

Заказчик закупки -

ОАО «Ярославский ВРЗ

«Ремпутьмаш»

150020, г. Ярославль,

ул. 4-ая Пролетарская, д.3

тел. (4852) 67 35 35

<...>

Заявитель

ЗАО «ЭРА Альянс»

юр. адрес: 141101,

Московская обл., г. Щелково,

ул. 3-я Линия, д. 33

факт. адрес:

105318, г. Москва,

ул. Ибрагимова, д. 31, корп. 1

почтовый адрес:

105318, г. Москва, а/я 88

<...>

Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров

№ 06-07/ 01 -17

г. Ярославль

резюлютивная часть решения объявлена 13.01.2017

решение в полном объеме изготовлено 18.01.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении

торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Гудкевич
Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Симонова
И.В.,

с участием представителей:

- от организатора торгов – начальник управления по правовым и корпоративным
вопросам ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» <...> (далее также — Заказчик),
(по доверенности),

от заявителя – ведущий менеджер подразделения термообработки отдела сбыта
ЗАО «ЭРА Альянс» <...>(далее-Заявитель) (по доверенности),

рассмотрев жалобу ЗАО «ЭРА Альянс» на действия заказчика закупки — ОАО
«Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» в порядке, предусмотренном статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее -
Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ЗАО «ЭРА Альянс» (вх. № 20989 от
29.12.2016) на действия (бездействие) организатора торгов ОАО «Ярославский
ВРЗ «Ремпутьмаш» при проведении запроса котировок в электронной форме №
63/ЗКЦЭ/ЯВРЗ/2016 на поставку термических печей №31604447847, для нужд ОАО
«Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш», размещено 06.12.2016 в Единой информационной
системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, на сайте www.b2b-center.ru (раздел
«Торговая площадка») и на сайте www.rempm.ru (раздел «Поставщикам») (далее —
Закупка).

Обжалуемые действия заказчика закупки– неправомерное отклонение Единой
комиссией Заказчика заявки Заявителя.

Представитель Заявителя в полном объеме поддержал доводы, изложенные в
жалобе.

Представители организатора закупки не согласились с доводами жалобы,
представили письменные пояснения с подробным правовым обоснованием своих
доводов, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о
поступлении жалобы от 09.01.2017 № 312/06-07.

На заседании Комиссии установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции
антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)
юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки,
конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении

торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

22.03.2016 решением Совета директоров Заказчика утверждено Положение о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» (протокол № 04/2016) (далее-Положение о закупках) и размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru.

Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 5.1.3 котировочной документации, утвержденной председателем Комиссии по осуществлению закупок ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» 05 декабря 2016 года, к участию в запросе котировок допускаются участники, соответствующие требованиям пунктов 5.1.1-5.1.2 котировочной документации, предъявляемым обязательным и квалификационным требованиям, котировочные заявки которых соответствуют требованиям технического задания, котировочной документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные котировочной документацией.

Исходя из протокола № 63/ЗКЦЭ/ЯВРЗ/2016-2 от 22 декабря 2016 года заседания единой комиссии Заказчика по рассмотрению и оценке поданных заявок, для участия в запросе котировок №63/ЗКЦЭ/ЯВРЗ/2016 поступили три котировочные заявки от следующих участников:

-ООО «Еврогрупп»;

-ЗАО «Накала»- «Промышленные печи»;

-ЗАО «Эра Альянс»

Поскольку по итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок только одна признана соответствующей котировочной документации, на основании п. 6.11.1 п.п.

2 котировочной документации и п.п. 1 п. 369 Положения о закупках Запрос котировок № 63/ЗКЦЭ/ЯВРЗ/2016 решением Комиссии по рассмотрению и оценке котировочных заявок, представленных для участия в запросе котировок, признан несостоявшимся (протокол

№ 63/ЗКЦЭ/ЯВРЗ/2016-2) (л.д. 34).

Котировочная заявка ЗАО «Эра Альянс» на основании п.п. 6.8.4.1. и п.п. 6.8.12 котировочной документации не была допущена к участию в запросе котировок

№63/ЗКЦЭ/ЯВРЗ/2016 в связи с предоставлением участником документов, не соответствующих требованиям котировочной документации.

В зависимости от своих потребностей Заказчик в котировочной документации должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), марке товара, условиям доставки, стоимости и условиям оплаты с учетом специфики его деятельности.

ЗАО «Эра Альянс» в котировочной заявке сообщило Заказчику только некоторые технические характеристики товара, что не позволило Заказчику определить тип, назначение (для закалки, отпуска, отжига), устройство (количество зон нагрева, тип нагревательных элементов, тип изоляции) и область применения (для стали, стекла, глины) указанных в котировочной заявке термических печей.

Заказчик в техническом задании четко определил перечень и объем поставляемого товара, указав:

Наименование товара

Марка

Термическая печь отпуска

НКО 6.12.5/7МИ1 или аналог

Термическая печь закала

ПКМ 6.12.5/12,5М или аналог

В то время, как Заявитель в техническом предложении (Приложение №1.1 к котировочной документации) (л.д. 11) указал наименование и характеристику товара, при этом наименование товара не соответствует котировочной документации, марка товара не установлена.

Наименование товара

Электропечь сопротивления камерная 600x120; 0x500, 700С

Электродпечь сопротивления камерная 600x120; 0x500, 1250С

Заявитель в техническом предложении (приложение №1.1. к котировочной документации) (лд. 11) удалил столбец «Марка». В финансово-коммерческом предложении (приложение №3 к котировочной документации) (лд. 12) в столбце «Марка» марка товара отсутствует.

Марка товара позволяет выделить и опознать товар данного производителя и поставщика, отличить его от аналогичных товаров других поставщиков, определить его индивидуальные характеристики.

В п.п. 7.7.1 котировочной документации предусмотрено, что финансово-коммерческое предложение должно быть оформлено в соответствии с формой приложения №3 к котировочной документации. Финансово-коммерческое предложение должно включать цену за единицу (если указание единичных расценок предусмотрено котировочной документацией) и общую цену предложения, а также подробное описание с указанием марок, моделей (спецификацию, технические требования и др.) товаров, работ, услуг (если подробное описание предусмотрено котировочной документацией).

П.п. 7.8.2, п.п. 7.8.3 котировочной документации установлено, что в техническом предложении ЗАО «Эра Альянс» должны быть отражены все условия, указанные в техническом задании котировочной документации Заказчика. Все условия, указанные в техническом предложении, должны быть изложены таким образом, чтобы заказчик мог определить конкретные показатели, характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг.

В составе котировочной заявки ЗАО «Эра Альянс» предоставило техническое предложение, в котором содержится несоответствие наименования предлагаемого к поставке товара требованиям документации, отсутствуют в полном объеме технические характеристики товара, которые в отсутствие указания на марку товара, в соответствии с пунктом 7.8.3. котировочной документации должны быть представлены в составе заявки с целью доведения до Заказчика конкретных показателей, характеристик предлагаемых товаров.

Также указаны условия доставки, не соответствующие условиям технического задания (Приложение №1.1 к котировочной документации) (лд.20 оборот).

ЗАО «Эра Альянс» в техническом предложении участника заявки (приложение №1.1 к котировочной документации) (лд. 11 оборот) в разделе «Условия доставки» указано, что товар отгружается поставщиком в укомплектованном виде, исключая необходимость дополнительной комплектации Заказчиком, что не соответствует требованиям котировочной документации Заказчика (лд. 2 оборот котировочной документации Заказчика), поскольку в котировочной документации изложено требование Заказчика о доставке и разгрузке товара силами и за счет Поставщика на склад Заказчика по адресу: 150020, г. Ярославль, ул. 4-ая Пролетарская, д. 3 (п. 3.3. котировочной документации лд. 2 оборот).

Согласно требованиям п.п. 1 п. 361 Положения о закупках и п.п. 6.8.4.1. и п.п. 6.8.12

котировочной документации по причине несоответствия котировочной заявки требованиям котировочной документации заявка ЗАО «Эра Альянс» была отклонена.

В соответствии с п. 3 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Поскольку котировочная заявка ЗАО «Эра Альянс» не соответствует котировочной документации Заказчика, Ярославское УФАС России приходит к выводу о правомерности отклонения заявки Заявителя и отказе в допуске к участию в запросе котировок по причине несоответствия котировочной документации Заказчика: наименование товара не соответствует котировочной документации, отсутствуют необходимые сведения о технических характеристиках товара, предлагаемые условия доставки товара не соответствуют условиям, указанным Заказчиком.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 17 части 9 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

При рассмотрении котировочных заявок Заказчиком было принято решение допустить к участию одного из трех участников.

Согласно представленным ОАО «Ярославский вагоноремонтный завод «Ремпутьмаш» документам, на основании принятого закупочной комиссией решения об итогах рассмотрения заявок между Заказчиком и единственным допущенным к участию в закупке претендентом ООО «Еврогрупп» 29 декабря 2016 года был заключен Договор поставки №453. Срок между датой подписания итогового протокола и датой заключения договора составил менее 10 дней, что противоречит положению части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

решила:

Признать жалобу ЗАО «Эра Альянс» на действия заказчика закупки ОАО «Ярославский вагоноремонтный завод «Ремпутьмаш» - необоснованной.

Выдать ОАО «Ярославский вагоноремонтный завод «Ремпутьмаш» предписание о внесении изменений в Положение о закупках, товаров, работ, услуг ОАО

«Ярославский вагоноремонтный завод «Ремпутьмаш» в части определения срока заключения договоров по результатам закупочных процедур в соответствии с положениями статьи 18.1. Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии Е.В. Гудкевич И.В. Симонова

Заказчик закупки -

ОАО «Ярославский ВРЗ

«Ремпутьмаш»

150020, г. Ярославль,

ул. 4-ая Пролетарская, д.3

тел. (4852) 67 35 35

<...>

Заявитель

ЗАО «ЭРА Альянс»

юр. адрес: 141101,

Московская обл., г. Щелково,

ул. 3-я Линия, д. 33

факт. адрес:

105318, г. Москва,

ул. Ибрагимова, д. 31, корп. 1

почтовый адрес:

105318, г. Москва, а/я 88

<...>

Предписание

по результатам рассмотрения жалобы на нарушения процедуры торгов

и порядка заключения договоров

№ 06-07/01 -17

13.01.2017 г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Гудкевич Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Симонова И.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 13.01.2017 по жалобе ЗАО «Эра Альянс» (вх. № 20989 от 29.12.2016) на действия Заказчика закупки (ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш»)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику закупки ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» внести изменения в Положение о закупках, товаров, работ, услуг ОАО «Ярославский вагоноремонтный завод «Ремпутьмаш» в части определения срока заключения договоров по результатам закупочных процедур в соответствии с положениями статьи 18.1. Закона о защите конкуренции.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 01 февраля 2017 года

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии Е.В. Гудкевич И.В. Симонова