

1. ООО «ГК ТД «Олимп»

690074, г. Владивосток, ул. Снеговая, д. 18А

2. АО «ГУ ЖКХ»

119021, Москва, пр-т Комсомольский, д. 18, корп. 3

3. ЗАО «Оборонторг»

123317, Москва, ул. Тестовская, д. 10

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1314/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

13.08.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу «ГК ТД «Олимп» на действия заказчика – АО «ГУ ЖКХ» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку труб полипропиленовых и фитинга к ним для АО «ГУ ЖКХ» (реестровый № 31502534636),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба «ГК ТД «Олимп» (далее - Заявитель) на заказчика – АО «ГУ ЖКХ» (далее - Заказчик) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку труб полипропиленовых и фитинга к ним для АО «ГУ ЖКХ» (реестровый № 31502534636) (далее - Закупка).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика при проведении Закупки выразилось в неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в Закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено положение о торгово-закупочной деятельности АО «ГУ ЖКХ» (далее — Положение о закупках).

03.07.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

Начальная (максимальная) цена договора — 6 132 479,18 рублей.

Согласно извещению о проведении Закупки от 03.07.2015 дата окончания подачи заявок — 21.07.2015, дата окончания рассмотрения заявок — 28.07.2015, дата подведения итогов — 28.07.2015.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 28.07.2015 №31502534636-П2 (далее - Протокол), заявке Заявителя отказано в допуске к участию в Закупке на основании пункта 8.1.4 Закупочной документации, так как Заявителем не оплачены в установленный срок денежные средства в качестве обеспечения заявки на участие в Закупке.

По мнению Заявителя, Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «ГК ТД «Олимп» от участия в Закупке, так как Заявитель внес сумму обеспечения на счет Заказчика в установленные Закупочной документацией сроки, что подтверждается приложенным к заявке платежным поручением от 17.07.2015 № 698.

Комиссия, рассмотрев представленные возражения Заказчика, а также оценив всю представленную информацию в ее совокупности и взаимной связи, приходит к выводу, что довод жалобы Заявителя обоснован по следующим основаниям.

Подпунктом 4 пункта 10 Закупочной документации установлено, что заявка на

участие в Закупке должна содержать документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в Закупке (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом запросе котировок, или копия такого поручения с отметкой банка).

Согласно пункту 2.9 Информационной карты Закупочной документации срок поступления денежных средств (обеспечения заявки) на счет Заказчика - до даты открытия доступа к котировочным заявкам указанного в пункте 2.10 Информационной карты Закупочной документации.

Участник не допускается к участию в Закупке в случае неоплаты в установленный срок денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в Закупке и/или непредставления документа, подтверждающего оплату денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в Закупке.

В пункте 2.10 Информационной карты Закупочной документации указан срок - «21» июля 2015 г. 09:00.

Пунктом 8.1.4 Закупочной документации установлено, что при рассмотрении заявок на участие в Закупке участник Закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в Закупке в случае несоответствия заявки на участие в Закупке требованиям Закупочной документации.

Согласно возражениям Заказчика, процедура открытия доступа к заявкам на участие в Закупке проведена 21.07.2015.

На рассмотрение Закупочной комиссии финансово-экономическим блоком Заказчика предоставлена информация о том, что по состоянию на 21.07.2015 денежные средства в качестве обеспечения заявки Заявителя по платежному поручению от 17.07.2015 № 698 не поступали.

В связи с превышением срока поступления денежных средств в качестве обеспечения заявки, Заказчика, руководствуясь пунктом 8.1.4 Закупочной документации, принял решение об отказе в допуске к участию в Закупке заявке Заявителя.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы, Комиссия из представленных

материалов и сведений, а также устных пояснений представителя Заказчика установила, что денежные средства в качестве обеспечения заявки Заявителя поступили на счет Заказчика до процедуры открытия доступа к заявкам на участие в Закупке.

Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Комиссия установила в действиях Заказчика нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках и пункта 8.1.4 Закупочной документации, так как заявка Заявителя отклонена неправомерно.

При этом, Комиссия отмечает, что согласно Протоколу на участие в Закупке было подано две заявки, которые решением Закупочной комиссии не были допущены до участия в Закупке.

Согласно Протоколу, Закупочная комиссия приняла решение признать Закупку несостоявшейся и рекомендовать Заказчику рассмотреть вопрос о проведении повторной процедуры закупки.

Одновременно, Комиссия установила, что задатки участникам Закупки Заказчиком были возвращены.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пункта 8.1.4 Закупочной документации и части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Обязательное для исполнения Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать, так как Закупка признана несостоявшейся и задатки участников Закупки возвращены Заказчиком.
4. Передать материалы дела должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности, согласно части 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
5. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 10.08.2015 № ИГ/31668.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.