

ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 063/01/16-466/2020  
О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
К РАССМОТРЕНИЮ

30 июля 2020 г.

г. Самара

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) поступили материалы Прокуратуры г. Самара, содержащие информацию о действиях ООО «Финстрой», АО «Дирекция объектов реконструкции и строительства» (далее – АО «ДОРИС») и Департамента градостроительства городского округа Самара.

Согласно представленной информации, ООО «Финстрой», АО «ДОРИС», Департамент градостроительства городского округа Самара действовали в условиях антиконкурентного соглашения при организации и проведении торгов с реестровым номером извещения о проведении закупки 0142200001319009829, проведенной в порядке Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Самарским УФАС России установлено, что ООО «Финстрой» в адрес Департамента градостроительства городского округа Самара передана в собственность проектная документация по объекту: «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Автодороги, расположенные в пределах жилой застройки по адресу: г. Самара, Красноглинский район. Московское шоссе, 23 км». Указанная документация создана ООО «ВТС-П» по заказу ООО «Финстрой» и включена в состав аукционной документации электронного аукциона с реестровым номером извещения о проведении закупки 0142200001319009829. Победителем данного аукциона стало АО «ДОРИС», имеющее с ООО «Финстрой» общих учредителей и осуществляющее с данным Обществом деятельность по одному адресу.

АО «ДОРИС» была подана единственная заявка на участие в электронном аукционе 0142200001319009829, которая была признана соответствующей условиям аукционной документации. Муниципальный контракт № 199829 был заключен между Департаментом градостроительства городского округа Самара и АО «ДОРИС» по цене 181 226 663,82 руб. (НМЦК).

Из имеющихся материалов следует, что строительные работы по объекту «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Автодороги, расположенные в пределах жилой застройки по адресу: г. Самара, Красноглинский район. Московское шоссе, 23 км» производились с 2017 года, до проведения электронного аукциона 0142200001319009829. Установленные Самарским УФАС России факты наличия в составе аукционной документации проектной документации, созданной по заказу ООО «Финстрой», а также производства работ по объекту дорожного строительства до проведения торгов, указывают на признаки заключения между организациями и Департаментом

градостроительства г.о. Самара антиконкурентного соглашения, запрещенного статьей 16 Закона о защите конкуренции.

Под соглашением в пункте 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В силу статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного издан приказ Самарского УФАС России о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 30.07.2020 г. № 93 в отношении ООО «Финстрой», АО «ДОРИС», Департамента градостроительства городского округа Самара,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 063/01/16-466/2020 к рассмотрению на «25» августа 2020 года в 14 часов 00 минут по адресу: Самарское УФАС России, г. Самара, ул. Ершова, 3А, 4 этаж.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 063/01/16-466/2020 в качестве:

- заявителя: Прокуратуру Самарской области (ул. Чапаевская, 151, г. Самара, 443010, ИНН: 6317010714, ОГРН: 1026301425380) в лице Прокуратуры г. Самара (ул. Красноармейская, 32, г. Самара, 443041);

- ответчиков: Департамент градостроительства городского округа Самара (ул. Галактионовская, 132, г. Самара, 443100, ИНН: 6315700286, ОГРН: 1036300450086), Общество с ограниченной ответственностью «Финстрой» (пос. Мехзавод, кв. 1-й, д. 40, кв. 16, г. Самара, 443028, ИНН: 6316051073, ОГРН: 1026301160115), Акционерное общество «Дирекция объектов реконструкции и строительства» (пос. Мехзавод, кв. 1-й, д. 31, пом. 1, г. Самара, 443028, ИНН: 6315336069, ОГРН: 1026300968540).

3. Департаменту градостроительства г.о. Самара представить в срок до «14» августа 2020 года следующие документы и сведения:

3.1. Сведения о закупочных процедурах, проведенных Департаментом градостроительства г.о. Самара, участие в которых принимали АО «ДОРИС», ООО «Финстрой» по форме согласно Приложению № 5;

3.2. Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих доведение лимитов бюджетных обязательств до Департамента градостроительства г.о. Самара в 2019 году, с указанием позиций, в рамках которых доведены лимиты на строительство объекта «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Автомобильные дороги, расположенные в пределах жилой застройки по адресу: г. Самара, Красноглинский район. Московское шоссе, 23 км»;

3.3. Надлежащим образом заверенные копии документов, содержащих информацию о внесении в план-график сведений о планируемой закупке по объекту, указанному в пункте 3.2 настоящего определения, с указанием даты внесения сведений и конкретной позиции в план-графике;

3.4. Информация о лице, осуществлявшем разработку и формирование проектно-сметной документации на строительство объекта, указанного в пункте 3.2 настоящего определения;

- 3.5. Информация о порядке разработки и формирования проектно-сметной документации на строительство объекта, указанного в пункте 3.2 настоящего определения;
- 3.6. Информация о лице, осуществлявшем разработку и формирование аукционной документации (включая техническое задание) для проведения открытого аукциона в электронной форме № 0142200001319009829;
- 3.7. Информация о формировании начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронного аукциона № 0142200001319009829 (с приложением коммерческих предложений, запросов коммерческих предложений);
- 3.8. Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих право собственности или иное законное право на земельные участки, на территории которых осуществлялось строительство объекта, указанного в пункте 3.2 настоящего определения, в рамках закупочных процедур;
- 3.9. Надлежащим образом заверенные копии заявлений о выдаче разрешений на строительство объекта, указанного в пункте 3.2 настоящего определения;
- 3.10. Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию объекта, указанного в пункте 3.2 настоящего определения;
- 3.11. Надлежащим образом заверенные копии документов, направленных победителем в адрес Департамента градостроительства г.о. Самара, подтверждающих выполнение обязательств по контракту, заключенному по итогам проведения закупочной процедуры на строительство объекта, указанного в пункте 3.2 настоящего определения (акты, отчеты, пр.);
- 3.12. Надлежащим образом заверенные копии платежных документов, подтверждающих перечисление Департаментом градостроительства г.о. Самара денежных средств в адрес подрядчика в рамках контракта, заключенного по итогам проведения закупочной процедуры на строительство объекта, указанного в пункте 3.2 настоящего определения (квитанции, чеки, пр.);
- 3.13. Надлежащим образом заверенные копии документов, содержащих переписку, в том числе электронную переписку, относительно строительства объекта, указанного в пункте 3.2 настоящего определения, со следующими лицами:
- а) Министерство строительства Самарской области;
  - б) Главное управление организации торгов Самарской области;
  - в) АО «ДОРИС»
  - г) ООО «Финстрой»
  - д) иными лицами;
- 3.14. Надлежащим образом заверенные копии действующих и ранее действовавших договоров, заключенных Департаментом градостроительства г.о. Самара с ООО «Финстрой» со всеми приложениями и дополнительными соглашениями (за исключением муниципальных контрактов, заключенных в порядке Закона о контрактной системе);
- 3.15. Надлежащим образом заверенные копии действующих и ранее действовавших договоров, заключенных Департаментом градостроительства г.о. Самара с АО «ДОРИС» со всеми приложениями и дополнительными соглашениями (за исключением муниципальных контрактов, заключенных в порядке Закона о контрактной системе);
- 3.16. Протоколы совещаний по вопросу строительства объекта, указанного в пункте 3.2 настоящего определения, проведенных с участием должностных лиц Департамента градостроительства г.о. Самара;
- 3.17. Письменные обоснованные пояснения со ссылками на нормативно-правовые акты относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении;

3.18. Иные документы и сведения, необходимые, по мнению Департамента градостроительства г.о. Самара, для рассмотрения дела по существу.

4. АО «ДОРИС», ООО «Финстрой» представить в срок до «14» августа 2020 года следующие документы и сведения:

4.1. Общие сведения об организации по форме согласно Приложению № 1;

4.2. Сведения о юридических и физических лицах, входящих с организацией в одну группу лиц в соответствии с Приказом ФАС России от 20.11.2006 г. № 293 по форме согласно Приложению № 2 (критерии, по которым юридические и физические лица образуют одну группу лиц, установлены в статье 9 Закона о защите конкуренции);

4.3. Сведения о видах предпринимательской деятельности, осуществляемых Обществом, и объемах оказанных услуг в период с 01.01.2017 г. по настоящее время по форме согласно Приложению № 3;

4.4. Сведения об участии организации в закупочных процедурах в период с 01.01.2017 г. по настоящее время по форме согласно Приложению № 4;

4.5. Информация о лице (с указанием Ф.И.О. и должности), осуществлявшем юридически значимые действия при участии в электронном аукционе с реестровым номером 0142200001319009829 (подготовку и направление заявки на участие, подачу ценовых предложений, подписание муниципального контракта и пр.);

4.6. Надлежащим образом заверенные копии действующих и ранее действовавших договоров, заключенных между АО «ДОРИС» и ООО «Финстрой» со всеми приложениями и дополнительными соглашениями;

4.7. Надлежащим образом заверенные копии договоров, заключенных Вашей организацией с Департаментом градостроительства г.о. Самара со всеми приложениями и дополнительными соглашениями (за исключением муниципальных контрактов, заключенных в порядке Закона о контрактной системе);

4.8. Надлежащим образом заверенные копии договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями между Вашей организацией и хозяйствующими субъектами, привлеченными к выполнению работ, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам аукциона, указанного в пункте 4.5 настоящего определения;

4.9. Информация о направлении Вашей организацией проектно-сметной документации объекта, указанного в пункте 4.11 настоящего определения, на экспертизу в порядке, предусмотренном статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (необходимо представить имеющуюся переписку, заключенные договоры, касающиеся данного вопроса, реквизиты заключения экспертизы проектной документации, наименование лица с указанием организационно-правовой формы, проводившего экспертизу);

4.10. Письменные обоснованные пояснения со ссылкой на нормативно-правовые акты относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении;

4.11. Иные документы и сведения, необходимые, по мнению Общества, для рассмотрения дела по существу.

Примечание. Согласно статье 43 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств,

доводов других лиц, участвующих в деле.

В соответствии с частью 2 статьи 45.1 Закона о защите конкуренции каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений, перед другими лицами, участвующими в деле, в пределах срока, установленного комиссией.

Обращаем внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Приложение: на 5 листах в 1 экз.

Председатель Комиссии

<...>