/ок от 03.12.2008 победителем конкурса признано АКБ «РОСБАНК» (ОАО). Исходя из содержания данного протокола оценке подлежала размер/ставка единицы тарифицированных банковских услуг.

Вместе с тем, в нарушение ч. 10 ст.28 Закона о размещении заказов в указанном протоколе отсутствуют сведения о месте, времени проведения оценки и сопоставления таких заявок, о порядке оценки и о сопоставлении заявок на участие в конкурсе, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявок на участие в конкурсе порядковых номеров, сведения о решении каждого члена комиссии о присвоении заявок на участие в конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в конкурсе, а также почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоен первый и второй номера.

Протокол рассмотрения заявок отсутствует (процедура рассмотрения заявок отсутствует). В протоколе № 226/ок от 03.12.2008 имеется запись о том, что отклоненных предложений нет.

В результате проведения данного Конкурса между ОАО АКБ "РОСБАНК" и ОАО "МРСК Волги" заключены перечисленные выше

договоры банковского счета на расчетно-кассовое обслуживание.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 18 Федерального закона «О защите конкуренции» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания, в том числе, финансовой услуги по открытию и ведению банковских счетов юридических лиц, осуществлению расчетов по этим счетам.

Статьей 5 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 "О банках и банковской деятельности" установлено, что к банковским операциям относятся, в том числе, открытие и ведение банковских счетов юридических и физических лиц, осуществление расчетов по поручению физических и юридических лиц, в том числе банков-корреспондентов, по их банковским счетам.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 "О банках и банковской деятельности" кредитная организация – юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные настоящим Федеральным законом. Кредитная организация организуется на основе любой формы собственности как хозяйственное общество.

Таким образом, в соответствии со ст. 18 Федерального закона "О защите конкуренции" указанные в данной статье субъекты, в том числе и субъекты естественных монополий, для открытия и расчетно-кассового обслуживания своих банковских счетов должны осуществлять отбор кредитных организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На заседании Комиссии представитель ОАО "МРСК Волги" подтвердил факт того, что "Открытый одноэтапный конкурс без предварительного отбора на право заключения договора на оказание финансовых услуг ОАО «МРСК Волги» в части открытия и расчетно-кассового обслуживания банковских счетов ОАО «МРСК Волги» проводился Обществом не в соответствии с положениями Закона о размещении заказов, как это предписывает ст. 18 Федерального закона "О защите конкуренции".

Таким образом, проведение ОАО "МРСК Волги" в декабре 2008 года "Открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на оказание финансовых услуг ОАО «МРСК Волги» в части открытия и расчетно-кассового обслуживания банковских счетов ОАО «МРСК Волги» с нарушением положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", является нарушением ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В ходе рассмотрения дела представитель ОАО "МРСК Волги" пояснил, что в настоящее время ОАО "МРСК Волги" намерено провести открытый конкурс по отбору финансовой организации для оказания финансовых услуг по открытию и расчетно-кассовому обслуживанию банковских счетов Общества.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги" (г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44) нарушение ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Выдать ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги" предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, а именно:

2.1. Проводить отбор финансовых организаций для оказания финансовых услуг по открытию и ведению банковских счетов ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги" и осуществления расчетов по этим счетам в соответствии со ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

2.2. Об исполнении предписания сообщить в Саратовское УФАС России в срок до 01.12.2010.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕД П И С А Н И Е

4 мая 2010 года

г. Саратов

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

1. <...>

– руководитель управления, Председатель
Комиссии;

2. <...>
3. <...>

– начальник отдела, член Комиссии;
– старший государственный инспектор, член
Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 04.05.2010 по делу № 41-09/03 о нарушении ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги" (г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44) (далее также - ОАО "МРСК Волги") ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕД ПИСЫВА ЕТ:

ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги" (г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44) не допускать нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в проведении ОАО "МРСК Волги" в декабре 2008 года "Открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на оказание финансовых услуг ОАО «МРСК Волги» в части открытия и расчетно-кассового обслуживания банковских счетов ОАО «МРСК Волги» с нарушением положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. ОАО "МРСК Волги" не допускать действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, а именно:

3.1. Проводить отбор финансовых организаций для оказания финансовых услуг по открытию и ведению банковских счетов ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги" и осуществления расчетов по этим счетам в соответствии со ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

3.2. Об исполнении предписания сообщить в Саратовское УФАС России **в срок до 01.12.2010.**

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.