

РЕШЕНИЕ № 144-з

г. Екатеринбург
29.02.2012

Резолютивная часть объявлена:

Изготовлено в полном объеме: 01.03.2012

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере размещения заказов, рассмотрев жалобу, поступившую от ЗАО «ГУТА-Страхование» (620027, г. Екатеринбург, ул. Н.Никонова, 18) о нарушениях единой комиссией при размещении заказа на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств для Администрации Орджоникидзевского района города Екатеринбурга в 2012 году, требований Федерального Закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба (вх. № 01-2168 от 21.02.2012) от ЗАО «ГУТА-Страхование» о нарушении единой комиссией уполномоченного органа в лице Администрации г. Екатеринбурга требований Закона о размещении заказов при размещении заказа на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств для Администрации Орджоникидзевского района города Екатеринбурга в 2012 году.

О времени и месте рассмотрения жалобы лица, участвующие в деле, были проинформированы (исх. № 1569 от 21.02.2012) посредством факсимильной связи.

Жалоба рассмотрена Комиссией в соответствии с ч. 5 и ч. 6 ст.17, ст.60 Закона о размещении заказов.

В своей жалобе заявитель указал, что при размещении указанного заказа членами единой комиссии нарушено требование п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, выразившееся в допуске к участию в конкурсе ОАО «ВСК», в то время как его заявка подлежала отклонению как не соответствующая требованиям п. 3.5.1 Раздела 1.2 конкурсной документации в части описания оказываемых услуг по критерию «качество услуг», являющемуся одним из критериев оценки заявок, а именно: показатели данного критерия предложены в единицах измерения, не соответствующих указанным в конкурсной документации.

На основании изложенного заявитель просит рассмотреть жалобу, провести внеплановую проверку данного размещения заказа на предмет наличия в

действиях заказчика, конкурсной комиссии нарушений Закона о размещении заказов, выдать предписание об аннулировании итогов конкурса № 0162300005311007229.

Представители заказчика, члены конкурсной комиссии с доводами жалобы не согласны, в удовлетворении требований заявителя просят отказать, поскольку размещение заказа способом открытого конкурса осуществлялось в соответствии с требованиями действующего законодательства о размещении заказов.

Выслушав мнения сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия установила:

28.12.2011 на официальном сайте уполномоченным органом размещено извещение о проведении открытого конкурса № 0162300005311007229 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств для Администрации Орджоникидзевского района города Екатеринбурга в 2012 году, а также конкурсная документация

17.01.2012 в связи с внесением изменений в части начальной цены контракта извещение и конкурсная документация размещены в новой редакции.

Согласно конкурсной документации описание участниками размещения заказа поставляемых товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг), которые являются предметом конкурса, их количественных, качественных и функциональных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями, указанными в Информационной карте и по формам, приведенным в Разделе 1.2. (п. 3.5.1 Конкурсной документации).

Согласно Разделу 1.2 Конкурсной документации «Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа», образцу № 1.2.4 «Форма сведений о качественных характеристиках услуг» участники конкурса указывают в соответствующей части заявки предлагаемое значение для следующих услуг:

1. Проведение экспертизы (оценки) поврежденного застрахованного транспортного средства без оплаты - в рабочих днях.
2. Время предоставления эвакуатора для транспортировки транспортного средства с места аварии, в границах МО «город Екатеринбург» - в часах.
3. Срок выплаты страхового возмещения страхователем после сдачи документов - в днях.

В соответствии с п. 7.2.1 Конкурсной документации Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются комиссией по размещению заказа в целях выявления лучших условий исполнения муниципального контракта в соответствии с критериями, их содержанием и значимостью, установленными в Информационной карте.

В соответствии с Приложением № 1 к информационной карте «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе» выделяется два критерия, по которым заявки оцениваются и сопоставляются конкурсной комиссией, а именно: цена контракта и качество услуг и квалификация участника конкурса при размещении заказа на оказание услуг.

Поскольку тарифы на страхование гражданской ответственности владельцев

транспортных средств устанавливаются Правительством Российской Федерации и обязательны (едины) для всех страховщиков, предложения по критерию «цена контракта» у всех участников конкурса одинаковы и равнозначны.

Таким образом, конкуренция между участниками страхового рынка при проведении указанного конкурса заключается в предложении более качественных услуг (по второму критерию). При этом единицы измерения указанных выше временных показателей качества услуг правомерно установлены заказчиком в соответствии со ст. 190 Гражданского кодекса РФ, которая допускает сторонам правоотношения определять юридически значимые сроки периодом времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Аналогичная норма содержится и в п. 54 Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (утверждены Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 № 722, далее - *Правил*), согласно которому в конкурсной документации устанавливается единица измерения срока (периода) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг в годах, кварталах, месяцах, неделях, днях, часах.

Таким образом, при установлении заказчиком в конкурсной документации срока в днях единицей измерения такого срока является 1 день, в связи с чем предложение участника оказать предусмотренную контрактом услугу в период времени, указанный в сотых или тысячных от указанной единицы измерения (например, 0,001 дня) является прямым нарушением требований конкурсной документации.

В соответствии с п. 7 Приложения № 1 раздела приложения «Оценка заявок по критерию «качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг» при оценке заявок по критерию «качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг» наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по качеству работ, услуг и (или) квалификации участника конкурса, а в случае если результатом выполнения работ (оказания услуг) является создание товара - лучшему предложению по функциональным характеристикам (потребительским свойствам) или качественным характеристикам создаваемого товара.

Согласно п. 7.2.6-7.2.7 конкурсной документации в случае если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, первый порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

Победителем конкурса признается участник конкурса, предложивший лучшие условия исполнения контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый порядковый номер.

В соответствии с протоколом №0162300005311007229-3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе (протокол прилагается) победителем признано ОАО «ВСК» (заявка № 2).

В соответствии с ч. 1 ст. 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

В силу п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе.

Заявка ОАО «ВСК» не соответствовала требованиям конкурсной документации в части предлагаемых значений для следующих услуг:

1. Проведение экспертизы (оценки) поврежденного застрахованного транспортного средства без оплаты - в соответствии с конкурсной документацией в рабочих днях, а участником предлагается 0,001 рабочего дня, что составляет 28,8 сек.
2. Время предоставления эвакуатора для транспортировки транспортного средства с места аварии, в границах МО «город Екатеринбург» - в соответствии с конкурсной документацией в часах, фактически предлагается 0,001 часа, что составляет 3,6 сек.
3. Срок выплаты страхового возмещения страхователем после сдачи документов - в соответствии с конкурсной документацией в днях, фактически предлагается 0,001 дня, что составляет 1 минуту 26,4 секунды.

Таким образом, в нарушение ч. 1 ст. 25 Закона о размещении заказов ОАО «ВСК» подало заявку на участие в конкурсе не по форме, установленной в конкурсной документации, а конкурсная комиссия допустила ОАО «ВСК» к участию в конкурсе в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, а также п. 54 Правил.

За нарушение членом конкурсной, аукционной или единой комиссии порядка отбора участников конкурса частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 57 и на основании части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «ГУТА-Страхование» обоснованной.
2. Признать в действиях единой комиссии уполномоченного органа в лице Администрации города Екатеринбурга нарушение п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов и по совокупности п. 54 Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (утв. Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 № 722).
3. Передать материалы должностному лицу Свердловского УФАС России, уполномоченному рассматривать дела об административных

правонарушениях по ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

ПРЕДПИСАНИЕ № 144-з

о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов

29 февраля 2012

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере размещения заказов, на основании своего решения № 144-з от 29.02.2012, принятого по итогам рассмотрения жалобы ЗАО «ГУТА-Страхование» на действия (бездействие) Уполномоченного органа в лице Администрации города Екатеринбурга, его комиссии при размещении заказа путем проведения открытого конкурса (номер извещения: 0162300005311007229) на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств для Администрации Орджоникидзевского района города Екатеринбурга в 2012 году, в части наличия нарушений Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о размещении заказов*),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Уполномоченному органу в лице Администрации города Екатеринбурга, его комиссии при размещении заказа **в срок до 16 марта 2012 года** устранить нарушение Закона о размещении заказов путем отмены протокола рассмотрения конкурсных заявок № 0162300005311007229-2 от 08.02.2012, протокола оценки и сопоставления конкурсных заявок № 0162300005311007229-3 от 10.02.2012 теми же средствами, которыми они были размещены, и завершить процедуру размещения заказа в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

2. В срок **до 30 марта 2012 года** представить в Свердловское УФАС России доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-63.